



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

Wrocław, dnia 30 stycznia 2025 r.

Poz. 469

SPRAWOZDANIE STAROSTY ZŁOTORYJSKIEGO

z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2024 rok

Zgodnie z art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 ze zm.) przedkładam Radzie Powiatu Złotoryjskiego sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2024 r.

Zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego jest jednym z podstawowych zadań samorządu lokalnego, a realizacja tego zadania na szczeblu powiatu skupia się między innymi na działaniach podejmowanych przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku, która działa jako organ opiniotawczo-doradczy starosty, przy pomocy którego wykonuje on zadania w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadania określone w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Do zadań Komisji należy:

- 1) ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu;
- 2) opiniowanie pracy Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży, a także jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- 3) przygotowywanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- 4) opiniowanie projektów innych programów współdziałania Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży oraz jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- 5) opiniowanie projektu budżetu powiatu – w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- 6) opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych dokumentów w sprawach związanych z wykonywaniem w/w zadań oraz opiniowanie - zleconych przez Starostę - innych zagadnień dotyczących porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

W związku z zakończeniem w roku 2024 trzyletniej kadencji Komisji powołanej Zarządzeniem Starosty Złotoryjskiego nr 11/2021 z dnia 30 kwietnia 2021 r., Zarządzeniem nr 13/2024 Starosty Złotoryjskiego z dnia 6 czerwca 2024 r., powołana została Komisja Bezpieczeństwa i Porządku na kadencję w latach 2024 – 2027, w składzie:

- 1) Rafał Miara – Starosta Złotoryjski;
- 2) Grzegorz Gajda – radny Rady Powiatu Złotoryjskiego;
- 3) Marcin Zawislak - radny Rady Powiatu Złotoryjskiego;

- 4) Łukasz Łęski – Zastępca Dyrektora Powiatowej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej w Złotoryi – powołany przez Starostę;
- 5) Iwona Kindler – Kierownik Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego – powołany przez Starostę;
- 6) st. kpt. Marcin Grubczyński – Zastępca komendanta PSP w Złotoryi – powołany przez Starostę;
- 7) Zbigniew Popławski – przedstawiciel delegowany przez Komendanta Powiatowego Policji;
- 8) Dariusz Widomski - przedstawiciel delegowany przez Komendanta Powiatowego Policji.

W roku sprawozdawczym, poza członkami Komisji, w jej posiedzeniach uczestniczyli również przedstawiciele miejscowych samorządów gminnych oraz służb, straży, inspekcji i instytucji, które realizują zadania na rzecz szeroko pojętego bezpieczeństwa.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku swoją działalność opiera na „Powiatowym Programie Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli na lata 2024 – 2026” przyjętym przez Radę Powiatu Złotoryjskiego uchwałą nr LXIX/352/2024 z dnia 22 lutego 2024 r. Realizując swoje zadania Komisja działała zgodnie z planem pracy, zatwierdzonym na posiedzeniu w dniu 7 lutego 2024 r. oraz podejmowała działania w zakresie spraw bieżących, istotnych dla bezpieczeństwa mieszkańców Powiatu Złotoryjskiego. Ogółem w 2024 r. odbyły się 3 posiedzenia Komisji.

W dniu 7 lutego 2024 r. podczas pierwszego posiedzenia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku przyjęty został plan pracy na 2024 r. oraz zatwierdzony projekt „Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli na lata 2024 – 2026”.

Kolejne posiedzenie Komisji odbyło się w dniu 26 czerwca 2024 r., na którym członkowie Komisji zapoznali się i omówili informacje i sprawozdania z zakresu bezpieczeństwa na terenie Powiatu w roku 2023.

Pierwszym tematem była informacja o stanie bezpieczeństwa przeciwpożarowego na terenie Powiatu Złotoryjskiego w 2023 r., którą przedstawił w swoim wystąpieniu Zastępca Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej.

W 2023 r. jednostki ochrony przeciwpożarowej (Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Złotoryi i jednostki ochotniczych straży pożarnych) interweniowały na terenie Powiatu Złotoryjskiego w 707 zdarzeniach, w wyniku których, 78 osób odniosło obrażenia, a 22 osoby poniosły śmierć. Wartość uratowanego mienia w roku 2023 oszacowano na kwotę 110 mln 822 tys. zł, natomiast straty materialne powstałe w wyniku zdarzeń na terenie Powiatu oszacowano na łączną kwotę 6 mln 622 tys. zł. W omawianym okresie, w działaniach ratowniczych na terenie Powiatu, brało udział 2790 zastępów i 9668 strażaków z Państwowej Straży Pożarnej i Ochotniczych Straży Pożarnych.

Przyczyny powstawania zdarzeń na terenie Powiatu Złotoryjskiego od kilku lat nie ulegają większym zmianom i ich ilość utrzymuje się na porównywalnym poziomie. Wśród przyczyn pożarów dominują: podpalenia, wady i nieprawidłowa eksploatacja urządzeń grzewczych oraz nieostrożność osób dorosłych. Statystycznie w roku 2023 odnotowywano 12,5 pożarów miesięcznie, najczęściej w lipcu - 24, a najmniej w kwietniu – 9. Natomiast, przyczynami powstawania miejscowych zagrożeń najczęściej były: silne wiatry oraz opady i przybory wód, niezachowanie zasad bezpieczeństwa ruchu drogowym, nietypowe zachowania owadów/zwierząt. W 2023 r., podobnie jak w latach poprzednich, miała miejsce duża ilość zdarzeń związanych z sezonem grzewczym (85 interwencji).

Rok 2023 charakteryzuje się zdarzeniami, które na długo pozostaną w pamięci złotoryjskich strażaków. W dniu 17 czerwca 2023 r. w godzinach porannych wybuchł pożar w zakładzie pirolizy PSF Energia sp z o. o. w Wilkowie. Z pewnością był to jeden z najtrudniejszych i najdłuższych pożarów w historii złotoryjskiej straży pożarnej. Zaangażowane siły i środki to prawie 460 zastępów oraz 574 strażaków, udział wielu służb, instytucji i sprzętu, których działania trwały blisko trzy tygodnie.

Innym tragicznym w skutkach zdarzeniem było zawalenie się budynku jednorodzinne mieszkalnego w miejscowości Rząśnik (gm. Świerzawa). Do działań zaangażowano między innymi dwie grupy specjalistyczne z zakresu działań poszukiwawczo- ratowniczych z Wałbrzycha oraz Lubina, psy ratownicze o specjalności gruzowiskowej. Działania trwające ponad 10 godzin wymagały specjalistycznego sprzętu oraz

odpowiednich technik ratowniczych, które pozwalały zlokalizować, a później dotrzeć do uwięzionych pod gruzami osób. W wyniku zdarzenia śmierć poniosło dwóch mężczyzn.

W roku 2023 kontynuowano działania informacyjne i profilaktyczno-prewencyjne, zwłaszcza wśród dzieci i młodzieży. Zrealizowano także 52 kontrole z zakresu przestrzegania przepisów przeciwpożarowych w tym 5 kontroli w celu zajęcia stanowiska zgodności wykonania obiektu z projektem budowlanym, podczas których ujawniono 71 nieprawidłowości z zakresu ochrony przeciwpożarowej.

Ponadto, gromadzono i aktualizowano w „Katalogu Zagrożeń” dane dotyczące: budowli szczególnie zagrożonych katastrofami, zakładów zawierających substancje niebezpieczne w ilościach mogących spowodować wystąpienie zagrożenia dla ludzi lub środowiska, obiektów wyposażonych w system sygnalizacji pożarowej oraz obiektów, w których jest on wymagany, charakterystyki zagrożenia powodziowego terenu powiatu, innych zagrożeń dla życia i zdrowia ludzkiego, zwierząt oraz środowiska naturalnego i infrastruktury.

Komisja zapoznała się także z informacją Komendanta Powiatowej Policji w zakresie sytuacji kryminalno – porządkowej na terenie powiatu złotoryjskiego za 2023 r.

W 2023 r., na terenie powiatu odnotowano 288 przestępstw w siedmiu podstawowych kategoriach, czyli tych najbardziej uciążliwych społecznie. Jest to spadek liczby przestępstw na terenie powiatu o 50 w stosunku do 2022 r. i jednocześnie najniższy poziom przestępczości w tym zakresie, w ostatnich dziewięciu latach. Spadek przestępczości odnotowano w każdym rodzaju przestępstw, tj.: kradzież z włamaniem, kradzież mienia, kradzież pojazdu, przestępstwa rozbójnicze, bójki, pobicia, uszkodzenia ciała oraz zniszczenie mienia.

Skuteczność wykrywcza w 2023 r. była zróżnicowana, jednak w dalszym ciągu kształtowała się na bardzo dobrym poziomie (72,7%). Wykrywalność w siedmiu podstawowych kategoriach przestępstw zmalała o 1,7%, kształtując się na poziomie 50%. W 2023 r. odnotowano jedno zabójstwo, zlikwidowano 2 nielegalne uprawy konopi indyjskich oraz zabezpieczono znaczne ilości substancji psychotropowych i środków odurzających. Przeprowadzono 73 postępowania, w ramach których dokonano zajęcia mienia ruchomego u sprawców przestępstw na łączną kwotę 532 270 złotych. Była to wartość o ponad 25 tysięcy złotych wyższa niż w roku 2022.

W ramach Krajowej Mapy Zagrożeń Bezpieczeństwa, w 2023 r. zanotowano łącznie 544 zgłoszenia, z czego ponad 54% zostało potwierdzonych, a 245 zagrożeń wyeliminowanych. Ponad 80% zgłoszonych zagrożeń dotyczyło obszaru ruchu drogowego.

Odnotowano spadek liczby kolizji drogowych z 308 w 2022 r. do 291 w roku 2023. Wzrosła natomiast liczba wypadków drogowych na terenie powiatu, w wyniku których w 2023 r. śmierć poniosły aż 3 osoby, a rannych było 27 osób.

W 2023 r. funkcjonariusze z Komendy Powiatowej Policji w Złotorii przeprowadzili blisko 16 tysięcy badań kierowców na zawartość alkoholu w wydychanym powietrzu oraz ponad 100 badań na zawartość narkotyków, co skutkowało zatrzymaniem 183 kierowców pod wpływem tych substancji: 157 pod wpływem alkoholu i 26 pod wpływem narkotyków.

Natomiast, funkcjonariusze zajmujący się sprawami nieletnich sporządzili 80 wniosków do Sądu Rejonowego w Złotorii, w sprawie nieletnich zagrożonych demoralizacją oraz popełniających czyny karalne. Ponadto, podobnie jak w latach ubiegłych, prowadzono wiele działań o charakterze profilaktycznym i kontrolno-represyjnym, głównie w zakresie poprawy bezpieczeństwa na drogach.

Kolejnym tematem posiedzenia była informacja o stanie bezpieczeństwa sanitarnego powiatu za rok 2023, którą przedstawił Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny.

W roku 2023 w ramach nadzoru nad zapewnieniem właściwego poziomu bezpieczeństwa sanitarnego, przeprowadzono ogółem 593 kontrole sanitarne oraz 18 wizytacji związanych z realizacją programów edukacyjnych. Wydano 263 decyzje merytoryczne, 114 decyzji płatniczych, 49 postanowień oraz nałożono 8 mandatów karnych na łączną kwotę 2 400 złotych. W Oddziale Laboratoryjnym w 2023 r. zbadano ogółem 6869 próbek i wykonano 15309 oznaczeń. Odnotowano 391 przypadków zachorowań na choroby zakaźne oraz przeprowadzono 242 dochodzenia epidemiologiczne w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2, 12 związanych z zachorowaniami na Salmonellozę jelitową, 5 w związku z rozpoczętymi cyklami szczepień przeciwko wściekliznie (ogółem stwierdzono 33 przypadki styczności i narażenia na wściekliznę) oraz 3 dotyczące zachorowań na boreliozę.

Woda dostarczana mieszkańcom powiatu przez przedsiębiorstwa wodociągowe, w większości przypadków, w zakresie badanych parametrów fizyko-chemicznych i bakteriologicznych, odpowiadała wymaganiom zawartym w rozporządzeniu w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi. Stan sanitarno-techniczny obiektów użyteczności publicznej był zadowalający.

Prowadzono także działania kontrolne w zakresie nadzoru nad wprowadzaniem do obrotu substancji chemicznych i ich mieszanin, nad produktami biobójczymi, nad detergentami, nad prekursorami narkotyków kategorii 2 i 3 oraz w zakresie nadzoru nad zakazem wytwarzania i wprowadzania do obrotu środków zastępczych i nowych substancji psychoaktywnych.

W wyniku przeprowadzonych w 2023 r. pomiarów stężenia radonu w budynkach użyteczności publicznej położonych na terenie powiatu, odnotowano przekroczenia poziomu odniesienia w 7 placówkach oświatowych. W związku z czym podejmowano działania mające na celu ograniczenia promieniotwórczego oddziaływania radonu m. in. przeprowadzano przeglądy techniczne fundamentów, stropów oraz przewodów kominowych wentylacyjnych, a także wzmożono częstotliwość wietrzenia pomieszczeń.

Natomiast, zadania w zakresie edukacji zdrowotnej i promocji zdrowia na terenie powiatu ukierunkowane były głównie na profilaktykę antytytoniową, profilaktykę w zakresie HIV/AIDS, profilaktykę otyłości, profilaktykę używania substancji psychoaktywnych, ze szczególnym uwzględnieniem profilaktyki używania narkotyków, środków psychoaktywnych, profilaktykę nowotworową. Propagowano szczepienia ochronne i promowano zdrowy styl życia, a realizowane programy miały na celu kształtowanie postaw i nawyków prozdrowotnych społeczeństwa powiatu złotoryjskiego.

Dnia 7 lutego 2024 r. Komisja zapoznała się także z informacją o stanie bezpieczeństwa weterynaryjnego na terenie powiatu złotoryjskiego w 2023 r., którą przedstawił Powiatowy Lekarz Weterynarii w Złotoryi. Omawiane zagadnienia dotyczyły nadzoru nad: ochroną zdrowia zwierząt, bezpieczeństwem żywności pochodzenia zwierzęcego, bezpieczeństwem pasz oraz ubocznych produktów pochodzenia zwierzęcego, identyfikacją i rejestracją zwierząt oraz ochroną zwierząt.

W 2023r. przeprowadzono 72 kontrole w obszarze ochrony zdrowia zwierząt. W wyniku stwierdzenia naruszenia przepisów weterynaryjnych nałożone zostały 3 mandaty karne na sumę 500 złotych. Na terytorium powiatu wystąpił 1 przypadek Afrykańskiego pomoru świń u dzików oraz odnotowano ogniska warrozy pszczoł (65 ognisk), choroby Aleucka (1030 – norma amerykańska), Salmonellozy drobiu (18800 zakażonych brojlerów kurzych). W podmiotach sektora paszowego, utylizacyjnego oraz farmaceutycznego przeprowadzono łącznie 73 kontrole, w tym 55 kontroli w sektorze paszowym a 18 kontroli w sektorze utylizacyjnym. W ramach badań laboratoryjnych realizowany był plan badań kontrolnych w wyniku którego nie stwierdzono pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt żywych, produktach spożywczych pochodzenia zwierzęcego, w paszach i w wodzie przeznaczonej do pojenia zwierząt.

Kolejnym i ostatnim punktem posiedzenia Komisji była informacja Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego na temat stanu bezpieczeństwa obiektów budowlanych na terenie powiatu złotoryjskiego. W roku 2023 PINB wykonał łącznie 179 kontroli i oględzin, wynikających zarówno z planowanych kontroli jak i z postępowań prowadzonych na wniosek. Dodatkowo przeprowadzono około 39 kontroli (interwencji) bez sporządzania protokołów, gdyż sprawy wyjaśniono w trakcie kontroli. Około 50% kontroli i oględzin obiektów to sprawy dotyczące samowolnie zrealizowanych lub rozpoczętych robót budowlanych oraz inne sporne kwestie naruszające prawo budowlane przy realizacji robót bądź przy utrzymaniu obiektów.

Niezadowalająca sytuacja występuje w grupach obiektów wybudowanych przed 1945 r. w nietrwałych technologiach i z materiałów narażonych na korozję. Na obszarach wiejskich ilość budynków gospodarczych w złym stanie technicznym sięga 40%. Powiększa się ilość budynków mieszkalnych na obszarach wiejskich stwarzających bezpośrednio niebezpieczeństwo dla mieszkańców i ich mienia, co wymaga stanowczych kroków w celu likwidacji zagrożeń. Pomimo stale prowadzonych działań w tym zakresie, które powodują częściową poprawę, ilość powstających zagrożeń wzrasta. Dużym problemem są także sprawy przekazywane przez Komendę Powiatową Państwowej Straży Pożarnej w Złotoryi, dotyczące głównie występujących zadymień obiektów budowlanych i nieszczelności przewodów kominowych, w większości na terenie gmin.

Trzecie posiedzenie Komisji Bezpieczeństwa i Porządku odbyło się 5 grudnia 2024 r. podczas którego Komisja zapoznała się z pisemną informacją o stanie przestępczości w powiecie złotoryjskim i sposobach jej zwalczania, opracowaną przez Prokuratora Rejonowego w Złotoryi.

Drugim tematem posiedzenia Komisji było przygotowanie dróg powiatu złotoryjskiego do sezonu zimowego 2024/2025, które przedstawił Kierownik Powiatowego Zarządu Dróg w Złotoryi. PZD zarządza siecią dróg powiatowych w długości 228,8 km, z czego w sezonie zimowym utrzymywanych jest 216,8 km dróg o nawierzchni twardej. Odsnieżanie i zwalczanie śliskości zimowej na drogach powiatowych wykonywane jest przez firmę w ramach zawartej we wrześniu 2024 r. umowy. Wykonawca dysponuje odpowiednim sprzętem do prowadzenia do tego rodzaju prac, dodatkowo PZD posiada własnym sprzętem, który w chwili występowania ciężkich warunków na drogach powiatowych będzie pracował równolegle ze sprzętem Wykonawcy. Na wypadek wystąpienia szczególnie trudnych warunków atmosferycznych (zawiewania dróg, tworzenia się dużych zasp lub na wypadek klęski żywiołowej) możliwe jest wynajęcie przez PZD dodatkowego sprzętu ciężkiego, do akcji w sytuacjach wyjątkowych. Z chwilą rozpoczęcia prac przy odsnieżaniu i zwalczaniu śliskości zimowej wprowadzone zostaną dyżury personelu technicznego do nadzorowania i koordynowania prac.

Ponadto, na grudniowym posiedzeniu Komisja zapoznała się z projektem budżetu powiatu na 2025 r. w zakresie, o którym mowa w art. 38a ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie powiatowym. W budżecie powiatu na 2025 r. utworzono do dyspozycji Zarządu Powiatu rezerwę celową na realizację zadań własnych powiatu z zakresu zarządzania kryzysowego. Członkowie Komisji pozytywnie zaopiniowali projekt budżetu powiatu złotoryjskiego na 2025 r. w części dotyczącej bezpieczeństwa, w dziale: Bezpieczeństwo Publiczne i Ochrona Przeciwpowodzi.

Istotnym i znaczącym dla powiatu złotoryjskiego w 2024 r. zdarzeniem była wrześniowa powódź. Bardzo intensywne i długotrwałe opady deszczu doprowadziły do podtopień, zalań i uszkodzeń wielu obiektów i dróg powiatu złotoryjskiego. Dlatego też, Komisja Bezpieczeństwa i Porządku zapoznana została przez Starostę Złotoryjskiego z zestawieniem szkód i strat powstałych w wyniku powodzi.

W roku sprawozdawczym Komisja na bieżąco informowana była o zagrożeniach, zdarzeniach i prowadzonych działaniach na terenie powiatu, przez Policję, Państwową Straż Pożarną oraz pozostałe instytucje i podmioty realizujące zadania na rzecz zapewnienia bezpieczeństwa i porządku w powiecie, co przyczyniło się do zintensyfikowania działań służb na rzecz poprawy bezpieczeństwa mieszkańców powiatu oraz podejmowania działań prewencyjnych mających na celu eliminowanie potencjalnych zagrożeń.

Podsumowując, stwierdzić należy, że ścisła współpraca służb, straży i inspekcji oraz innych podmiotów na rzecz zapewnienia porządku publicznego i bezpieczeństwa mieszkańców pozwoliła na osiągnięcie optymalnego stanu bezpieczeństwa w powiecie złotoryjskim.

Starosta:
Rafał Miara