



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 1 lipca 2013 r.

Poz. 1616

UCHWAŁA NR 205/2013 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 19 czerwca 2013r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1, art. 11 ust. 1 pkt. 5 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012r., poz. 1113) i art. 91 ust 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. 2013r., poz. 594.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XXI/180/2013 Rady Miejskiej w Ośnie Lubuskim z dnia 29 maja 2013 roku w sprawie zmiany uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie gminy Ośno Lubuskie, która wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 7 czerwca 2013 roku - stwierdza:

1. nieważność załącznika nr 1 do uchwały w zakresie części B „Obowiązek złożenia deklaracji” – Okoliczności powodujące obowiązek złożenia deklaracji, w pozycji „korekta deklaracji” - z powodu naruszenia dyspozycji art. 6m ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2012, poz. 391 ze zm.);

2. nieważność w części objaśnień zawartych w załączniku nr 1 do uchwały, w pkt 4 o treści: cyt. „ W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć korektę deklaracji do Burmistrza Ośna Lubuskiego w terminie 14 dni od nastąpienia zmiany” - z powodu naruszenia art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach;

3. nieważność załącznika nr 1 do uchwały w części H – „Oświadczenie i podpis składającego deklarację /Osoby reprezentującej składającego deklarację” - w części dotyczącej obowiązku złożenia przez składającego deklarację oświadczenia o treści: „Oświadczam, że jestem świadomy /a odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym” z powodu naruszenia art. 6n ust. 1 pkt 1 i art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach;

4. nieważność załącznika nr 1 do uchwały w części H – „Oświadczenie i podpis składającego deklarację /Osoby reprezentującej składającego deklarację” - w zakresie dotyczącym obowiązku złożenia przez składającego deklarację oświadczenia o treści: „Wyrażam zgodę na przetwarzanie danych osobowych w celu realizacji zadań wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach” - z powodu naruszenia art. art. 6n ust. 1 pkt 1 i art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w związku z art. 23 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. o ochronie danych osobowych (j.t. Dz. U. z 2002r. Nr 101, poz. 926 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Postępowaniem nadzorczym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze objęta została uchwała Nr XXI/180/2013 Rady Miejskiej w Ośnie Lubuskim z dnia 29 maja 2013 roku, w sprawie zmiany uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie gminy Ośno Lubuskie.

Dokonując analizy poszczególnych zapisów przedmiotowej uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że w załączniku nr 1 do uchwały w części B „obowiązek złożenia deklaracji” – okoliczności powodujące obowiązek złożenia deklaracji występuje pozycja (kwadrat) - „korekta deklaracji”. Korekty deklaracji zdaniem Kolegium Izby nie przewiduje dyspozycja art. 6m ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2012, poz. 391 ze zm). Przepis ten stanowi bowiem, że w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości - właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację (nie zaś jej korektę) w terminie 14 dnia od dnia nastąpienia zmiany. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc w którym nastąpiła zmiana. Wskazana przez Kolegium Izby w załączniku nr 1 do uchwały korekta deklaracji nie miała jedynie technicznego charakteru będącego wynikiem pomyłek pisarskich czy rachunkowych podmiotów zobowiązanych do jej składania popełnionych na etapie jej wypełniania. Dowodem na takie twierdzenie – w ocenie Kolegium Izby jest treść objaśnień zawartych w załączniku nr 1 do uchwały, w pkt 4 o treści: cyt. „W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć korektę deklaracji do Burmistrza Ośna Lubuskiego w terminie 14 dni od nastąpienia zmiany”. Kolegium Izby wskazuje, że art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie nakazuje w sytuacji zmiany danych lub ilości odpadów składania przez podmioty zobowiązane do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi korekty deklaracji lecz nową deklarację o wysokości takiej opłaty. W tym zakresie wskazane wyżej objaśnienia zawarte w załączniku nr 1 do uchwały (pkt 4 objaśnień), naruszają w ocenie Kolegium Izby dyspozycję art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdziło także w badanej uchwale, w załączniku nr 1 w części H – „Oświadczenie i podpis składającego deklarację /Osoby reprezentującej składającego deklarację”, w części dotyczącej obowiązku złożenia przez składającego deklarację oświadczenia wystąpienie oświadczenia o treści: Oświadczam, że jestem świadomy /a odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym”.

Art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z 2 kwietnia 1997r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) i wyrażona w nim zasada, zgodnie z którą organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa zobowiązuje i upoważnia organy władzy publicznej do działania tylko na podstawie prawnej, a normy prawne muszą określać ich kompetencje, zadania i tryb postępowania, wyznaczając tym samym granice ich aktywności. Stanowiąc akty prawa miejscowego, a do takich należy, w świetle art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określenie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości organ stanowiący żądając złożenia oświadczenia o treści: „Oświadczam, że jestem świadomy /a odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym”, wykroczył w ocenie Kolegium Izby, poza zakres upoważnienia do stanowienia aktu prawa miejscowego jakim jest deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składana przez właścicieli nieruchomości. Stosownie do dyspozycji art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy powinna określić wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Deklaracja powinna zawierać również informację o terminach i miejscu składania deklaracji oraz informację o terminie złożenia pierwszej deklaracji, co wynika z art. 12 ustawy z dnia 1 lipca 2011r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011r. Nr 152, poz. 897 ze zm.). Zgodnie z art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w deklaracji rada gminy może określić również fakultatywnie wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W ocenie Kolegium Izby art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w swojej dyspozycji nie zawiera upoważnienia do żądania złożenia oświadczenia o treści wynikającej z badanej uchwały. Upoważnienia do wprowadzenia takich oświadczeń do wzoru deklaracji nie otrzymał również organ stanowiący w art. 6n ust. 1 pkt 1 i 2 ani w art. 6n

ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Kompetencji do wprowadzenia takiego oświadczenia – Rada Miejska w Ośnie Lubuskim nie może również domniemywać, bowiem takie działanie narusza wprost zasadę działania organów władzy publicznej na podstawie i w granicach prawa, wynikającą z art. 7 ustawy Konstytucja RP. Pamiętać należy także, że zasady i przesłanki odpowiedzialności karnej regulują przepisy odrębne, o charakterze powszechnie obowiązującym. O ile organ administracji publicznej dokona ujawnienia w ramach swojej działalności przestępstwa ściganego z urzędu, wówczas zgodnie z dyspozycją art. 304 § 2 ustawy z dnia 6 czerwca 1997r. kodeks postępowania karnego (Dz. U. Nr 89, poz. 555, z późn. zm.), powinien zawiadomić o tym organy właściwe do podjęcia ich ścigania.

Kolegium Izby stwierdziło również w badanej uchwale, w załączniku nr 1, w części H – „Oświadczenie i podpis składającego deklarację /Osoby reprezentującej składającego deklarację”, obowiązek złożenia oświadczenia o treści: „Wyrażam zgodę na przetwarzanie danych osobowych w celu realizacji zadań wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach” . Żądanie takiego oświadczenia, wykracza w ocenie Kolegium Izby poza zakres upoważnienia udzielonego organowi stanowiącemu gminy w art. 6n ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz stanowi naruszenie dyspozycji art. 23 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. o ochronie danych osobowych. Zgodnie z tym przepisem przetwarzanie danych osobowych jest dopuszczalne tylko wtedy gdy jest to niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa. W związku z powyższym odrębna zgoda na przetwarzanie danych osobowych, składana przez osoby zobowiązane do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, nie jest wymagana.

Z powyższych względów orzeczono jak w sentencji przedmiotowej uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze - służy Gminie prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty doręczenia przedmiotowej uchwały.

Przewodniczący Kolegium
Ryszard Zajączkowski