



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 8 sierpnia 2013 r.

Poz. 1811

UCHWAŁA NR 272/2013 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 2 sierpnia 2013r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012r., poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 i 3 z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013r., poz. 594), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XXVIII/223/13 Rady Gminy Brody z dnia 14 czerwca 2013r. w sprawie wprowadzenia zmian do uchwały Nr XXIII/180/12 Rady Gminy Brody z dnia 28 grudnia 2012r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Brody, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza:

nieważność badanej uchwały w całości z powodu istotnego naruszenia art. 2, 7 i 94 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997r. - Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) oraz art. 6m ust. 1 i art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2012r., poz. 391 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXVIII/223/13 Rady Gminy Brody z dnia 14 czerwca 2013r. w sprawie zmiany do uchwały Nr XXIII/180/12 z dnia 28 grudnia 2012r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 08 lipca 2013r. i została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012r., poz. 1113).

Powyzszą uchwałą Rada Gminy Brody dokonała zmiany wcześniej podjętej uchwały w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości poprzez zmianę § 2 pkt 1, który otrzymał brzmienie „do dnia 30 czerwca 2013 roku dla pierwszej deklaracji” (§ 1 badanej uchwały). Zmieniono tym samym termin złożenia pierwszej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, który był wyznaczony do dnia 31 marca 2013r.

Oceniając zgodność postanowień przedmiotowej uchwały z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje że, zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Nie mogą zatem podejmować działań faktycznych ani prawnych, które nie znajdują umocowania w przepisach prawa powszechnie obowiązującego, o których stanowi art. 87 ustawy Konstytucji RP. W świetle natomiast art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie ustanawiają akty prawa miejscowego, obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego na obszarze gminy. Zakres przedmiotowy

tych regulacji został określony w art. 18 ust. 2 pkt 8 ww. ustawy o samorządzie gminnym i dotyczy podejmowania uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Upoważnienie ustawowe do stanowienia przedmiotowego aktu prawa miejscowego, jakim jest badana uchwała, stanowią normy prawa określone w ustawie z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2012r., poz. 391 z późn. zm.), a w szczególności art. 6n ust. 1 tej ustawy. Stosownie do tego przepisu rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;

2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:

a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,

b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,

c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Z kolei w myśl art. 6m ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych.

Uchwała Rady Gminy Brody dotycząca zmiany terminu złożenia pierwszej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości - podjęta została w dniu 14 czerwca 2013r. W § 3 tej uchwały określono prawidłowy termin, wejścia jej w życie - po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego. W toku przeprowadzonego postępowania ustalono, iż sporna uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego z dnia 24 czerwca 2013 r., pod pozycją 1538, co oznacza, iż weszła w życie 9 lipca 2013r. W ocenie Kolegium, badana uchwała weszła w życie później, niż termin, w którym nałożone zostały na mieszkańców obowiązki wynikające z tej uchwały. Tym samym naruszony został także art. 2 Konstytucji RP, który stanowi o tym, że Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym.

Z powyższych względów Kolegium Izby orzekło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze służy prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

wz. Przewodniczącego Kolegium
Z-ca Prezesa
Halina Lasota