



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

---

Gorzów Wielkopolski, dnia 23 września 2014 r.

Poz. 1663

### UCHWAŁA NR 200/2014 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 17 września 2014 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XLIV/262/2014 Rady Miejskiej w Nowym Miasteczku z dnia 21 sierpnia 2014 r. w sprawie poboru podatków od nieruchomości, rolnego i leśnego od osób fizycznych w drodze inkasa, wyznaczania inkasentów oraz terminów płatności dla inkasentów, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza nieważność:

- § 2 ust. 1 wyżej powołanej uchwały Rady Miejskiej w Nowym Miasteczku o treści: „Inkaso podatków, o których mowa w § 1 ust. 1 odbywać się będzie na podstawie ostemplowanego ponumerowanego kwitariusza przychodowego Pu-K 103, wydanego przez Gminę Nowe Miasteczko dla inkasenta i odnotowanego w książce druków ścisłego zarachowania.”,

- § 3 wyżej powołanej uchwały Rady Miejskiej w Nowym Miasteczku o treści: „Wypłata wynagrodzenia za inkaso następuje w terminie 30 dni, licząc od daty rozliczenia się inkasentów z zebranych rat podatków na wskazany rachunek bankowy.”,

jako sprzecznych z art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. - Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 12 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (j.t. Dz. U. z 2014 r., poz. 849), art. 6b ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 1381 z późn. zm.), art. 6 ust. 8 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 465 z późn. zm.).

#### Uzasadnienie

Na sesji w dniu 21 sierpnia 2014 r. Rada Miejska w Nowym Miasteczku - uchwałą Nr XLIV/262/2014, określiła sposób poboru podatków od nieruchomości, rolnego i leśnego od osób fizycznych w drodze inkasa, wyznaczyła inkasentów oraz określiła terminy płatności dla inkasentów. Oceniając zgodność postanowień badanej uchwały z przepisami prawa, Kolegium Izby stwierdziło, że zapisy przedmiotowej uchwały o treści:

• § 2 ust. 1 „Inkaso podatków, o których mowa w § 1 ust. 1 odbywać się będzie na podstawie ostemplowanego ponumerowanego kwitariusza przychodowego Pu-K 103, wydanego przez Gminę Nowe Miasteczko dla inkasenta i odnotowanego w książce druków ścisłego zarachowania.”,

• § 3 „Wypłata wynagrodzenia za inkaso następuje w terminie 30 dni, licząc od daty rozliczenia się inkasentów z zebranych rat podatków na wskazany rachunek bankowy.”

naruszają art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. - Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 12 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (j.t. Dz. U. z 2014 r., poz. 849), art. 6b ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 1381 z późn. zm.), art. 6 ust. 8 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 465 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Zatem podstawa ich działania w realizacji zadań publicznych musi każdorazowo wynikać z normy prawa materialnego, upoważniającej organ do podjęcia konkretnego działania.

Z przepisów art. 6 ust. 12 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6b ustawy o podatku rolnym oraz art. 6 ust. 8 ustawy o podatku leśnym wynika, że rada gminy może zarządzić pobór podatków w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso. Rada Miejska w Nowym Miasteczku skorzystała z tego uprawnienia zawierając stosowne postanowienia w przedmiotowej uchwale. Wprowadzone natomiast w § 2 ust. 1 i w § 3 tej uchwały uregulowania dotyczące technicznych spraw poboru inkasa oraz wyznaczenia terminu wypłaty wynagrodzenia inkasentom w określonym terminie nie znajdują podstaw prawnych w przepisach ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, o podatku rolnym oraz o podatku leśnym. Granicą kompetencji rady gminy w tym zakresie są dyspozycje:

- art. 6 ust. 12 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych,
- art. 6b ustawy o podatku rolnym,
- art. 6 ust. 8 ustawy o podatku leśnym,

a w granicach tej kompetencji znajduje się wyłącznie zarządzenie poboru podatku od nieruchomości, podatku rolnego i podatku leśnego w drodze inkasa, określenie inkasentów oraz określenie wysokości wynagrodzenia za inkaso.

Postanowienia Rady Miejskiej w Nowym Miasteczku wykraczające poza upoważnienie ustawowe należy zatem uznać za istotnie naruszające prawo.

Z powyższych względów orzeczono, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, służy Gminie prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

**Ryszard Zajączkowski**