



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 31 lipca 2015 r.

Poz. 1431

UCHWAŁA NR 153/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 29 lipca 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art.11 ust.1 pkt 5 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr IX/63/15 Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim z dnia 24 czerwca 2015 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą na terenie Gminy Krosno Odrzańskie orzeka:

nieważność §1 ust. 2 pkt. 1 badanej uchwały – w zakresie zwrotu: ”lub inwestycję początkową na rzecz nowej działalności gospodarczej” - z powodu sprzeczności z art. 107 ust. 3 lit. a) i c) Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE C 326 z 26.10.2012 r.) pkt. 2 i pkt. 34 Wytycznych w sprawie pomocy regionalnej na lata 2014-2020 Komisji Europejskiej 2013/C 209/01 (Dz. Urz. UE C209/1 z 23.07.2013) oraz art. 14 ust. 3 rozporządzenia Komisji (UE) Nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art.107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L187/1 z 26.06.2014 r.)

Uzasadnienie

Na podstawie uchwały Nr IX/63/15 z dnia 24 czerwca 2015 roku Rada Miejska w Krośnie Odrzańskim uchwaliła zwolnienia przedmiotowe w podatku od nieruchomości, w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej dla przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą na terenie Gminy Krosno Odrzańskie.

Oceniając zgodność postanowień uchwały z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, że zgodnie z postanowieniami § 1 ust. 2 pkt 1 badanej uchwały – „Regionalna pomoc inwestycyjna w postaci zwolnienia, o którym mowa w ust. 1 oznacza pomoc przyznawaną na: 1) inwestycję początkową lub inwestycję początkową na rzecz nowej działalności gospodarczej (...)”.

Zgodnie z art. 107 ust. 3 lit. a) i c) Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) Komisja może uznać za zgodną z rynkiem wewnętrznym pomoc państwa na wspieranie rozwoju gospodarczego niektórych regionów na terenie Unii Europejskiej znajdujących się w niekorzystnym położeniu. Ten rodzaj pomocy państwa znany jest jako pomoc regionalna.

Obszary kwalifikujące się do pomocy regionalnej, zgodnie z art. 107 ust. 3 lit. a) TFUE, zwane obszarami „a” są zwykle tymi, które znajdują się w bardziej niekorzystnym położeniu w Unii pod względem rozwoju gospodarczego. Obszary kwalifikujące się do pomocy regionalnej zgodnie z art. 107 ust. 3 lit. c) TFUE, zwane zazwyczaj obszarami „c” także znajdują się w niekorzystnym położeniu, lecz w mniejszym stopniu.

Stosownie do pkt 2 Wytycznych w sprawie pomocy regionalnej na lata 2014-2020 Komisji Europejskiej 2013/C 209/01 (Dz. Urz. UE C 209/1 z 23.07.2013) – Komisja określiła warunki, na jakich pomoc regionalną można uznać za zgodną z rynkiem wewnętrznym oraz ustaliła kryteria określania obszarów spełniających warunki, o których mowa w art.107 ust. 3 lit. a) i c) Traktatu.

Zgodnie z pkt. 34 „Wytycznych/./” programu pomocy regionalnej można wprowadzać na obszarach „a” w celu wspierania inwestycji początkowych małych, średnich lub dużych przedsiębiorstw. Na obszarach „c” programu można wprowadzać w celu wspierania inwestycji początkowych małych i średnich przedsiębiorstw oraz inwestycji początkowych na rzecz nowej działalności dużych przedsiębiorstw.

Powyższe wytyczne potwierdzają przepisy art.14 ust. 3 rozporządzenia Komisji (UE) Nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art.107 i 108 Traktatu ((Dz. Urz. UE L187/1 z 26.06.2014 r.).

Status regionów znajdujących się w najbardziej niekorzystnym w skali całej Unii Europejskiej położeniu, gdzie poziom rozwoju gospodarczego jest niższy od określonej średniej unijnej otrzymują automatycznie te regiony, w których poziom PKB na 1 mieszkańca wynosi 75% lub mniej średniego poziomu PKB w UE za okres ostatnich trzech lat. W perspektywie 2014-2020, poza województwem mazowieckim, wszystkie pozostałe województwa w Polsce spełniają warunek PKB poniżej 75% średniej unijnej. Dla tych województw podstawą dopuszczalności pomocy regionalnej jest art. 107 ust. 3 lit. a) Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (potocznie regiony te określa się „regionami „a”). Województwo mazowieckie, w którym poziom PKB stanowi około 96% średniej unijnej – w okresie 2014-2020 nadal będzie korzystać z możliwości udzielania pomocy regionalnej – w oparciu o przepis art.107 ust. 3 lit. c) Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (potocznie regiony takie określa się „regionami „c”). /R.Zenc, „Ogólnopolski program pomocowy dla gmin – nowe przeznaczenia pomocy”, Prawo Pomocy Publicznej, Nr 01/2015, str. 24-34/.

Mając na uwadze powyższe – brak jest podstaw prawnych do udzielania przez Gminę Krosno Odrzańskie regionalnej pomocy inwestycyjnej, polegającej na zwolnieniu z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków lub ich części oraz budowli lub ich części położonych na terenie tej Gminy – w związku z inwestycją początkową na rzecz nowej działalności gospodarczej ponieważ taka pomoc może zostać udzielona tylko przez wybrane gminy województwa mazowieckiego.

Zasada pierwszeństwa prawa unijnego przed prawem krajowym państwa członkowskiego wynika głównie z orzecznictwa Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze – służy Gminie Krosno Odrzańskie prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Ryszard Zajązkowski