



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 2 listopada 2015 r.

Poz. 1827

UCHWAŁA NR 206/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 28 października 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) i art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2015 r. poz. 1515), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały nr XI/70/15 Rady Miejskiej w Sulęcinie z dnia 29 września 2015 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki takiej opłaty - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza:

1. nieważność badanej uchwały - z powodu naruszenia art. 7 i art. 94 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.), art. 6 k ust. 1 pkt 1, art. 6 j ust. 2a w związku z art. 6 j ust. 1 i ust. 2 i art. 6 k ust. 2 i ust. 3, ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 ze zm.).

Uzasadnienie

Uchwała nr XI/70/15 Rady Miejskiej w Sulęcinie z dnia 29 września 2015 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 7 października 2015 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Sulęcinie zmieniła uchwałę nr IX/49/15 z dnia 29 czerwca 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty. Uchwała z dnia 29 czerwca 2015 r. dokonywała wyboru metody ustalania opłaty od właścicieli nieruchomości za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określała stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny (9,00 zł) i w sposób nieselektywny (15,00 zł).

W § 1 badanej uchwały organ stanowiący postanowił, iż § 3 uchwały otrzymuje brzmienie, cyt.: „ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny w wysokości 9,00 zł (słownie: dziewięć złotych) miesięcznie od jednego mieszkańca. Wprowadza się obniżenie stawki do wysokości 1 zł (słownie: jeden złoty) dla mieszkańców zamieszkałych w promieniu do 2 km od granic działki na której dokonuje się unieszkodliwiania odpadów komunalnych”.

Takie postanowienia § 1 w zakresie sformułowania „Wprowadza się obniżenie stawki do wysokości 1 zł (słownie: jeden złoty) dla mieszkańców zamieszkałych w promieniu do 2 km od granic działki na której dokonuje się unieszkodliwiania odpadów komunalnych” naruszają obowiązujące przepisy prawa w tym zakresie.

Zgodnie z art. 7 cyt. wyżej ustawy Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Nie mogą zatem podejmować działań faktycznych ani prawnych, które nie znajdują umocowania w przepisach prawa powszechnie obowiązującego, o których stanowi art. 87 ustawy Konstytucja RP. W świetle natomiast art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie ustanawiają akty prawa miejscowego, obowiązujące na

obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. Na podstawie art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego na obszarze gminy jaką jest Miasto i Gmina Sulęcín. Upoważnienia te jednak nie mogą wykraczać poza zakres upoważnienia ustawowego.

Upoważnienie ustawowe do stanowienia przedmiotowego aktu prawa miejscowego jakim jest badana uchwała stanowią normy prawa określone w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j. t. Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 ze zm.), a w szczególności art. 6 k ust. 1 pkt 1, art. 6 j ust. 2a, w związku z art. 6 j ust. 1 i ust. 2 i art. 6 k ust. 2 i ust. 3, ust. 4 tej ustawy. W świetle art. 6k ust. 1 pkt 1 tej ustawy rada gminy w drodze uchwały dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 tej ustawy oraz ustali stawkę takiej opłaty. Przepis dopuszcza stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy.

Zgodnie z art. 6j ust. 2a ww. ustawy rada gminy może zróżnicować stawki opłaty w zależności o powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także rodzaju zabudowy.

W świetle art. 6 j ust. 1 ww. ustawy w przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (art. 6c ust. 1 ustawy) opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn:

1. liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
2. ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
3. powierzchni lokalu mieszkalnego

- oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1 teje ustawy. W przypadku ww. nieruchomości rada gminy może również uchwalić jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.

Rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi bierze pod uwagę, zgodnie z normą prawną określoną w art. 6k ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach: liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych, koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2- 2b i 2d tej ustawy, przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Rada gminy określi wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane, nie wyższe jednak niż maksymalne stawki opłat, które wynoszą odpowiednio dwukrotną wysokość maksymalnej stawki opłaty określonej w ust. 2a tego przepisu za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny (art. 6k ust. 3 ustawy).

Dotychczasowe brzmienie art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach o treści, że rada gminy w gminach, określając warunki opłat zgodnie z metodą, o której mowa w art. 6j ust. 1 i 2 tej ustawy może różnicować stawki opłat, wprowadzając zwolnienia przedmiotowe, ustanawiając dopłaty dla właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 tej ustawy, spełniających ustalone przez nią kryteria lub określić szczegółowo zasady ustalania tych opłat - zostało znowelizowane ustawą z dnia 28 listopada 2014 r. zmieniającą ustawę o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2015 r., poz. 87), która weszła w życie w dniu 1 lutego 2015 r. W obecnym brzmieniu art. 6 k ust. 4 tej ustawy stanowi, iż rada gminy, w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r., poz. 182 ze zm.).

W świetle powyższego Rada Miejska w Sulęcínie, wprowadzając obniżenie stawki do wysokości 1 zł (słownie: jeden złoty) dla mieszkańców zamieszkałych w promieniu do 2 km od granic działki, na której dokonuje się unieszkodliwiania odpadów komunalnych naruszyła obowiązujące przepisy prawa w tym zakresie, cytowane wyżej, w szczególności art. 6j ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który określa zamknięty katalog przesłanek różnicowania stawek za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzeka jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, służy Miastu i Gminie Sulęcín prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Ryszard Zajączkowski