



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

---

Gorzów Wielkopolski, dnia 2 listopada 2015 r.

Poz. 1829

### UCHWAŁA NR 209/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 30 października 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr 0007.52.2015 Rady Miejskiej w Kargowej z dnia 28 września 2015 r. w sprawie opłaty targowej, stwierdza:

- nieważność zapisu zawartego w § 2 ust. 6 przedmiotowej uchwały o treści: „Wynagrodzenie z tytułu wykonywanych czynności inkasent otrzyma na podstawie złożonego do Urzędu Miejskiego w Kargowej rozliczenia pobranej opłaty oraz wystawionego rachunku. Wypłata wynagrodzenia nastąpi w ciągu 14 dni od dnia wpływu rachunku.” jako sprzecznego z art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. - Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) oraz art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (j.t. Dz. U. z 2014 r. poz. 849 z późn. zm.).

#### Uzasadnienie

Rada Miejska w Kargowej na sesji w dniu 28 września 2015 r. podjęła uchwałę Nr 0007.52.2015 w sprawie opłaty targowej.

Oceniając zgodność postanowień badanej uchwały z przepisami prawa, Kolegium Izby stwierdziło, że zapis § 2 ust. 6 przedmiotowej uchwały w brzmieniu: „Wynagrodzenie z tytułu wykonywanych czynności inkasent otrzyma na podstawie złożonego do Urzędu Miejskiego w Kargowej rozliczenia pobranej opłaty oraz wystawionego rachunku. Wypłata wynagrodzenia nastąpi w ciągu 14 dni od dnia wpływu rachunku.” - narusza art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. - Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) oraz art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (j.t. Dz. U. z 2014 r. poz. 849 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Zatem podstawa ich działania w realizacji zadań publicznych musi każdorazowo wynikać z normy prawa materialnego, upoważniającej organ do podjęcia konkretnego działania.

Z art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych wynika, że rada gminy może zarządzić pobór opłaty targowej w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso. Rada Miejska w Kargowej skorzystała z tego uprawnienia zawierając stosowne postanowienia w uchwale Nr 0007.52.2015 z dnia 28 września 2015 r. w sprawie opłaty targowej. Wprowadzone w § 2 ust. 6 tej uchwały uregulowanie dotyczące otrzymania wynagrodzenia przez inkasenta na podstawie złożonego do Urzędu Miejskiego w Kargowej rozliczenia pobranej opłaty i wystawienia rachunku oraz wyznaczenia terminu wypłaty inkasentowi wynagrodzenia w ciągu 14 dni od dnia wpływu rachunku do Urzędu Miejskiego w Kargowej, nie znajduje podstaw prawnych w przepisach ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, w szczególności zaś w art. 19 pkt 2 tej ustawy. Granicą kompetencji rady gminy w tym zakresie jest dyspozycja art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, a w granicach tej kompetencji znajduje się wyłącznie zarządzenie poboru opłaty targowej w drodze inkasa, określenie inkasentów oraz określenie wysokości wynagrodzenia za inkaso.

Postanowienia Rady Miejskiej w Kargowej wykraczające poza upoważnienie ustawowe należy zatem uznać za istotnie naruszające prawo.

Z powyższych względów orzeczono, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, służy Gminie prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

**Ryszard Zająchkowski**