



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 27 listopada 2015 r.

Poz. 2123

UCHWAŁA NR 223/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 18 listopada 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt. 5 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XVI/75/15 Rady Gminy Bledzew z dnia 28 października 2015 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych, która wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 02 listopada 2015 r. stwierdza:

- nieważność w części § 1 pkt 2 uchwały, który ustala stawki roczne podatku od jednego środka transportowego na terenie Gminy Bledzew: od samochodów ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej równej lub wyższej niż 12 ton w zależności od liczby osi, dopuszczalnej masy całkowitej pojazdu, i rodzaju zawieszenia - dla przedziału „nie mniej niż 15 ton” - w którym dla innego systemu zawieszenia osi jezdnych wskazano roczną stawkę podatku w wysokości 1200 zł;

- nieważność w części § 1 pkt 6 uchwały, który ustala stawki roczne podatku od jednego środka transportowego na terenie Gminy Bledzew: od przyczepy i naczepy, które łącznie z pojazdem silnikowym posiadają dopuszczalną masę całkowitą równą lub wyższą niż 12 ton, z wyjątkiem związanych z działalnością rolniczą prowadzoną przez podatnika podatku rolnego, w przedziale „nie mniej niż 33 tony i mniej niż 38 ton”, dla innego systemu zawieszenia osi jezdnych - w którym wskazano roczną stawkę podatku od środków transportowych w wysokości 1100 zł.

- z powodu naruszenia art. 7, art. 94 i art. 168 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) i art. 10 ust. 1 pkt 2 i pkt 6 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (j.t. Dz. U. z 2014 r., poz. 849 z późn. zm.) w zw. z art. 12b ust. 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych i załącznikiem nr 1 i 3 do obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 7 października 2015 r. w sprawie stawek podatku od środków transportowych obowiązujących w 2016 roku (MP z dnia 22 października 2015 r., poz. 1029).

Uzasadnienie

Rada Gminy Bledzew uchwałą Nr XVI/75/15 z dnia 28 października 2015 r., o której mowa wyżej - w § 1 pkt 2 ustaliła stawki roczne podatku od jednego środka transportowego na terenie gminy Bledzew: od samochodów ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej równej lub wyższej niż 12 ton, w zależności od liczby osi, dopuszczalnej masy całkowitej pojazdu, i rodzaju zawieszenia: dla przedziału „nie mniej niż 15 ton” - w którym dla innego systemu zawieszenia osi jezdnych wskazano stawkę 1200 zł.

Natomiast w § 1 pkt 6 uchwały ustalono stawkę podatku od jednego środka transportowego na terenie gminy Bledzew: od przyczepy i naczepy, które łącznie z pojazdem silnikowym posiadają dopuszczalną masę całkowitą równą lub wyższą niż 12 ton, z wyjątkiem związanych z działalnością rolniczą prowadzoną przez podatnika podatku rolnego, w przedziale „nie mniej niż 33 tony i mniej niż 38 ton”, dla innego systemu zawieszenia osi jezdnych - w wysokości 1100 zł.

W ocenie Kolegium Izby działanie takie stanowi naruszenie art. 7, art. 94 i art. 168 ustawy Konstytucja RP. Wskazane wyżej postanowienia badanej uchwały naruszają również art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) i art. 10 ust. 1 pkt 2 i pkt 6 ustawy z 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (j.t. Dz. U. z 2014 r., poz. 849 z późn. zm.) w zw. z art. 12b ust. 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych i załącznikiem nr 1 i 3 do obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 7 października 2015 r. w sprawie stawek podatku od środków transportowych obowiązujących w 2016 roku (MP z dnia 22 października 2015 r. poz. 1029).

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej - organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Regulacja wynikająca z §1 pkt 2 badanej uchwały, ustalająca stawki roczne podatku od jednego środka transportowego na terenie gminy Bledzew od samochodów ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej równej lub wyższej niż 12 ton w zależności od liczby osi, dopuszczalnej masy całkowitej pojazdu, i rodzaju zawieszenia, dla przedziału „nie mniej niż 15 ton”, w którym dla innego systemu zawieszenia osi jezdnych wskazano stawkę 1200 zł. - w ocenie Kolegium Izby narusza w sposób istotny nie tylko art. 7 Konstytucji RP ale również art. 168 tej ustawy. Stosownie do art. 168 Konstytucji RP jednostki samorządu terytorialnego mają prawo ustalania wysokości podatków i opłat lokalnych, w zakresie określonym w ustawie. Ustalenie przez Radę Gminy Bledzew stawki rocznej podatku od jednego środka transportowego na terenie Gminy Bledzew, od samochodów ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej równej lub wyższej niż 12 ton, w zależności od liczby osi, dopuszczalnej masy całkowitej pojazdu, i rodzaju zawieszenia, dla przedziału: „nie mniej niż 15 ton”, dla innego systemu zawieszenia osi jezdnych - w wysokości 1200 zł. narusza w ocenie Kolegium Izby tę zasadę. Stosownie bowiem do art. 10 ust. 1 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych: stawka roczna podatku od środków transportowych, od samochodu ciężarowego, o którym mowa w art. 8 pkt 2 od jednego środka transportowego nie może przekroczyć - 3100,42 zł. z tym jednak zastrzeżeniem, że w zależności od liczby osi, dopuszczalnej masy całkowitej pojazdu i rodzaju zawieszenia - stawki podatku nie mogą być niższe od kwot określonych w załączniku nr 1 do ustawy.

Na podstawie art. 12b ust. 4 powołanej wyżej ustawy o podatkach i opłatach lokalnych i załącznika nr 1 do obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 7 października 2015 r. w sprawie stawek podatku od środków transportowych obowiązujących w 2016 roku (MP z dnia 22 października 2015 r., poz. 1029) stawka podatku od środków transportowych: od samochodów ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej równej lub wyższej niż 12 ton, w zależności od liczby osi, dopuszczalnej masy całkowitej pojazdu i rodzaju zawieszenia dla przedziału: „nie mniej niż 15 ton”, oraz innego systemu zawieszenia osi jezdnych - nie może być niższa niż 1224,18 zł.

Stosownie do art. 94 ustawy Konstytucja RP - organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. Zatem określenie stawki podatku od środków transportowych powinno być dokonane przez Radę Gminy Bledzew w granicach upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 10 ust. 1 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Kolegium Izby stwierdza również, że w § 1 pkt 6 uchwały - ustalono stawkę podatku od środków transportowych: od przyczepy i naczepy, które łącznie z pojazdem silnikowym posiadają dopuszczalną masę całkowitą równą lub wyższą niż 12 ton z wyjątkiem związanych z działalnością rolniczą prowadzoną przez podatnika podatku rolnego, w przedziale „nie mniej niż 33 tony i mniej niż 38 ton”, dla innego systemu zawieszenia osi jezdnych, w wysokości 1100 zł. – co narusza art. 7, art. 94 i art. 168 ustawy Konstytucja RP. Przedmiotowe sformułowanie badanej uchwały, w zakresie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych narusza również art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) i art. 10 ust. 1 pkt 6 ustawy z 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (j.t. Dz. U. z 2014 r., poz. 849 z późn. zm.) w zw. z art. 12b ust. 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych i załącznikiem nr 3 do obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 7 października 2015 r. w sprawie stawek podatku od środków transportowych obowiązujących w 2016 roku (MP z dnia 22 października 2015 r.,

poz. 1029). Stawka minimalna podatku od środków transportowych, w tym przedziale - powinna wynosić nie mniej niż 1262,56 zł.

Na obowiązek stanowienia aktów prawa miejscowego przez organ stanowiący j.s.t., na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego w zakresie stawek minimalnych podatku od środków transportowych wskazuje wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 7 listopada 2006 r. sygn. I SA/Rz 640/06 (publ. www.Lexlege.pl).

Zakwestionowane przez Kolegium Izby postanowienia §1 pkt 2 i pkt 6 badanej uchwały naruszają również dyspozycję art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym - do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat, w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Określając stawki podatku od środków transportowych - organ stanowiący j.s.t. powinien mieć na względzie zarówno stawki minimalne jak i maksymalne, obowiązujące w zakresie tego podatku, dla poszczególnych rodzajów środków transportowych.

Kolegium Izby wskazuje również, że w przypadku nieuchwalenia stawek podatku od środków transportowych, stosuje się stawki obowiązujące w roku poprzedzającym rok podatkowy.

W przypadku nieuchwalenia stawek podatku od środków transportowych, o których mowa w art. 10 ust. 1 pkt 2, 4 lub 6 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych jeśli stawki minimalne dla poszczególnych rodzajów pojazdów są wyższe od stawek uchwalonych na rok poprzedzający rok podatkowy - stosuje się odpowiednie stawki wynikające z załączników nr 1-3 do ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Z powyższych względów orzeczono jak w sentencji przedmiotowej uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, służy Gminie prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Ryszard Zajązkowski