



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 28 grudnia 2015 r.

Poz. 2685

UCHWAŁA NR 261/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 16 grudnia 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XVII/82/2015 Rady Miejskiej w Sławie z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie ustalenia wzoru formularzy deklaracji i informacji do celów podatku od nieruchomości stwierdza:

nieważność załącznika nr 1 do niniejszej uchwały pn. „DN-1 Deklaracja na podatek od nieruchomości” - oświadczenia zawartego w części G. „Oświadczenie i Podpis Składającego / Osoby reprezentującej Składającego”, o treści „Oświadczam, że są mi znane przepisy Kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością” – z powodu istotnego naruszenia art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (j.t. Dz. U. z 2014 r. poz. 849 z późn. zm.);

nieważność załącznika nr 2 do niniejszej uchwały pn. „IN-1 Informacja w sprawie podatku od nieruchomości” - oświadczenia zawartego w części F. „Oświadczenie i Podpis Składającego / Osoby reprezentującej Składającego”, o treści „Oświadczam, że są mi znane przepisy Kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością” – z powodu istotnego naruszenia art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (j.t. Dz. U. z 2014 r. poz. 849 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Nr XVII/82/15 Rady Miejskiej w Sławie z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie ustalenia wzoru formularzy deklaracji i informacji do celów podatku od nieruchomości została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 03 grudnia 2015 r. i objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Oceniając zgodność postanowień powołanej wyżej uchwały z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, że zgodnie w §1 badanej uchwały – w załączniku nr 1 określony został wzór formularza zawierający dane podmiotu i przedmiotu opodatkowania, niezbędne do wymiaru i poboru podatku od nieruchomości pn. „DN-1 Deklaracja na podatek od nieruchomości”. W załączniku tym, w części G formularza „Oświadczenie i Podpis Składającego / Osoby reprezentującej Składającego” zawarte zostało oświadczenie o treści „Oświadczam, że są mi znane przepisy Kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością”.

Oświadczenie o takiej samej treści zamieszczone zostało także w formularzu „IN-1” Informacja w sprawie podatku od nieruchomości” - w części F tego formularza „Oświadczenie i Podpis Składającego / Osoby reprezentującej Składającego”. Formularz ten stanowi załącznik nr 2 do badanej uchwały.

Wymaganie złożenia oświadczeń, o treści powołanej wyżej, jest sprzeczne z przepisami art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (j.t. Dz. U. z 2014 r. poz. 849 z późn. zm.) stanowiącymi o kompetencji rady gminy do określenia, w drodze uchwały, wzorów formularzy zawierających dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania, niezbędne do wymiaru i poboru podatku od nieruchomości.

Żądanie zatem złożenia oświadczeń o treści wskazanej wyżej, wykracza poza zakres upoważnienia udzielonego organowi stanowiącemu gminy w art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (j.t. Dz. U. z 2014 r. poz. 849 z późn. zm.) ponieważ nie są to dane niezbędne do wymiaru i poboru podatku od nieruchomości.

W orzecznictwie wojewódzkich sądów administracyjnych podkreśla się, że ani z ustawy, jak również z przepisów uchwały wydanej na podstawie upoważnienia ustawowego, jako podstawa prawna uchwały do ustalenia obowiązującego wzoru informacji i deklaracji na podatek od nieruchomości - nie można wyprowadzić podstawy prawnej do określenia aktem prawa miejscowego obowiązku składania oświadczeń pod rygorem odpowiedzialności karnej. Ustawowego upoważnienia dla rady w tym zakresie nie można domniemywać, szczególnie stosować dla ustalenia zakresu tego upoważnienia wykładni celowościowej (wyrok WSA w Kielcach z dnia 25 października 2012 r. sygn. I SA/Ke 506/12 (publ. centralna baza orzeczeń sądów administracyjnych).

Przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego, określającym formularze podatkowe obowiązujące na terenie Gminy, zatem nie może wykraczać poza zakres upoważnienia ustawowego, wynikającego z przepisów ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (j.t. Dz. U. z 2014 r. poz. 849 z późn. zm.).

Z powyższych względów Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzekło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze służy prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Ryszard Zajązkowski