



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

---

Gorzów Wielkopolski, dnia 28 grudnia 2015 r.

Poz. 2688

### UCHWAŁA NR 264/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 16 grudnia 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr VIII/69/2015 Rady Gminy w Bobrowicach z dnia 24 listopada 2015 r. w sprawie opłaty targowej na terenie Gminy Bobrowice, stwierdza:

nieważność zapisów zawartych w § 6 ust. 4, 5, 8 i 9 przedmiotowej uchwały o treści:

1. „Inkasent obowiązany jest do naliczania i pobierania dziennej opłaty targowej od podmiotów dokonujących sprzedaży na targowisku” (ust. 4),
2. „Inkasent każdorazowo potwierdza pobranie opłaty targowej dowodem wpłaty będącej drukiem ścisłego zarachowania” (ust. 5.),
3. „Inkasent ponosi osobistą odpowiedzialność za opłatę targową pobraną i nie wpłaconą w terminie w kasie Urzędu (ust. 8)”,
4. „ Rozliczenie przysługującego inkasentowi wynagrodzenia nastąpi w ciągu 7 dni od dnia przedłożonego rozliczenia miesięcznego” (ust. 9)

jako sprzecznych z art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. - Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) oraz art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (j.t. Dz. U. z 2014 r. poz. 849 ze zm.).

#### Uzasadnienie

Rada Gminy w Bobrowicach na sesji w dniu 24 listopada 2015 r. podjęła uchwałę w sprawie opłaty targowej na terenie Gminy Bobrowice.

Oceniając zgodność postanowień badanej uchwały z przepisami prawa, Kolegium Izby stwierdziło, że zapisy zawarte § przedmiotowej uchwały w brzmieniu:

1. „Inkasent obowiązany jest do naliczania i pobierania dziennej opłaty targowej od podmiotów dokonujących sprzedaży na targowisku” (ust. 4),
2. „Inkasent każdorazowo potwierdza pobranie opłaty targowej dowodem wpłaty będącej drukiem ścisłego zarachowania” (ust. 5.),
3. „Inkasent ponosi osobistą odpowiedzialność za opłatę targową pobraną i nie wpłaconą w terminie w kasie Urzędu (ust. 8)”,
4. „ Rozliczenie przysługującego inkasentowi wynagrodzenia nastąpi w ciągu 7 dni od dnia przedłożonego rozliczenia miesięcznego” (ust. 9)

naruszają art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. - Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) oraz art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (j.t. Dz. U. z 2014 r. poz. 849 ze zm.).

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Zatem podstawa ich działania w realizacji zadań publicznych musi każdorazowo wynikać z normy prawa materialnego, upoważniającej organ do podjęcia konkretnego działania.

Z art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych wynika, że rada gminy może zarządzić pobór opłaty targowej w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso. Rada Gminy w Bobrowicach skorzystała z tego uprawnienia zawierając stosowne postanowienia w uchwale Nr VIII/69/2015 z dnia 24 listopada 2015 r. w sprawie opłaty targowej. Wprowadzone w § 6 tej uchwały uregulowanie dotyczące zapisów ujętych w ustępach 4, 5, 8 i 9 o brzmieniu podanym wyżej, nie znajduje podstaw prawnych w przepisach ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, w szczególności w art. 19 pkt 2 tej ustawy. Granicą kompetencji rady gminy w tym zakresie jest dyspozycja art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, a w granicach tej kompetencji znajduje się wyłącznie zarządzenie poboru opłaty targowej w drodze inkasa, określenie inkasentów oraz określenie wysokości wynagrodzenia za inkaso. Postanowienia Rady Gminy w Bobrowicach wykraczające poza upoważnienie ustawowe należy zatem uznać za istotnie naruszające prawo.

Z powyższych względów orzeczono, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, służy Gminie prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

**Ryszard Zajączkowski**