



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 29 grudnia 2015 r.

Poz. 2694

UCHWAŁA NR 270/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 16 grudnia 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2015 poz. 1515) i na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) po zbadaniu uchwały nr XIII/127/15 Rady Miejskiej we Wschowie dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie opłaty miejscowej, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzeka nieważność:

§ 5 ust. 1 badanej uchwały w zakresie sformułowania „opłata jest wpłacana z góry za cały okres pobytu” jako sprzeczne z art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. - Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.), art. 17 ust. 1 pkt 1 i art. 19 pkt 1 litera b/ ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 849 ze zm.) w związku z art. 21 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (tekst jednolity Dz. U. z 2015 r., poz. 613 ze zm.).

Uzasadnienie

Rada Miejska we Wschowie, uchwałą nr XIII/127/2015 sprawie opłaty miejscowej, na sesji w dniu 26 listopada 2015 r. ustaliła stawki opłaty miejscowej na terenie Gminy Wschowa na rok 2016.

W § 5 ust. 1 badanej uchwały Rada Miejska we Wschowie, ustaliła, iż „opłata jest wpłacana z góry za cały okres pobytu”. Takie zapis narusza obowiązujące przepisy prawa w tym zakresie. Zgodnie bowiem z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Zatem podstawa ich działania w realizacji zadań publicznych musi każdorazowo wynikać z normy prawa materialnego, upoważniającej organ do podjęcia konkretnego działania.

Granicami i podstawą prawa do podjęcia uchwały przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w sprawie opłaty miejscowej stanowią normy prawne ujęte w art. 17 ust. 1 i art. 19 pkt 1 litera b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. W świetle art. 17 ust. 1 pkt 1 tej ustawy rada gminy może wprowadzić opłatę miejscową. Opłatę miejscową pobiera się od osób fizycznych przebywających dłużej niż dobę w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych w miejscowościach posiadających korzystne właściwości klimatyczne, walory krajobrazowe oraz warunki umożliwiające pobyt osób w tych celach – za każdą rozpoczętą dobę pobytu. Na podstawie art. 19 pkt 1 litera b/ ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy w drodze uchwały określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłat określonych w ustawie, z tym że stawka opłaty miejscowej w miejscowościach, o których mowa w art. 17 ust. 1 pkt 1 nie może przekroczyć 2,18 zł dziennie.

Z takich zapisów ustawy wynika wprost, że obowiązek podatkowy jest określony w danym dniu, w każdej rozpoczętej dobie pobytu. Zgodnie z art. 21 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa - zobowiązanie podatkowe powstaje z dniem zaistnienia zdarzenia, z którym ustawa podatkowa wiąże powstanie takiego zobowiązania.

Pobieranie opłaty miejscowej z góry za cały okres pobytu poprzez zapis w przedmiotowej uchwale, iż „opłata jest wpłacana z góry za cały okres pobytu” - oznacza zatem pobranie opłaty bez powstania zobowiązania podatkowego.

Dlatego też Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzeka nieważność badanej uchwały w zakresie określonym w sentencji niniejszej uchwały.

Na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze służy na podstawie art. 91 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., za pośrednictwem tut. Kolegium w terminie 30 dni od daty otrzymania uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Ryszard Zajązkowski