



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 6 lutego 2015 r.

Poz. 265

UCHWAŁA NR 42/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 4 lutego 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr III/12/2014 Rady Gminy Świdnica z dnia 29 grudnia 2014 r. zmieniającej uchwałę Nr XLVIII/278/14 Rady Gminy Świdnica z dnia 4 lipca 2014 r. w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wyznaczenia inkasentów, wynagrodzenia za inkaso oraz terminów płatności dla inkasentów, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza

nieważność § 1 pkt 2 w zakresie: „Wynagrodzenie za inkaso wypłacane jest z dołu, za okresy półroczne każdorazowo do 30 czerwca i 31 grudnia danego roku podatkowego.”, jako sprzecznego z art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. - Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) oraz art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Nr III/12/2014 Rady Gminy Świdnica z dnia 29 grudnia 2014 r. zmieniająca uchwałę Nr XLVIII/278/14 Rady Gminy Świdnica z dnia 4 lipca 2014 r. w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wyznaczenia inkasentów, wynagrodzenia za inkaso oraz terminów płatności dla inkasentów wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 5 stycznia 2015 r. i została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

Oceniając zgodność postanowień badanej uchwały z przepisami prawa, Kolegium Izby stwierdziło, że zapis przedmiotowej uchwały w § 1 pkt 2 w o treści: „Wynagrodzenie za inkaso wypłacane jest z dołu, za okresy półroczne każdorazowo do 30 czerwca i 31 grudnia danego roku podatkowego.” narusza art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. - Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) oraz art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Zatem podstawa ich działania w realizacji zadań publicznych musi każdorazowo wynikać z normy prawa materialnego, upoważniającej organ do podjęcia konkretnego działania. Z przepisów art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że rada gminy może zarządzić pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso.

Rada Gminy Świdnica skorzystała z tego uprawnienia zawierając stosowne postanowienia w uchwale Nr XLVIII/278/14 z dnia 4 lipca 2014 r. Wprowadzone natomiast w § 2 ust. 1 i w § 3 badanej uchwały uregulowania dotyczące wyznaczenia terminu wypłaty wynagrodzenia inkasentom w określonym terminie nie znajdują podstaw prawnych w przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Granicą

kompetencji rady gminy w tym zakresie jest dyspozycja art. 61 ust. 2 ww. ustawy, a w granicach tej kompetencji znajduje się wyłącznie zarządzenie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, określenie inkasentów oraz określenie wysokości wynagrodzenia za inkaso. Postanowienia Rady Gminy Świdnica wykraczające poza upoważnienie ustawowe należy zatem uznać za istotnie naruszające prawo.

Z powyższych względów orzeczono, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, służy Gminie prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Ryszard Zajączkowski