



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 18 stycznia 2016 r.

Poz. 148

UCHWAŁA NR 1/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 13 stycznia 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt. 5 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr VIII/85/2015 Rady Miejskiej w Ośnie Lubuskim z dnia 17 grudnia 2015 r. w sprawie wysokości stawek i zasad poboru opłaty miejscowej obowiązującej na terenie Miasta i Gminy Ośno Lubuskie, która wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 23 grudnia 2015 r. stwierdza:

- nieważność § 3 ust. 2 przedmiotowej uchwały o treści cyt.” Opłata miejscowa dla osób małoletnich i osób dorosłych uczących się do 25 roku życia wynosi 1 zł, za każdą rozpoczętą dobę pobytu” - z powodu naruszenia art. 7, art. 217 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) i art. 19 pkt 3 ustawy z 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (j.t. Dz. U. z 2014 r., poz. 849 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Rada Miejska w Ośnie Lubuskim uchwałą Nr VIII/85/2015 z dnia 17 grudnia 2015 r. w sprawie wysokości stawek i zasad poboru opłaty miejscowej obowiązującej na terenie Miasta i Gminy Ośno Lubuskie, wprowadziła w § 3 ust. 2 przedmiotowej uchwały zapis o treści cyt.” Opłata miejscowa dla osób małoletnich i osób dorosłych uczących się do 25 roku życia wynosi 1 zł, za każdą rozpoczętą dobę pobytu”.

Wprowadzenie powyższej regulacji w badanej uchwale stanowi, w ocenie Kolegium Izby naruszenie art. 7 i art. 217 ustawy Konstytucja RP oraz naruszenie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) i art. 19 pkt 3 ustawy z 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (j.t. Dz. U. z 2014 r., poz. 849 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej - organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Stosownie natomiast do art. 217 ustawy Konstytucja RP, nakładanie podatków, innych danin publicznych, określanie podmiotów, przedmiotów opodatkowania i stawek podatkowych, a także zasad przyznawania ulg i umorzeń oraz kategorii podmiotów zwolnionych od podatków następuje w drodze ustawy.

Natomiast z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że rada gminy ma uprawnienie do podejmowania uchwał w sprawach opłat lokalnych, jednak wyłącznie w zakresie przewidzianym w ustawach – nie może zatem naruszać w tym zakresie powszechnie obowiązującego prawa.

W ocenie Kolegium Izby ustalenie w § 3 ust. 2 badanej uchwały stawki opłaty miejscowej dla osób małoletnich i osób dorosłych uczących się do 25 roku życia w wysokości 1 zł za każdą rozpoczętą dobę pobytu, narusza zasadę wyłączności przyznawania ulg w opłatach lokalnych w drodze ustawy, bowiem art. 19 pkt 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych nie wprowadza upoważnienia dla rady gminy do wprowadzania ulg w opłacie miejscowej, w tym o charakterze podmiotowym, ani też nie upoważnia

radę gminy do różnicowania stawek tej opłaty z uwagi na kryterium wiekowe czy przymiot pobierania nauki. Stosownie bowiem do art. 19 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może jedynie wprowadzać inne niż wymienione w ustawie zwolnienia przedmiotowe od opłat lokalnych. Zatem działając w zakresie upoważnienia wynikającego z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy ma uprawnienie do podejmowania uchwał w sprawach opłat lokalnych, jednak wyłącznie w zakresie przewidzianym w ustawach. Nie może więc wprowadzać w uchwale w sprawie opłaty miejscowej ani zwolnień podmiotowych, ani ulg w opłacie miejscowej, o ile nie wynika to wprost z upoważnienia ustawowego udzielonego organowi stanowiącemu gminy.

Podobny pogląd dotyczący braku możliwości różnicowania przez radę gminy stawki opłaty miejscowej oraz wprowadzania ulg w tej opłacie wyraził WSA w Gdańsku w wyroku z dnia 9 kwietnia 2014 roku sygn. I Sa/Gd 167/14 (publ.www.orzeczenia.com.pl).

Z powyższych względów orzeczono jak w sentencji przedmiotowej uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, służy Gminie prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Ryszard Zajączkowski