



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

---

Gorzów Wielkopolski, dnia 10 sierpnia 2016 r.

Poz. 1672

### UCHWAŁA NR 138/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 27 lipca 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 446), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XV/94/16 Rady Miejskiej w Torzymiu z dnia 24 maja 2016 r. w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza:

nieważność badanej uchwały w części w zakresie zapisu § 5 badanej uchwały o treści cyt.” Uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni po ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego”, z powodu istotnego naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 296).

#### Uzasadnienie

Uchwała Nr XV/94/16 Rady Miejskiej w Torzymiu z dnia 24 maja 2016 r. w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 1 lipca 2016 r. i została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

Oceniając zgodność postanowień przedmiotowej uchwały z przepisami prawa Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, że w § 5 badanej uchwały Rada Miejska w Torzymiu, zawarła zapis o treści cyt.” Uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni po ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego”, co w ocenie Kolegium Izby stanowi istotne naruszenie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie z dyspozycją tego przepisu - akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

W ocenie Kolegium Izby klauzula wejścia w życie badanej uchwały wynikająca z § 5 badanej uchwały powoduje, że moment wejścia w życie aktu prawa miejscowego nie jest jednoznacznie określony, bowiem w myśl zapisu § 5 uchwały może ona wejść w życie w każdym z 14 dni (pierwszego lub nawet czternastego dnia) po jej ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W ocenie Kolegium Izby art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, nie zawiera upoważnienia dla organów stanowiących j.s.t. do wprowadzania takich regulacji dotyczących wejścia w życie aktów prawa miejscowego, skutkiem których byłaby niepewność dla adresata uchwały co do daty wejścia w życie aktu prawa miejscowego.

Zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. - Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

Nie mogą zatem podejmować działań faktycznych ani prawnych, które nie znajdują umocowania w przepisach prawa powszechnie obowiązującego, o których stanowi art. 87 ustawy Konstytucji RP.

Zgodnie z art. 88 ust. 1 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zasady i tryb ogłoszenia aktów normatywnych, zgodnie z art. 88 ust. 2 Konstytucji RP, określa ustawa.

W art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych została wyrażona ogólna zasada, w myśl której akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy (ust. 1). Tak więc w przypadku wszystkich aktów normatywnych prawodawca powinien ustanowić *vacatio legis* odpowiednie do ich treści i charakteru. Obowiązek zachowania odpowiedniego *vacatio legis* ma bowiem umożliwić zarówno zaznajomienie się z nowym prawem jak i dokonanie odpowiednich działań adaptacyjnych, w tym także chroniących adresata normy przed pogorszeniem jego sytuacji. (orzeczenie TK z dnia 3 października 2001 r. sygn. akt. K 27/01 OTK 2001 nr 7 poz. 209).

Niezachowanie obowiązku ustanowienia przez Radę Miejską w Torzymiu odpowiedniego *vacatio legis* w § 5 badanej uchwały stanowi w ocenie Kolegium Izby naruszenie zasady wyrażonej w art. 2 Konstytucji RP.

Stwierdzenie nieważności zapisu § 5 uchwały, skutkuje tym, że uchwała wchodzi w życie zgodnie z treścią art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, tj. po upływie czternastu dni od dnia jej ogłoszenia (wyrok NSA z dnia 14 czerwca 2011 r., sygn. akt II GSK 632/10, orzeczenia.nsa.gov.pl).

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, służy Gminie prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim., za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Ryszard Zajązkowski**