



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 12 sierpnia 2016 r.

Poz. 1682

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-I.4131.275.2016.ASZC WOJEWODY LUBUSKIEGO

z dnia 11 sierpnia 2016 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. 2014.446 ze zm.) stwierdzam nieważność § 8 w części: „z wyjątkiem § 3 ust. 1 pkt 3, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017r.” uchwały nr XXIX/168/2016 Rady Miejskiej w Nowogrodzie Bobrzańskim z dnia 29 czerwca 2016r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.

UZASADNIENIE

Na sesji 29 czerwca 2016r. Rada Miejska w Nowogrodzie Bobrzańskim podjęła uchwałę nr XXIX/168/2016 w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru 15 lipca 2016r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, że w kwestionowanej części istotnie narusza ona prawo, tj. art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2016.250, dalej u.c.p.g.) w zw. z art. 11 ustawy z dnia 28 listopada 2014r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2015.87).

Stosownie do art. 6r ust. 3 rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Konieczność podjęcia przez Radę Miejską kwestionowanej uchwały wynikała z art. 11 ustawy z dnia 28 listopada 2014r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, zgodnie z którym dotychczasowe akty prawa miejscowego wydane na podstawie art. 4, art. 6l, art. 6n, art. 6r ust. 3 i 4 ustawy zmienianej w art. 1 (tj. u.c.p.g.) zachowują moc na okres na jaki zostały wydane jednak nie dłużej niż przez 18 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy (tj. od dnia 1 lutego 2014r.). W konsekwencji, na mocy ww. przepisu, Rada Miejska w Nowogrodzie Bobrzańskim była zobowiązana do podjęcia nowej uchwały, albowiem dotychczasowa uchwała obowiązywałaby na terenie gminy Nowogród Bobrzański nie dłużej niż do dnia 1 sierpnia 2016r.

Wobec powyższego, w ocenie organu nadzoru, jako istotnie naruszający prawo należy uznać przepis § 8 w zakresie w jakim stanowi on o wejściu w życie z dniem 1 stycznia 2017r. § 3 ust.1 pkt 3.

Stosownie do zapisu § 8 uchwały, podlega ona ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego i wchodzi w życie z dniem 1 sierpnia 2016r. z wyjątkiem § 3 ust.1 pkt 3, których wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017r. W § 3 ust. 1 pkt 3 uchwały określono częstotliwość odbioru odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji oraz odpadów zielonych.

Organ nadzoru zwraca uwagę, że podjęcie przez radę gminy uchwały, o której mowa w art. 6r ust. 3 u.c.p.g. jest jej ustawowym obowiązkiem. Jak wynika z ww. przepisu, w szczególności powinna ona zawierać regulacje dotyczące częstotliwości odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości. Z kolei w art. 6r ust. 3b u.c.p.g. ustawodawca przewidział możliwość zróżnicowania przez radę gminy częstotliwości odbierania odpadów, w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, tym niemniej w zakresie bioodpadów przesądził, że w okresie od kwietnia do października powinny być one odbierane nie rzadziej niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie z zabudowy jednorodzinnej.

Natomiast w niniejszym stanie faktycznym, w wyniku utraty mocy dotychczasowej uchwały, w okresie do 31 grudnia 2016r. na terenie gminy Nowogród Bobrzański nie obowiązywałyby żadne regulacje dotyczące częstotliwości odbioru przez przedsiębiorcę z terenu nieruchomości zamieszkałych odpadów ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji oraz odpadów zielonych, albowiem stosownie do zapisu § 8 uchwały nowe przepisy w tym zakresie zaczną obowiązywać dopiero od 1 stycznia 2017r. Powyższe uznać należy za rażące naruszenie art. 6r ust. 3 u.c.p.g.

Niezależnie od powyższego, organ nadzoru zwraca uwagę, że ustawodawca określił wystarczająco długi termin, wynoszący aż 18 miesięcy, na podjęcie przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego nowych uchwał wydanych na podstawie art. 6r ust. 3 u.c.p.g. oraz przygotowanie się na ewentualne skutki, jakie niosłyby ze sobą nowe zapisy. Z uwagi na powyższe, zdaniem organu nadzoru sporny zapis istotnie narusza art. 11 ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw.

Mając na względzie powyższe, należało orzec jak na wstępie.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Teresa Kaczmarek