



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 14 października 2016 r.

Poz. 2040

UCHWAŁA NR 173/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 12 października 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) i art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XXIII/135/16 Rady Miejskiej w Cybince z dnia 15 września 2016 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Cybinka, stwierdza:

- nieważność § 1 ust. 3 badanej uchwały, o treści: "Deklarację składa się w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca" z powodu istotnego naruszenia art. 61 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 250 ze zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXIII/135/16 Rady Miejskiej w Cybince z dnia 15 września 2016 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Cybinka wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 21 września 2016 r. i objęta została postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Oceniając zgodność postanowień wyżej powołanej uchwały z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, że zgodnie z § 1 ust. 3 badanej uchwały Rada Miejska w Cybince postanowiła, że cyt." Deklarację składa się w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca".

Wprowadzenie cytowanego wyżej zapisu w badanej uchwale, w ocenie Kolegium Izby, stanowi naruszenie art. 61 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 250 ze zm.).

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej w realizacji ustawowych zadań, działają na podstawie i w granicach prawa. Zatem podstawa ich działania musi każdorazowo wynikać z normy prawa materialnego, upoważniającej organ do podjęcia konkretnego działania. Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446) do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat, w granicach określonych w odrębnych ustawach. Właściwość rady gminy odnośnie stanowienia w sprawach opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi została uregulowana w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 250 ze zm.). Stosownie do art. 61 ust. 1 tej ustawy rada gminy określiła, biorąc pod uwagę warunki miejscowe, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym wskazała, czy opłatę uiszcza się z dołu czy z góry.

Dyspozycja art. 61 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie zawiera w ocenie Kolegium Izby upoważnienia dla rady gminy do regulowania w uchwale dotyczącej terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości kwestii terminu składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy. Zagadnienie to w ocenie Kolegium Izby powinno zostać uregulowane stosownie do art. 6m ust. 1 i art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zagadnienie terminu składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie należy do materii objętej dyspozycją art. 61 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium Izby wskazuje, że akty prawa miejscowego, do których należy również uchwała w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, powinny być podejmowane w granicach upoważnienia ustawowego udzielonego organowi stanowiącemu w przepisach powszechnie obowiązującego prawa. W ocenie Kolegium Izby zakres kompetencji Rady Miejskiej w Cybince wynikający z art. 61 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ograniczał się do określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym do wskazania, czy opłatę uiszcza się z dołu czy z góry. Nie obejmował natomiast upoważnienia do regulowania innych kwestii nie wynikających z dyspozycji art. 61 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W wyroku z dnia 28 grudnia 2006 r. WSA we Wrocławiu (sygn. II SA/Wr 570/06 publ. lex lege) stwierdził odnosząc się do zagadnienia prawidłowego stanowienia aktów prawa miejscowego, że cyt.” Również więc organy gminy podejmując akt prawa miejscowego muszą bezwzględnie kierować się wytycznymi zawartymi w upoważnieniu ustawowym, działając na jego podstawie i w jego granicach (por. art. 94 Konstytucji RP). Nieprzestrzeganie tych zasad stanowi istotne naruszenie prawa, które w konsekwencji prowadzić musi do stwierdzenia nieważności aktu prawa miejscowego w całości lub w części”.

Z powyższych względów orzeczono jak w sentencji przedmiotowej uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze służy Gminie prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Ryszard Zajączkowski