



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 1 lutego 2016 r.

Poz. 226

UCHWAŁA NR 19/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 26 stycznia 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r. poz. 1515z późn. zm.), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XVI.79.2015 Rady Gminy Niegosławice z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie do budowy indywidualnych przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Niegosławice, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza

nieważność wyżej powołanej uchwały w części dotyczącej § 7 ust. 2, § 12 i § 15 z powodu istotnego naruszenia art. 403 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013r. poz. 1232 z późn. zm).

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 29 grudnia 2015 r. Rada Gminy Niegosławice podjęła uchwałę Nr XVI.79.2015 w sprawie ustalenia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie do budowy indywidualnych przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Niegosławice. Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 7 stycznia 2016 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Izby dokonując oceny legalności uchwały stwierdziło, że Rada Gminy Niegosławice, korzystając z kompetencji określonej w art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.), ustaliła zasady udzielania dotacji celowej na dofinansowanie do budowy przydomowych oczyszczalni ścieków wskazując m.in. kryteria wyboru inwestycji dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania.

Zgodnie z dyspozycją art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru, iż stanowiąca przedmiot postępowania uchwała lub zarządzenie narusza prawo, w konsekwencji może implikować orzeczeniem w całości lub w części jej nieważności bądź też wskazaniem nieistotnego naruszenia prawa. Przyjąć przy tym za ukształtowaną linią orzecniczą Naczelnego Sądu Administracyjnego należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 3 grudnia 1996 r. sygn. SA/Wr 949/96; wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Samorząd terytorialny i jego organy działają na podstawie i w granicach prawa. Zgodnie z art. 40 ust. 1 tej ustawy gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy na podstawie wyraźnego upoważnienia ustawowego. Przepisem ustawowym zawierającym upoważnienie dla rady gminy do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie dofinansowania w formie dotacji celowych budowy przydomowych oczyszczalni ścieków jest art. 403 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo

ochrony środowiska. Z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska wynika, że zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczenia, określa rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały.

W § 7 ust. 2 badanej uchwały Rada Gminy uregulowała zakres umowy o udzieleniu dotacji zawartej pomiędzy Gminą a Wnioskodawcą. W przypadku udzielania dotacji celowej, konieczne elementy umowy zostały określone przez ustawodawcę w art. 250 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym umowa jest zawierana przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego i winna określać w szczególności:

- wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji,
- termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego,
- termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej dotacji celowej.

Postanowienia aktów prawa miejscowego nie mogą wykraczać poza granice kompetencji przysługujących organowi stanowiącemu, w tym przypadku poza zakres określony ustawą Prawo ochrony środowiska. Upoważnienie ustawowe wynikające z art. 403 ust. 5 Prawo ochrony środowiska nie dotyczy uregulowania, w formie uchwały organu stanowiącego gminy elementów umowy, o której mowa w art. 403 ust. 6 Prawo ochrony środowiska.

Ponadto w § 12 Rada Gminy Niegosławice ustaliła, że Gmina sprawuje kontrolę eksploatacji dotowanych przydomowych oczyszczalni ścieków przez okres 5 lat. W ocenie Kolegium Izby każda kontrola podmiotu otrzymującego dotację wymaga wyraźnego upoważnienia ustawowego. Natomiast z analizy przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska nie wynika prawo kontroli dotowanych podmiotów.

Natomiast w § 15 Rada ustaliła, że Wójt prowadzi rejestr składanych wniosków i zawartych umów. Powyższy zapis badanej uchwały również wykracza poza kompetencje organu stanowiącego do stanowienia uchwał na podstawie art. 403 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Mając na uwadze przedstawiony wyżej stan faktyczny i prawny sprawy, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzekło, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze służy prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., za pośrednictwem tutejszego Kolegium, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Ryszard Zająchkowski