



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 27 października 2016 r.

Poz. 2109

UCHWAŁA NR 197/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 21 października 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. 2016. 561.) i art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. 2016. 446 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XXII/164/16/ Rady Miasta w Kostrzynie nad Odrą z dnia 22 września 2016 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Miasto Kostrzyn nad Odrą na zadania służące poprawie jakości powietrza, stwierdza:

1. nieważność zapisu § 5 uchwały o treści "Uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego" - z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (j.t. Dz. U. 2016. 296. ze zm.).
2. nieważność zapisów § 10 Regulaminu określającego zasady udzielania dotacji, stanowiący Załącznik nr 1 przedmiotowej uchwały o treści „Dotujący zastrzega sobie prawo: 1) odstąpienia od umowy w przypadku stwierdzenia, że Podmiot nie zakończył realizacji zadania lub odstąpił od jego wykonania lub nie rozliczył dotacji w terminie wskazanym w umowie, 2) przeprowadzenia kontroli przedmiotu dotacji przed realizacją zadania, w trakcie i w okresie do 5 lat, licząc od dnia otrzymania dotacji, 3) wezwania podmiotu do złożenia wyjaśnień w przypadku podejrzenia nieprzebrzegania niniejszych zasad lub zamontowania dodatkowego ogrzewania w postaci urządzeń nie spełniających wymogów określonych w niniejszych zasadach.” z powodu istotnego naruszenia normy art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (j.t. Dz. U. 2016. 672 ze zm.)

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXII/164/2016 Rady Miasta w Kostrzynie nad Odrą z dnia 22 września 2016 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Miasto Kostrzyn nad Odrą na zadania służące poprawie jakości powietrza wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze dnia 06 października 2016 r. i została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

Oceniając zgodność postanowień przedmiotowej uchwały z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, co następuje:

Przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego stanowionym przez Radę Miasta, zgodnie z normą art. 42 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) - zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W § 5 badanej uchwały Rada Miasta Kostrzyn nad Odrą, określając klauzulę wejścia w życie uchwały, postanowiła, że "Uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego". Postanowienia badanej uchwały dotyczące wejścia uchwały w życie w terminie

14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego - naruszają w ocenie Kolegium Izby w istotny sposób normę art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych – na podstawie którego akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Jest to zasada, od której wyjątek stanowi dyspozycja art. 4 ust. 2 w/w ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, zgodnie z którym w uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czterdzieści dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Odwołując się do poglądu Naczelnego Sądu Administracyjnego, przedstawionego w wyroku z dnia 14 czerwca 2011 r., o sygnaturze akt II GSK 632/10 (www.orzeczenia.nsa.gov.pl) – w przypadku skonstruowania postanowień dotyczących klauzuli wejścia w życie aktów, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych – w sposób naruszający te przepisy – „organ nadzoru powinien (...) pozbawić mocy obowiązywania wadliwie skonstruowany (...) przepis” (...) „Brak stosownej w tym zakresie regulacji zostałaby niejako zastąpiony treścią art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych”.

W związku z powyższym zapis w § 5 badanej uchwały powinien brzmieć „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego”. Rada Miasta Kostrzyn nad Odrą w § 10 Regulaminu określającego zasady udzielania dotacji, stanowiący jednocześnie Załącznik nr 1 przedmiotowej uchwały wprowadziła unormowania o następującej treści „Dotujący zastrzega sobie prawo: 1) odstąpienia od umowy w przypadku stwierdzenia, że Podmiot nie zakończył realizacji zadania lub odstąpił od jego wykonania lub nie rozliczył dotacji w terminie wskazanym w umowie, 2) przeprowadzenia kontroli przedmiotu dotacji przed realizacją zadania, w trakcie i w okresie do 5 lat, licząc od dnia otrzymania dotacji, 3) wezwania podmiotu do złożenia wyjaśnień w przypadku podejrzenia nieprzestrzegania niniejszych zasad lub zamontowania dodatkowego ogrzewania w postaci urządzeń nie spełniających wymogów określonych w niniejszych zasadach.”

Kolegium Izby dokonując oceny zgodności z prawem zapisu § 10 Regulaminu uchwały stwierdza, iż zapis ten w istotny sposób narusza normę prawną określoną w art. 403 ust. 5 Prawo ochrony środowiska oraz dyspozycję art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 Konstytucja RP.

Zgodnie z treścią art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczenia, określa rada gminy w drodze uchwały. Natomiast art. 7 ustawy Konstytucja RP stanowi, iż organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

W związku z tym, organ stanowiący dokonujący unormowań w przedmiotowej uchwale był zobligowany do wprowadzania regulacji prawnych, które wynikają wyłącznie z przepisu prawa materialnego, określających jednocześnie jego kompetencyjny zakres przedmiotowy.

Reasumując, Rada Miasta Kostrzyn nad Odrą w świetle obowiązujących przepisów prawa nie miała podstaw prawnych do wprowadzenia zapisów określonych w § 10 Regulaminu uchwały. Kolegium Izby jednocześnie wskazuje, iż zapisy § 10 Regulaminu uchwały mogą być zgodnie z treścią art. 403 ust. 6 ww. ustawy Prawo ochrony środowiska przedmiotem regulacji umowy zawieranej przez gminę z podmiotami określonymi w ust. 4 tegoż przepisu.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze służy prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., za pośrednictwem tutejszego Kolegium, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Ryszard Zajączkowski