



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 16 stycznia 2017 r.

Poz. 139

UCHWAŁA NR 9/2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 4 stycznia 2017 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XX.106.2016 Rady Gminy Górzycy z dnia 2 grudnia 2016 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, niepublicznych przedszkoli i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Górzycy oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, stwierdza:

- nieważność uchwały w całości z powodu naruszenia art. 90 ust. 1b, art. 90 ust. 1c, art. 90 ust. 2b, ust. 2d, art. 90 ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 1943 ze zm.) w związku z art. 27 ust. 1 i art. 33 pkt 4 ustawy z dnia 23 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r., poz. 1010).

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 9 grudnia 2016 r. Kolegium Izby dokonując oceny legalności przedmiotowej uchwały stwierdziło, że w/w uchwałę podjęto w dniu 2 grudnia 2016 r. nie wskazując jednakże, że traci ona moc obowiązującą 31 grudnia 2016 r., a zatem określony w tej uchwale tryb udzielania i rozliczania dotacji obowiązywać miał również w 2017 roku.

Kolegium Izby badając w/w uchwałę na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 4 stycznia 2017 r. pod kątem zgodności z prawem stwierdziło, że Rada Gminy Górzycy podejmując przedmiotową uchwałę nie uwzględniła zmiany stanu prawnego wynikającego z ustawy z dnia 23 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r., poz. 1010), a w szczególności zmian wynikających z art. 1 ustawy nowelizacyjnej, pkt. 77-79, które to zmiany wprowadziły – zgodnie z przepisami art. 33 pkt 4 ustawy nowelizacyjnej nowe uregulowania prawne w zakresie podstawy naliczania dotacji dla przedszkoli niepublicznych, innych form wychowania przedszkolnego oraz innych placówek oświatowych prowadzonych przez osoby prawne i fizyczne nie będące jednostkami samorządu terytorialnego w tym dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których nie jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki – z dniem 1 stycznia 2017 r.

Nie wzięto pod uwagę również dyspozycji art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 23 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, zgodnie z którym do czynności podejmowanych w związku z udzielaniem dotacji, o których mowa w art. 80 i art. 90 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, na rok 2017 stosuje się przepisy art. 3 pkt 26-33, art. 78a-78e, art. 79a, art. 80, art. 89b-89d i art. 90 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Przechodząc do analizy zapisów uchwały Rady Gminy Górzycy dotyczących podstawy obliczenia dotacji, wskazać należy na zapis § 3 pkt 4 uchwały zgodnie z którym wysokość dotacji ustala się na jednego ucznia w niepublicznych przedszkolach, o których mowa w § 1 pkt 3 uchwały, spełniających warunki określone w art. 90 ust. 1b ustawy o systemie oświaty, w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na

jednego ucznia w przedszkolach prowadzonych przez gminę, pomniejszonym o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym że na jednego ucznia niepełnosprawnego w wysokości kwoty przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę w danym roku.

Art. 90 ust. 1b w brzmieniu obowiązującym od 1 stycznia 2017 r. wskazuje, że niepubliczne przedszkole niebędące przedszkolem specjalnym otrzymuje na każdego ucznia z budżetu gminy dotację w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy, jeżeli to przedszkole:

- 1) spełni warunki określone w art. 6 ust. 1, z tym że czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2, nie może być krótszy niż czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony przez radę gminy dla przedszkoli prowadzonych przez gminę;
- 2) będzie pobierać opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego nie wyższe niż opłaty ustalone przez radę gminy na podstawie art. 14 ust. 5 pkt 1 lit. a;
- 3) będzie prowadzić dokumentację przebiegu nauczania, wychowania i opieki ustaloną dla przedszkoli publicznych;
- 4) zapewni liczbę uczniów w oddziale przedszkolnym nieprzekraczającą maksymalnej liczby uczniów w oddziale przedszkola publicznego, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 60 ust. 2;
- 5) zapewni uczniom pomoc psychologiczno-pedagogiczną zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 22 ust. 2 pkt 11;
- 6) stosuje zasady przyjmowania do publicznych przedszkoli określone w rozdziale 2a ustawy o systemie oświaty.

Zatem podstawą obliczenia dotacji należnej dla przedszkoli niepublicznych spełniających warunki z art. 90 ust. 1b ustawy o systemie oświaty jest od 1 stycznia 2017 r. już nie kwota wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w przedszkolach prowadzonych przez gminę pomniejszona o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz wyżywienie stanowiące dochody budżetu gminy, lecz podstawowa kwota dotacji, o której mowa w art. 78b ust. 1 ustawy o systemie oświaty w brzmieniu nadanym tej ustawie z dniem 1 stycznia 2017 roku.

Kolegium Izby wskazuje również na zapis § 3 pkt 5 badanej uchwały, w którym Rada Gminy Górzycy wskazała, że wysokość dotacji ustala się na jednego ucznia w niepublicznych przedszkolach, o których mowa w § 1 pkt 3 uchwały, niespełniających warunków, o których mowa w art. 90 ust. 1b ustawy o systemie oświaty, w wysokości równej 90% ustalonych w budżecie gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym że na jednego ucznia niepełnosprawnego w wysokości kwoty przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę w danym roku.

Po dokonanej nowelizacji ustawy o systemie oświaty, która weszła w życie w dniu 1 stycznia 2017 r. przepis art. 90 ust. 2b otrzymał następujące brzmienie: „Niepubliczne przedszkola niebędące przedszkolami specjalnymi, niespełniające warunków, o których mowa w ust. 1b, otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 75% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy, pod warunkiem że osoba prowadząca niepubliczne przedszkole poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji informację o planowanej liczbie uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji(..)”.

Zatem w ocenie Kolegium Izby, również w tym zakresie, podstawę ustalenia dotacji należnej powinna stanowić podstawowa kwota dotacji, o której mowa w art. 78b ust. 1 ustawy o systemie oświaty.

Kolejne zagadnienie dotyczy § 3 pkt 6 uchwały zgodnie z którym wysokość dotacji ustala się na jednego ucznia w niepublicznych innych formach wychowania przedszkolnego, o których mowa w § 1 pkt 4 uchwały, spełniających warunki określone w art. 90 ust. 1c ustawy o systemie oświaty, w wysokości 50% wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolach prowadzonych przez gminę, pomniejszonych

o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym że na jednego ucznia niepełnosprawnego w wysokości kwoty przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę w danym roku.

Nowe brzmienie art. 90 ust.1c ustawy o systemie oświaty wskazuje, że osoba prawna lub osoba fizyczna prowadząca wychowanie przedszkolne w niepublicznej innej formie wychowania przedszkolnego otrzymuje na każdego ucznia z budżetu gminy dotację w wysokości równej 50% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy, jeżeli ta inna forma wychowania przedszkolnego:

1) spełni warunki określone w art. 6 ust. 1 pkt 3 i ust. 2, z tym że czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki, o którym mowa w art. 6 ust. 2, nie może być krótszy niż czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony przez radę gminy dla publicznych innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez gminę;

2) będzie pobierać opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego nie wyższe niż opłaty ustalone przez radę gminy na podstawie art. 14 ust. 5 pkt 1 lit. b;

3) stosuje zasady przyjmowania do publicznych innych form wychowania przedszkolnego określone w rozdziale 2a.

Zatem decydujące znaczenie dla ustalenia prawidłowej wysokości dotacji należnej ma po raz kolejny podstawowa kwota dotacji, nie uwzględniona w uchwale Rady Gminy Górzycy przy wyliczeniu dotacji należnej.

Kolegium Izby zwraca również uwagę na zapis § 3 pkt 7 uchwały zgodnie z którym wysokość dotacji ustala się na jednego ucznia w niepublicznych innych formach wychowania przedszkolnego, o których mowa w § 1 pkt 4 uchwały, niespełniających warunków, o których mowa w art. 90 ust. 1c ustawy o systemie oświaty, w wysokości 40% wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez gminę, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym że na jednego ucznia niepełnosprawnego w wysokości kwoty przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę w danym roku.

Nowe brzmienie art. 90 ust. 2d ustawy o systemie oświaty obowiązujące od 1 stycznia 2017 r. wskazuje, że osoba prowadząca wychowanie przedszkolne w niepublicznej innej formie wychowania przedszkolnego niespełniającej warunków, o których mowa w ust. 1c, otrzymuje na każdego ucznia dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 40% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy, pod warunkiem że osoba prowadząca niepubliczną inną formę wychowania przedszkolnego poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji informację o planowanej liczbie uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Kolegium Izby wskazuje, że również w tym przypadku podstawowa kwota dotacji, jako element obliczenia wysokości dotacji należnej nie została uwzględniona w badanej uchwale przez Radę Gminy Górzycy.

Również w zakresie ustalenia podstawy obliczenia dotacji należnej dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których nie jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki - w § 3 pkt 3 uchwały wskazano, że wysokość dotacji ustala się na jednego ucznia w szkołach, o których mowa w § 1 pkt 2 uchwały, uczestniczącego w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu, w wysokości 50% ustalonych w budżecie gminy wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia.

Od dnia 1 stycznia 2017 r. art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty otrzymał następujące brzmienie: „Szkoły niepubliczne o uprawnieniach szkół publicznych niewymienione w ust. 2a (w których nie jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki) otrzymują na każdego ucznia uczestniczącego w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu dotację z budżetu jednostki samorządu terytorialnego obowiązanej do prowadzenia danego typu i rodzaju szkół w wysokości nie niższej niż 50% podstawowej kwoty dotacji dla szkół danego typu i rodzaju, pod warunkiem że osoba prowadząca szkołę

niepubliczną poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji informację o planowanej liczbie uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji, z zastrzeżeniem ust. 3h i 3i(..)”.
Również w tym zakresie, w ocenie Kolegium Izby wskazana w uchwale Rady Gminy Górzycy podstawa obliczenia dotacji należnej takiej szkole została nieprawidłowo wskazana, bowiem nie uwzględniono do jej wyliczenia podstawowej kwoty dotacji, o której stanowi art. 78b ust. 3 ustawy o systemie oświaty w brzmieniu nadanym 1 stycznia 2017 r.

Kolegium Izby wskazuje również, że pozostawienie badanej uchwały Rady Gminy Górzycy w obrocie prawnym powodowałoby powstanie po dniu 1 stycznia 2017 r. niezgodności pomiędzy ustawowymi podstawami obliczenia dotacji należnej dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, przedszkoli i innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego z zapisami wynikającymi z aktu prawa miejscowego jakim jest uchwała Nr XX.106.2016 Rady Gminy Górzycy.

Wobec przedstawionego wyżej stanu sprawy - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzekło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze – służy Gminie Górzycy prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

wz. Przewodniczącego
Kolegium

Z-ca Prezesa Halina Lasota