



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 11 lipca 2017 r.

Poz. 1626

UCHWAŁA NR 159/2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 3 lipca 2017 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 561) i art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) po zbadaniu uchwały Nr XXVI.185.2017 Rady Gminy Zabór z dnia 9 czerwca 2017 r. w sprawie opłaty targowej, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzeka:

- nieważność § 4 ust. 3 badanej uchwały w zakresie słów: „płatną miesięcznie z dołu” – z powodu sprzeczności z art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 716 ze zm.).

Uzasadnienie

Rada Gminy Zabór uchwałą Nr XXVI.185.2017, na sesji w dniu 9 czerwca 2017 r. podjęła uchwałę w sprawie opłaty targowej. Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 21 czerwca 2017 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Rada Gminy Zabór w § 4 badanej uchwały zarządziła pobór opłaty targowej w drodze inkasa, wyznaczyła inkasenta oraz ustaliła wysokość jego wynagrodzenia. W § 4 ust. 3 organ stanowiący Gminy postanowił, że cyt.: „Ustala się wynagrodzenie prowizyjne od inkaso w wysokości 10% pobranej kwoty opłaty targowej, płatną miesięcznie z dołu.” Zapis ten, w ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej, sprzeczny jest z art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja RP (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Zatem podstawa ich działania w realizacji zadań publicznych musi każdorazowo wynikać z normy prawa materialnego, upoważniającej organ do podjęcia konkretnego działania.

Z art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych wynika, że rada gminy może zarządzić pobór opłaty targowej w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso. Rada Gminy Zabór skorzystała z tego uprawnienia zawierając stosowne postanowienia w uchwale Nr XXVI.185.2017 z dnia 9 czerwca 2017 r. w sprawie opłaty targowej. Uregulowanie zawarte w § 4 ust. 3 tej uchwały dotyczące sposobu i terminu wypłaty wynagrodzenia inkasentowi opłaty targowej nie znajduje podstaw prawnych w przepisach ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, w szczególności zaś w art. 19 pkt 2 tej ustawy. Granicą kompetencji rady gminy w tym zakresie jest dyspozycja art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, a w granicach tej kompetencji znajduje się wyłącznie zarządzenie poboru opłaty targowej w drodze inkasa, określenie inkasentów oraz określenie wysokości wynagrodzenia za inkaso. Postanowienia Rady Gminy wykraczające poza upoważnienie ustawowe należy zatem uznać za istotnie naruszające prawo.

Z powyższych względów orzeczono, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze służy prawo wniesienia skargi za pośrednictwem tut. Kolegium do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Ryszard Zajązkowski