



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 25 lipca 2017 r.

Poz. 1686

UCHWAŁA NR 174/2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 17 lipca 2017 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XXIV/166/2017 Rady Gminy Trzebiechów z dnia 23 czerwca 2017 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Trzebiechów - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza:

nieważność § 1 ust. 3 uchwały - z powodu naruszenia art. 6 j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2017 r., poz. 1289).

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXIV/166/2017 Rady Gminy Trzebiechów z dnia 23 czerwca 2017 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Trzebiechów przekazana została do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 27 czerwca 2017 r.

Na podstawie badanej uchwały Rada Gminy Trzebiechów ustaliła stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy Trzebiechów.

W § 1 ust. 3 wyżej powołanej uchwały Rada Gminy Trzebiechów postanowiła, że: „Dla domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe użytkowanych jedynie przez część roku ustala się ryczałtową roczną stawkę opłaty:

- a) przy odbiorze odpadów zbieranych i odbieranych selektywnie: 160,00 zł,
- b) wyższą przy odbiorze odpadów zbieranych i odbieranych nieselektywnie: 320,00 zł.”.

Zgodnie z postanowieniami § 4 – uchwała wchodzi w życie z dniem 01 sierpnia 2017 roku.

Z dniem 1 sierpnia 2017 r. - zgodnie z treścią § 3 badanej uchwały - utraci moc uchwała Nr XV/111/2016 Rady Gminy Trzebiechów z dnia 29 czerwca 2016 roku w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Trzebiechów, na podstawie której dla domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, użytkowanych jedynie przez część roku - dotychczasowa ryczałtowa roczna stawka opłaty przy odbiorze odpadów zbieranych i odbieranych selektywnie wynosiła 120,00 złotych natomiast przy odbiorze odpadów zbieranych i odbieranych nieselektywnie stawka wynosiła 240,00 złotych.

Stosownie do przepisów art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Nie mogą zatem podejmować działań faktycznych ani prawnych, które nie znajdują umocowania w przepisach prawa powszechnie obowiązującego, o których stanowi art. 87 ustawy Konstytucja RP.

Na podstawie art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie ustanawiają akty prawa miejscowego, obowiązujące na obszarze działania tych organów.

Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa.

Upoważnienie ustawowe do stanowienia przedmiotowego aktu prawa miejscowego, jakim jest badana uchwała - stanowią normy prawne określone w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Na podstawie art. 3 ust. 2 powołanej wyżej ustawy – gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności obejmują wszystkich właścicieli nieruchomości na terenie gminy systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.

Na mocy art. 6c ust. 1 tej ustawy – gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, natomiast zgodnie z ust. 2 tego przepisu – rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Zgodnie z art. 6j ust. 3b powołanej wyżej ustawy – w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Zgodnie z przepisami art. 6j ust. 3c tej ustawy – ryczałtowa stawka opłaty jest ustalana jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3b, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 tej ustawy.

Zgodnie z art. 6k ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - rada gminy, w drodze uchwały dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 tej ustawy oraz ustali stawkę takiej opłaty. Przepis dopuszcza stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy. Rada gminy, w drodze uchwały - ustali także stawki opłaty za pojemnik, o określonej pojemności.

Nowelizując ustawę o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (ustawą nowelizującą z dnia 28 listopada 2014 r.) ustawodawca wprowadził roczną, ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami dla nieruchomości letniskowych wykorzystywanych sezonowo. Opłata ta jest płatna tylko raz w roku, ryczałtem i nie zależy od rzeczywistej ilości odpadów gromadzonych na danej nieruchomości. Opłata ta jest bowiem obliczana w stosunku do średniej ilości odpadów powstających na takich nieruchomościach. Ustalenie wysokości opłaty ryczałtowej - nie jest uzależnione od okresu przebywania na danej nieruchomości i faktycznego czasu wytwarzania odpadów, czy też faktycznie wytwarzanej ilości odpadów. Opłata ta, niezależnie od tego że jest płatna raz w roku – jest ekwiwalentem na rzecz gminy za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych, powstających na nieruchomości w ciągu całego roku kalendarzowego.

Zasada demokratycznego państwa prawnego określona w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wymaga aby regulacje prawne odnoszące się do określonego czasu (roku podatkowego) były wprowadzone i były znane adresatom tych obowiązków - przed rozpoczęciem takiego okresu. Obywatele nie powinni być zaskakiwani i dowiadywać się nagle, że określone przepisy aktu prawa miejscowego, choć obowiązują od wejścia ich w życie – to jednak dotyczą także okresu wcześniejszego, w jakim przepis ten nie obowiązywał (wyrok WSA w Łodzi z dnia 17.12.2015 r. – sygn. I SA/Łd 1136/15 (orzeczenia.nsa.gov.pl)).

W orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego ugruntował się pogląd, że zmiany na niekorzyść podatników można ogłaszać najpóźniej miesiąc przed rozpoczęciem roku podatkowego, w którym zmienione przepisy miałyby wejść w życie (orzeczenie Trybunału Konstytucyjnego z dnia 29 marca 1994 r., o sygn. K 13/93).

Mając na uwadze powyższe – uzasadnione jest stwierdzenie nieważności § 1 ust. 3 badanej uchwały, na podstawie którego, od 1 sierpnia 2017 roku podwyższona została roczna ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, na terenie gminy Trzebiechów, wykorzystywanych jedynie przez część roku.

Z powyższych względów orzeczono, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, służy Gminie Trzebiechów prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Ryszard Zajązkowski