



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 3 sierpnia 2017 r.

Poz. 1732

UCHWAŁA NR 196/2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 31 lipca 2017 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem następujących uchwał Rady Gminy Dąbie:

·Nr XXVIII/227/2017 z dnia 29 czerwca 2017 r. w sprawie uchylenia uchwały Rady Gminy Dąbie Nr XVII/139/2016 z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie warunków i trybu składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pomocą środków komunikacji elektronicznej,

·Nr XXVIII/228/2017 z dnia 29 czerwca 2017 r. w sprawie uchylenia uchwały Rady Gminy Dąbie Nr XVII/138/2016 z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Dąbie,

·Nr XXVIII/229/2017 z dnia 29 czerwca 2017 r. w sprawie uchylenia uchwały Rady Gminy Dąbie Nr XXIV/145/2012 z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty od właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Dąbie,

·Nr XXVIII/232/2017 z dnia 29 czerwca 2017 r. w sprawie uchylenia uchwały Rady Gminy Dąbie Nr XVII/137/2016 z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na obszarze Gminy Dąbie, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza:

nieważność badanych uchwał w części dotyczącej §§ 4 z powodu ich sprzeczności z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 296 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Rada Gminy Dąbie w dniu 7 lipca 2017 r. przekazała tut. Izbie następujące uchwały:

·Nr XXVIII/227/2017 z dnia 29 czerwca 2017 r. w sprawie uchylenia uchwały Rady Gminy Dąbie Nr XVII/139/2016 z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie warunków i trybu składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pomocą środków komunikacji elektronicznej,

·Nr XXVIII/228/2017 z dnia 29 czerwca 2017 r. w sprawie uchylenia uchwały Rady Gminy Dąbie Nr XVII/138/2016 z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Dąbie,

·Nr XXVIII/229/2017 z dnia 29 czerwca 2017 r. w sprawie uchylenia uchwały Rady Gminy Dąbie Nr XXIV/145/2012 z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie

odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty od właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Dąbie,

Nr XXVIII/232/2017 z dnia 29 czerwca 2017 r. w sprawie uchylenia uchwały Rady Gminy Dąbie Nr XVII/137/2016 z dnia 23 czerwca 2016 r. w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na obszarze Gminy Dąbie,

które na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych zostały objęte postępowaniem nadzorczym.

Oceniając zgodność postanowień przedmiotowych uchwał z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, co następuje:

Rada Gminy Dąbie, określając klauzulę wykonalności ww. uchwał, wskazywała w §§ 2, że cyt.: „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego”, natomiast w §§ 4, że cyt.: „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2017 r.”.

Kolegium ustaliło, że wszystkie przedmiotowe uchwały zostały ogłoszone w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego w dniu 6 lipca 2017 r. - pozycje od 1581 do 1584.

Kolegium Izby uznało, że postanowienia Rady Gminy zawarte w §§ 4 wymienionych uchwał naruszają w istotny sposób przepisy art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 296 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 88 ust. 1 Konstytucji RP (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Na poziomie ustawowym zagadnienie wejścia w życie aktów normatywnych regulują art. 4 i art. 5 wyżej powołanej ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, które są rozwinięciem przepisów konstytucyjnych. Stosownie do art. 4 ust. 1 - akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Jest to zasada, od której wyjątek stanowi dyspozycja art. 4 ust. 2 ustawy, zgodnie z którym w uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Stosownie do art. 5 ustawy, przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Należy jednak podkreślić, że stosując przepis art. 5 organ stanowiący powinien mieć się na uwadze interes wszystkich podmiotów działających w obrocie prawnym, a więc adresatów i uchwałodawcy oraz to że, przesłanki do skorzystania przez uchwałodawcę z możliwości wynikających z tego przepisu nie zachodzą, jeżeli uchwałodawca mógł podjąć uchwałę w terminie wcześniejszym. Wskazać należy, że obowiązek ustanawiania odpowiedniego *vacatio legis* wynika z „zasad bezpieczeństwa prawnego, pewności obrotu prawnego, poszanowania praw nabytych czy ochrony zaufania obywatela do państwa i stanowionego przez nie prawa, które wywodzi się z zasady demokratycznego państwa prawa wyrażonej w art. 2 Konstytucji” (vide: komentarz do art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych – Grzegorz Wilczyński Lex 44/2013)

Odwołując się do poglądu Naczelnego Sądu Administracyjnego, przedstawionego w wyroku z dnia 14 czerwca 2011 r. w sprawie o sygn. akt II GSK 632/10 (orzeczenia.nsa.gov.pl) – w przypadku skonstruowania postanowień dotyczących klauzuli wejścia w życie aktów, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych – w sposób naruszający te przepisy – „organ nadzoru powinien (...) pozbawić mocy obowiązywania wadliwie skonstruowany § (...) uchwały”. „Brak stosownej w tym zakresie regulacji zostałby niejako zastąpiony treścią art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych”. Artykuł 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych – stanowi, w ocenie NSA - normę powszechnie obowiązującą i ma zastosowanie zarówno w przypadku gdy dany akt nie zawiera postanowień odnoszących się do wejścia w życie danego aktu, jak też wówczas, gdy wskazują one termin wejścia w życie – w sposób nieprawidłowy.

Przedmiotowe uchwały ogłoszone zostały w dniu 6 lipca 2017 r. w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego, tak więc weszły w życie w dniu 21 lipca 2017 r.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Zielonej Górze – służy prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., za pośrednictwem tutejszego Kolegium, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Ryszard Zajązkowski