



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 26 stycznia 2017 r.

Poz. 209

SPRAWOZDANIE NR OR.551.2.2017 STAROSTY ZIELONOGÓRSKIEGO

z dnia 10 stycznia 2017 r.

dla Rady Powiatu Zielonogórskiego z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2016 roku

Na podstawie art. 38 a. ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 814 z późn. zm.) w celu realizacji zadań starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli została powołana Komisja Bezpieczeństwa i Porządku. Zgodnie z art. 38 b ust. 3 w/w ustawy starosta nie później niż do końca stycznia przekłada Radzie Powiatu sprawozdanie z jej działalności za poprzedni rok kalendarzowy.

I. WSTĘP

Szczególnym dobrem wymagającym ochrony ze strony administracji publicznej jest bezpieczeństwo życia i zdrowia ludzkiego oraz mienia społecznego. Bezpieczeństwo publiczne to podsystem bezpieczeństwa wewnętrznego, którego szeroki zakres dotyczy zarówno organizacji państwowej, jak i pojedynczych osób na danym obszarze administracyjnym, a jego celem jest eliminacja zagrożeń, zapewnienie niezakłóconego funkcjonowania, a także ochrona życia, zdrowia i mienia wszystkim podmiotom tego podsystemu. W aspekcie administracyjnym, na poziomie lokalnym, najważniejszymi podmiotami odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo publiczne są gmina i Powiat. Samorząd lokalny, oprócz działań bezpośrednio wspierających formacje działające na rzecz bezpieczeństwa publicznego (np. finansowanie dodatkowych patroli, zakup radiowozów), może oddziaływać za pomocą środków projektowych (np. modernizacja oświetlenia miejsc publicznych, kształtowanie bezpiecznych przestrzeni publicznych, budowa infrastruktury drogowej), czy polityki społecznej (np. przeciwdziałanie bezrobociu, promocja i ochrona zdrowia, pomoc społeczna, polityka prorodzinna, kultura i ochrona dóbr kultury, kultura fizyczna i turystyka). Powiat, jako jednostka samorządu lokalnego ma za zadanie organizować działania w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego na administrowanym terenie, a także koordynować współdziałanie podległych mu gmin. Ponadto możliwe są przypadki, w których „właściwe organy administracji rządowej mogą nałożyć na powiat obowiązek wykonania określonych czynności w zakresie należącym do zadań powiatu, związanych z usuwaniem bezpośrednich zagrożeń dla bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz z obronnością”. Powiat odpowiada za zadania publiczne w zakresie bezpieczeństwa obywateli o charakterze ponadgminnym, a także za zapewnienie wykonania zadań i kompetencji kierowników powiatowych służb, inspekcji i straży. Zadanie Powiatu Zielonogórskiego obejmuje ochronę zdrowia, porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, ochronę przeciwpowodziową i zapobieganie nadzwyczajnym zagrożeniom. Do zadań wykonywanych przez Powiat Zielonogórski należą również zadania powiatowych służb, inspekcji i straży, które – mimo że znajdują się w pionie administracji rządowej – są realizowane pod zwierzchnictwem Starosty Zielonogórskiego. W celu realizacji zadań starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli utworzona została, zgodnie z ustawowymi zapisami, Komisja Bezpieczeństwa i Porządku.

W dniu 10 grudnia 2015 r. wydałem zarządzenie Nr 60.2015 w sprawie powołania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w składzie:

- 1) Przewodniczący – Starosta Zielonogórski – Dariusz Wróblewski
- 2) Radny Powiatu Zielonogórskiego – Czesław Hołolub
- 3) Radny Powiatu Zielonogórskiego – Romuald Malinowski
- 4) Burmistrz Czerwieńska – Piotr Iwanus
- 5) Burmistrz Kargowej – Jerzy Fabiś
- 6) Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie – Anna Gołębska
- 7) Komendant Miejski Policji w Zielonej Górze – Piotr Fabijański
- 8) Naczelnik Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Miejskiej Policji w Zielonej Górze – Jarosław Tchorowski

Do pracy komisji bezpieczeństwa z głosem doradczym powołani zostali:

- 1) Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy - Edmund Prekurat
- 2) Komenda Państwowej Straży Pożarnej w Zielonej Górze – Dariusz Mach
- 3) Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny – Tomasz Janik
- 4) Powiatowy Lekarz Weterynarii – Czesław Kochajkiewicz
- 5) Inspektor Starostwa Powiatowego ds. obronnych, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego – Zygmunt Ostrowski
- 6) Prokurator (wskazany przez właściwego prokuratora okręgowego) – Prokurator Rejonowy w Zielonej Górze Pan Marcin Baworowski.

Do zadań ww. komisji należy:

- 1) ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie Powiatu Zielonogórskiego;
- 2) opiniowanie pracy policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży, a także jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie Powiatu Zielonogórskiego zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- 3) przygotowywanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- 4) opiniowanie projektów innych programów współdziałania policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży oraz jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie Powiatu Zielonogórskiego zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- 5) opiniowanie projektu budżetu Powiatu Zielonogórskiego – w zakresie, o którym mowa w pkt 1 (Dział 754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa);
- 6) opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych dokumentów w sprawach związanych z wykonywaniem zadań, o których mowa w pkt 1, 2 i 4;
- 7) opiniowanie, zleconych przez Starostę Zielonogórskiego, innych niż wymienione w pkt 2 i pkt 4–6 zagadnień dotyczących porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Bezpieczeństwo i porządek publiczny na terenie Powiatu Zielonogórskiego zapewnia przede wszystkim Komenda Miejska Policji w Zielonej Górze oraz Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej w Zielonej Górze. Na szczeblu powiatu znajduje się także zasadniczy poziom reagowania kryzysowego – Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego. Dodatkowo Powiat Zielonogórski współpracuje z podmiotami odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo publiczne, w tym z Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w Zielonej Górze, Powiatowym Inspektorem Nadzoru Budowlanego, Powiatowym Lekarzem Weterynarii w Zielonej Górze oraz służbami leśnymi. Komisja Bezpieczeństwa i Porządku działała na podstawie rocznego planu pracy zatwierdzonego w dniu 11 stycznia 2016 r. przez Starostę Zielonogórskiego.

II. DZIAŁALNOŚĆ KOMISJI

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku odbyła w roku 2016 dwa posiedzenia.

Pierwsze posiedzenie:

W dniu 11 kwietnia 2016 roku o godzinie 10.00 w Powiatowym Centrum Zarządzania Kryzysowego tj. w Komendzie Miejskiej PSP Zielonej Górze ul. Kasprowicza 3/5 odbyło się wspólne posiedzenie Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego i Komisji Bezpieczeństwa i Porządku. Obradom przewodniczył Starosta Zielonogórski Dariusz Wróblewski. W spotkaniu udział wzięli zaproszeni członkowie zespołu powiatowego i komisji oraz zaproszeni goście – wg wykazu osób biorących udział w posiedzeniu.

Tematyka posiedzenia:

1. Statystyka i analiza bezpieczeństwa i porządku publicznego wynikająca z aktualnej oceny zagrożenia.
2. Ocena stanu przygotowań obrony cywilnej powiatu za rok 2015.
3. Obszar współpracy służb nadzoru budowlanego z powiatowymi służbami, inspekcyjnymi i strażami w celu zwiększenia stanu bezpieczeństwa konstrukcji i użytkowania obiektów budowlanych w okresie: wiosenno-letnim, jesienno- zimowym.
4. Wydanie opinii o „Powiatowym planie operacyjnym ochrony przed powodzią”.
5. Wydanie opinii o „Powiatowym Programie Zapobiegania Przemocności oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa obywateli na lata 2016 – 2020”.

W trakcie omawiania zagadnienia związanego z wydaniem opinii o „Powiatowym Programie Zapobiegania Przemocności oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa obywateli na lata 2016 – 2020”, Pan Romuald Malinowski – Radny Powiatu Zielonogórskiego postawił wniosek, po przedstawieniu Powiatowego Programu proponuje zaopiniować pozytywnie i podjąć czynności do przedłożenia Radzie Powiatu do przyjęcia stosowną uchwałą. Powiatowy Program Zapobiegania Przemocności oraz porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli na lata 2016 – 2020 został zatwierdzony przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku na posiedzeniu w dniu 11 kwietnia 2016 r. oraz przyjęty Uchwałą Nr XXI.123.2016 Rady Powiatu Zielonogórskiego z dnia 28 kwietnia 2016 r. Treść „Powiatowego Programu ...” została umieszczona na stronie internetowej: [bip Powiat Zielonogórski w zakładce Powiat Zielonogórski, link zarządzanie kryzysowe, a w tym „Powiatowy Program ...”](#).

Drugie posiedzenie:

W dniu 6 grudnia 2016 roku o godzinie 10.00 w Jednostce Ratowniczo Gaśniczej PSP nr 2 w Zielonej Górze przy ul. Sulechowskiej 42 [zapasowe, zastępcze] Centrum Zarządzania Kryzysowego rozpoczęło się wspólne posiedzenie Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego i Komisji Bezpieczeństwa i Porządku. Obradom przewodniczył Starosta Zielonogórski Dariusz Wróblewski. W spotkaniu udział wzięli zaproszeni członkowie zespołu powiatowego i Komisji oraz zaproszeni goście.

Tematyka posiedzenia:

1. Statystyka i analiza bezpieczeństwa i porządku publicznego wynikająca z aktualnej oceny zagrożenia.
2. Wypracowanie wniosków dotyczących działań podejmowanych przez służby i instytucje w zakresie usuwania skutków intensywnych opadów śniegu i niskich temperatur w sezonie zimowym 2016/2017.
3. Stan bezpieczeństwa w obiektach użyteczności publicznej, w których przebywają duże ilości osób (placówki oświatowe, centra handlowe) oraz w obiektach przeznaczonych do pobytu ludzi w obiektach o ograniczonej zdolności poruszania się (Szpitale, Domy Pomocy Społecznej).
4. Zaopiniowanie projektu budżetu na 2017 r. w zakresie Bezpieczeństwa publicznego i ochrony przeciwpożarowej.
5. Analiza realizacji przypisanych zadań w powiatowym programie zapobiegania przemocności oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na lata 2016 – 2020 wraz z propozycjami ewentualnych korekt i dalszych działań w kierunku poprawy sytuacji na rzecz bezpieczeństwa w poszczególnych obszarach.

W trakcie dyskusji Pan Zygmunt Ostrowski – członek komisji z głosem doradczym przedstawił propozycję tematów Roczno planu pracy komisji na rok 2017. Tematyka rocznego planu pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku została zatwierdzona. Na podstawie propozycji tematyki członków Komisji został opracowany przez inspektora Wydziału Organizacyjnego ds. obronnych, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego i zatwierdzony w dniu 9 grudnia 2016 r. Roczny Plan Pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku na rok 2017.

III. INFORMACJE DODATKOWE

Pragnę poinformować, że część członków Komisji Bezpieczeństwa i Porządku wchodzi w skład Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego. Członkowie Komisji Bezpieczeństwa i Porządku wchodzących skład Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego uczestniczyli w dwóch posiedzeniach Zespołu Powiatowego:

W dniu 20 lipca 2016 roku o godzinie 11.30 w Starostwie Powiatowym w pomieszczeniu Wicestarosty odbyło się posiedzenie zespołu powiatowego w składzie:

- 1) Komendant Miejski PSP,
- 2) Komendant Miejski Policji,
- 3) Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny,
- 4) Powiatowy Lekarz Weterynarii,
- 5) Sekretarz Powiatu,
- 6) sekretarz zespołu powiatowego.

Obradom przewodniczył Wicestarosta Zielonogórski Waldemar Kotlarski. Tematyka posiedzenia dotyczyła wejścia w życie Zarządzenia Nr 96 Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 lipca 2016 r. w sprawie wprowadzenia stopni alarmowych.

W dniu 20 grudnia 2016 roku o godzinie 10.00 w Jednostce Ratowniczo Gaśniczej PSP nr 2 w Zielonej Górze przy ul. Sulechowskiej 42 [zapasowe, zastępcze] Centrum Zarządzania Kryzysowego rozpoczęło się wspólne posiedzenie Powiatowego i Miejskiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego. Obradom przewodniczył Starosta Zielonogórski Dariusz Wróblewski. W spotkaniu udział wzięli zaproszeni członkowie zespołu powiatowego i miejskiego oraz zaproszeni hodowcy drobiu.

Tematyka posiedzenia:

1. Analiza ryzyka wystąpienia ognisk wysoce zjadliwej grypy ptaków na terenie województwa lubuskiego.
2. Procedury utylizacji (unieszkodliwienia) zabitych/padłych zwierząt w regionie ogniska choroby zakaźnej, poza wyspecjalizowanymi zakładami utylizacyjnymi.
3. Wyznaczenie grzebowiska do ewentualnego spalania i grzebania zwierząt w ramach zwalczania chorób zakaźnych.
4. Plan wprowadzenia ograniczeń w zakresie obrotu paliwami i zmniejszenia zużycia paliw w powiecie zielonogórskim.

W celu przygotowania się do możliwości wystąpienia ogniska choroby zakaźnej zwierząt Starosta postawił zadania do natychmiastowej realizacji:

dla wójtów, burmistrzów:

- 1) wskazać grzebowisko do ewentualnego spalania i grzebania zwierząt w ramach zwalczania chorób zakaźnych, zgodnie z obowiązującym prawem,
- 2) przygotować maty dezynfekcyjne przejezdne, które w uzgodnieniu z Powiatowym Lekarzem Weterynarii i zarządcą drogi będą rozkładane na drogach gminnych (w ilości 4 szt.),
- 3) przygotować znaki drogowe zwalniające ruch pojazdów na drogach gminnych z kompletem oświetlenia tych znaków (w ilości 2 x 4 kpl),
- 4) dokonać naliczenia pod względem ilościowym potrzeb materiałowych do:
 - a) sporządzenia tablic informacyjnych;

b) odzieży ochronnej dla osób biorących udział w akcji zabezpieczenia procesu zwalczania ogniska choroby;

c) odkażalników.

dla Powiatowego Zielonogórskiego Zarządu Dróg:

- 1) przygotować maty dezynfekcyjne przejezdne, które w uzgodnieniu z Powiatowym Lekarzem Weterynarii i zarządcą drogi będą rozkładane na drogach powiatowych (w ilości 4 szt.),
- 2) przygotować znaki drogowe zwalniających ruch pojazdów na drogach powiatowych z kompletem oświetlenia tych znaków (w ilości 2 x 4 kpl).

dla Powiatowego Lekarza Weterynarii:

udzielić odpowiedzi Komendantowi Miejskiemu PSP, Komendantowi Miejskiemu Policji i Starostwa Powiatowego (Zygmunt Ostrowski inspektor ds. obronnych, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego) gdzie, są rozmieszczone fermy hodujące zwierzęta na terenie powiatu zielonogórskiego.

Starosta Zielonogórski

Dariusz Wróblewski