



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

---

Gorzów Wielkopolski, dnia 16 marca 2017 r.

Poz. 626

### UCHWAŁA NR 90/2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 10 marca 2017 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XXVI/248/2017 Rady Gminy Skąpe z dnia 17 lutego 2017 r. w sprawie dotacji udzielanych niepublicznym przedszkolom prowadzonym przez osoby fizyczne i prawne na terenie Gminy Skąpe - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza

nieważność § 2 ust. 5 i ust. 8 oraz § 4 ust. 4 w zakresie zwrotu: "na rachunek bankowy wskazany przez podmiot prowadzący" - z powodu istotnego naruszenia art. 89c ust. 1, art. 90 ust. 3c i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 1943 z późn. zm.).

#### Uzasadnienie

Uchwała Nr XXVI/248/2017 Rady Gminy Skąpe z dnia 17 lutego 2017 r. w sprawie dotacji udzielanych niepublicznym przedszkolom prowadzonym przez osoby fizyczne i prawne na terenie Gminy Skąpe wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 22 lutego 2017 r. i została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

Stwierdzenie przez organ nadzoru, na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) że stanowiąca przedmiot postępowania uchwała lub zarządzenie narusza prawo, w konsekwencji może implikować orzeczenie w całości lub w części jej nieważności bądź też wskazanie nieistotnego naruszenia prawa. Przyjąć przy tym należy, za ukształtowaną linią orzeczniczą Naczelnego Sądu Administracyjnego, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 3 grudnia 1996 r. sygn. SA/Wr 949/96; wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. IISA/Wr 1459/97).

Oceniając zgodność postanowień badanej uchwały z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, że Rada Gminy Skąpe, powołując się na art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, ustaliła tryb udzielania i rozliczania oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości pobierania i wykorzystania dotacji udzielonych z budżetu Gminy Skąpe dla niepublicznych przedszkoli prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne.

W § 2 ust. 5 uchwały Rada Gminy Skąpe postanowiła, że "W odniesieniu do kwot dotacji na ucznia niepełnosprawnego, do czasu uzyskania informacji o sposobie wyliczenia części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy Skąpe, z uwzględnieniem liczby uczniów, dotacje są wypłacane według kwot z poprzedniego roku budżetowego".

W § 2 ust. 8 badanej uchwały Rada Gminy Skąpe postanowiła natomiast, że „Do czasu określenia dotacji w przeliczeniu na jednego ucznia na dany rok budżetowy dotacja będzie udzielana w wysokości ponoszonej w poprzednim roku budżetowym”.

Zgodnie z art. 89c ust. 1 powołanej wyżej ustawy o systemie oświaty - jeżeli ustawa budżetowa na rok budżetowy została ogłoszona po dniu 1 grudnia roku poprzedzającego rok budżetowy, wysokość dotacji, o której mowa w art. 90 ust. 1a-3ad (dla niepublicznych podmiotów oświatowych), w zakresie kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego, ustala się:

1) w okresie do ostatniego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym upływa 30 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej na rok budżetowy – z uwzględnieniem kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego w roku poprzedzającym rok budżetowy;

2) w okresie od pierwszego dnia drugiego miesiąca następującego po miesiącu, w którym upłynęło 30 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej na rok budżetowy - z uwzględnieniem kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym.

Z cytowanego wyżej przepisu wynika, że ustawodawca uregulował zasady ustalania dotacji w okresie przejściowym, obejmującym sytuacje, w których ustawa budżetowa zostanie ogłoszona po 1 grudnia roku poprzedzającego rok budżetowy. Uregulowanie tego zagadnienia w badanej uchwale, w sposób odmienny od przyjętego w ustawie, stanowi przekroczenie delegacji ustawowej określonej w art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

W § 4 ust. 4 badanej uchwały Rada Gminy Skąpe postanowiła natomiast, że „W przypadku, gdy faktycznie przekazana kwota dotacji wynikająca z ostatecznego rozliczenia, o którym mowa w ust. 3 jest niższa od kwoty należnej, Gmina Skąpe przekazuje różnicę na rachunek bankowy wskazany przez podmiot prowadzący w terminie do 28 lutego roku następującego po roku, którego rozliczenie dotyczy”. Powyższe postanowienia w zakresie zwrotu: ” na rachunek bankowy wskazany przez podmiot prowadzący” - w sposób istotny naruszają art. 90 ust. 3c ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, zgodnie z którym „Dotacje, o których mowa w ust. 1a-3ad, są przekazywane na rachunek bankowy szkoły, przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego, placówki lub zespołu szkół lub placówek w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, z tym że część za grudzień jest przekazywana w terminie do dnia 15 grudnia.”

Przepis § 4 ust. 4 uchwały Rady Rada Gminy Skąpe umożliwiłby przekazanie dotacji na rachunek bankowy wskazany przez osobę prowadzącą przedszkole, inny niż rachunek bankowy przedszkola. Jednocześnie Kolegium Izby wskazuje, że w sposób zgodny z przepisami art. 90 ust. 3c ustawy o systemie oświaty - zagadnienie to uregulowane zostało w załącznikach do badanej uchwały.

Ponadto Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje na błąd pisarski w § 2 ust. 3 przedmiotowej uchwały, w którym prawidłowo powinien zostać powołany art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty (w uchwale powołany został natomiast art. 90 ust. 2d tej ustawy).

Mając na uwadze wyżej przedstawiony stan faktyczny i prawny - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, postanowiło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w zakresie orzeczenia o nieważności postanowień badanej uchwały – służy Gminie prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., za pośrednictwem tutejszego Kolegium, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Ryszard Zajączkowski**