



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

---

Gorzów Wielkopolski, dnia 16 marca 2017 r.

Poz. 627

### UCHWAŁA NR 91/2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 10 marca 2017 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1, art. 11 ust. 1 pkt. 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XV/164/2017 Rady Miejskiej w Ośnie Lubuskim z dnia 15 lutego 2017 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, położonych na terenie Gminy Ośno Lubuskie, która wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 24 lutego 2017 roku - stwierdza:

- nieważność badanej uchwały w części F – Deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości niezamieszkałych – w zakresie sformułowania „wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji”, z powodu naruszenia art. 6n ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 250 ze zm.).

#### Uzasadnienie

Postępowaniem nadzorczym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze objęta została uchwała Nr XV/164/2017 Rady Miejskiej w Ośnie Lubuskim z dnia 15 lutego 2017 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, położonych na terenie Gminy Ośno Lubuskie

Dokonując analizy przedmiotowej uchwały, Kolegium Izby stwierdziło, że w części F – deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości niezamieszkałych – „wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji” wskazano punkty 1, 2, 3 wykropkowując puste miejsca na wskazanie stosownych załączników przez składającego deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Kolegium Izby stwierdziło po analizie uchwały objętej postępowaniem nadzorczym, że ani w treści uchwały ani w objaśnieniach do deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wskazano jakich dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji żąda organ stanowiący jako załączników w części F – Deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości niezamieszkałych – „wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji”

Zgodnie bowiem z art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 1 (uchwała w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi) może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Jest to upoważnienie fakultatywne dla organu stanowiącego gminy, o ile jednak organ stanowiący z niego skorzysta, powinien upoważnienie zrealizować w sposób pełny i prawidłowy określając w uchwale wprost dokumenty potwierdzające dane zawarte w deklaracji w tym składanej przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych. W ocenie Kolegium Izby, nie stanowi prawidłowej realizacji upoważnienia z art. 6n

ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, działanie polegające na pozostawieniu przez organ stanowiący rodzajów dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji uznaniu i swobodnej ocenie podatnika składającego deklarację. W takiej bowiem sytuacji to nie organ stanowiący, a podatnik opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie subiektywnie oceniał czy w ogóle jakieś dokumenty załączyć do deklaracji i jakie. Spowodować to może nie tylko przedstawianie przez podatników dokumentów zbędnych z punktu widzenia potwierdzania danych zawartych w deklaracji ale również dokumentów dowolnych, które w ocenie podatników powinny być do deklaracji załączone, a nie mających w ogóle związku z potwierdzeniem danych zawartych w deklaracji.

Ponadto w ocenie Kolegium Izby pozostawienie w części F deklaracji punktów 1 i 2 oraz 3 oraz wykropkowanego miejsca może zostać również odczytane przez adresatów uchwały, jako ograniczenie liczby załączników do 3 sztuk, co również nie znajduje uzasadnienia ani w treści badanej uchwały, ani też w art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Kolegium Izby wskazuje ponadto, że o ile w orzecznictwie NSA wskazuje się jednoznacznie, że upoważnienie dla organu stanowiącego wynikające z art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ma charakter fakultatywny, to problemem z jego prawidłowym wypełnieniem może być dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego określenie w uchwale adekwatnych dokumentów, w odniesieniu do wybranej metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – (vide wyrok NSA w Warszawie z dnia 2 grudnia 2015 r. sygn. II FKS 560/14 publ. LEX nr 1988746).

Z powyższych względów orzeczono, jak w sentencji przedmiotowej uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności – służy Miastu i Gminie Ośno Lubuskie prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty doręczenia przedmiotowej uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Ryszard Zajązkowski**