



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

---

Gorzów Wielkopolski, dnia 31 marca 2017 r.

Poz. 769

### UCHWAŁA NR 101/2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 27 marca 2017 r.

Na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały nr XXXIX/210/17 Rady Gminy Szczaniec z dnia 1 marca 2017r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki takiej opłaty - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza:

nieważność § 2 pkt 2 i § 3 pkt 2 badanej uchwały - z powodu naruszenia art. 6 k ust. 1 pkt 1, art. 6 j ust. 2a w związku z art. 6 j ust. 1 i ust. 2 i art. 6 k ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 250 ze zm.).

#### Uzasadnienie

Uchwała nr XXXIX/210/17 Rady Gminy Szczaniec z dnia 1 marca 2017 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 9 marca 2017 r. Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Szczaniec dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustaliła stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W § 2 badanej uchwały organ stanowiący postanowił, iż „ustala się stawki opłaty za gospodarowanie i odbieranie odpadów komunalnych zbieranych jako odpady zmieszane w wysokości: 1) 16,00 zł miesięcznie od osoby, 2) 17,00 zł miesięcznie od osoby w przypadku dodatkowego zbierania odpadów zielonych do pojemnika odbieranego przez gminę”.

W § 3 badanej uchwały organ stanowiący postanowił, iż „ustala się niższą miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie i odbieranie odpadów komunalnych zbieranych w sposób selektywny w wysokości: 1) 9,00 zł miesięcznie od osoby, 2) 10,00 zł miesięcznie od osoby w przypadku dodatkowego zbierania odpadów zielonych do pojemnika odbieranego przez gminę”.

Takie postanowienia § 2 pkt 2) i § 3 pkt 2) w zakresie sformułowania „17,00 zł miesięcznie od osoby w przypadku dodatkowego zbierania odpadów zielonych do pojemnika odbieranego przez gminę” i „10,00 zł miesięcznie od osoby w przypadku dodatkowego zbierania odpadów zielonych do pojemnika odbieranego przez gminę” naruszają obowiązujące przepisy prawa w tym zakresie.

Zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Nie mogą zatem podejmować działań faktycznych ani prawnych, które nie znajdują umocowania w przepisach prawa powszechnie obowiązującego, o których stanowi art. 87 ustawy Konstytucja RP.

W świetle natomiast art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie ustanawiają akty prawa miejscowego, obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa.

Na podstawie art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego na obszarze gminy jaką jest Szczaniec.

Upoważnienia te jednak nie mogą wykraczać poza zakres upoważnienia ustawowego. Upoważnienie ustawowe do stanowienia przedmiotowego aktu prawa miejscowego jakim jest badana uchwała stanowią normy prawa określone w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a w szczególności art. 6 k ust. 1 pkt 1, art. 6 j ust. 2a, w związku z art. 6 j ust. 1 i ust. 2 i art. 6 k ust. 2 i ust. 3, tej ustawy.

W świetle art. 6k ust. 1 pkt 1 tej ustawy rada gminy w drodze uchwały dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 tej ustawy oraz ustali stawkę takiej opłaty. Przepis dopuszcza stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy.

Zgodnie z art. 6j ust. 2a ww. ustawy rada gminy może zróżnicować stawki opłaty w zależności o powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także rodzaju zabudowy.

W świetle art. 6 j ust. 1 ww. ustawy w przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (art. 6c ust. 1 ustawy) opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn:

1. liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
2. ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
3. powierzchni lokalu mieszkalnego

- oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1 tejże ustawy. W przypadku ww. nieruchomości rada gminy może również uchwalić jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.

Rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi bierze pod uwagę, zgodnie z normą prawną określoną w art. 6k ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach: liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych, koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2- 2b i 2d tej ustawy, przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Rada gminy określa wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane, nie wyższe jednak niż maksymalne stawki opłat, które wynoszą odpowiednio dwukrotną wysokość maksymalnej stawki opłaty określonej w ust. 2a tego przepisu za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny (art. 6k ust. 3 ustawy).

W świetle powyższego Rada Gminy Szczaniec, wprowadzając wyższe stawki odpowiednio wysokości 17,00 zł i 10,00 zł opłaty miesięcznie od osoby w przypadku dodatkowego zbierania odpadów zielonych do pojemnika odbieranego przez gminę naruszyła obowiązujące przepisy prawa w tym zakresie, cytowane wyżej, w szczególności art. 6j ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który określa zamknięty katalog przesłanek różnicowania stawek za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzeka jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, służy Gminie Szczaniec prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Ryszard Zajązkowski**