



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 31 marca 2017 r.

Poz. 770

UCHWAŁA NR 106/2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 27 marca 2017 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XXI/144/2017 Rady Gminy Trzebiechów z dnia 22 lutego 2017 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli prowadzonych na terenie Gminy Trzebiechów oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobierania i wykorzystania - stwierdza

nieważność § 3 ust. 2 pkt 5, § 4 w zakresie zwrotu: "na rachunek bankowy, osoby prowadzącej przedszkole", pkt. 5 załącznika nr 1 oraz pkt. 4 załącznika nr 2 do badanej uchwały - z powodu istotnego naruszenia art. 90 ust. 3c ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 1943 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXI/144/2017 Rady Gminy Trzebiechów z dnia 22 lutego 2017 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli prowadzonych na terenie Gminy Trzebiechów oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobierania i wykorzystania wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 01 marca 2017 r. i została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

Stwierdzenie przez organ nadzoru, na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) że stanowiąca przedmiot postępowania uchwała lub zarządzenie narusza prawo, w konsekwencji może implikować orzeczenie w całości lub w części jej nieważności bądź też wskazanie nieistotnego naruszenia prawa.

Przyjąc przy tym należy, za ukształtowaną linią orzeczniczą Naczelnego Sądu Administracyjnego, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 3 grudnia 1996 r. sygn. SA/Wr 949/96; wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Oceniając zgodność postanowień badanej uchwały z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, że Rada Gminy Trzebiechów, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 1943 z późn. zm.) ustaliła tryb udzielania i rozliczania oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości pobierania i wykorzystania dotacji udzielonych z budżetu Gminy Trzebiechów dla niepublicznych przedszkoli prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne na terenie Gminy.

Zgodnie z postanowieniami § 3 ust. 2 pkt 5 badanej uchwały – pisemny wniosek osoby prowadzącej przedszkole niepubliczne, złożony do Wójta Gminy Trzebiechów w sprawie udzielenia dotacji, powinien zawierać: „numer rachunku bankowego, na który ma być przekazywana dotacja”.

W § 4 badanej uchwały Rada Gminy Trzebiechów postanowiła natomiast, że „Dotacje, o których mowa w § 2, są przekazywane na rachunek bankowy, osoby prowadzącej przedszkole (...) „.

Zgodnie z treścią załącznika nr 1 do badanej uchwały, zawierającego wzór wniosku osoby prowadzącej przedszkole niepubliczne w sprawie dotacji z budżetu gminy Trzebiechów – pkt. 5 – należy podać „numer rachunku, na który ma być przekazana dotacja”.

Podobnie w załączniku nr 2 – dotyczącym informacji o liczbie uczniów w miesiącu – zgodnie z pkt 4 - należy podać „numer rachunku bankowego, na który ma być przekazywana dotacja”.

Powyższe postanowienia w zakresie odnoszącym się do rachunku bankowego na który ma być przekazywana dotacja dla uczniów przedszkola niepublicznego - w sposób istotny naruszają art. 90 ust. 3c powołanej wyżej ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, zgodnie z którym „Dotacje, o których mowa w ust. 1a-3ad, są przekazywane na rachunek bankowy szkoły, przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego, placówki lub zespołu szkół lub placówek w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, z tym że część za grudzień jest przekazywana w terminie do dnia 15 grudnia.”

Postanowienia uchwały, o których mowa wyżej - umożliwiałyby przekazanie dotacji na rachunek bankowy wskazany przez osobę prowadzącą przedszkole, inny niż rachunek bankowy przedszkola niepublicznego.

Mając na uwadze wyżej przedstawiony stan faktyczny i prawny - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, postanowiło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w zakresie orzeczenia o nieważności postanowień badanej uchwały – służy Gminie prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., za pośrednictwem tutejszego Kolegium, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Ryszard Zajązkowski