



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 27 kwietnia 2017 r.

Poz. 1094

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY LUBUSKIEGO NR NK-I.4131.76.2017.ACze

z dnia 26 kwietnia 2017 r.

Działając na podstawie na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U.2016.814 t.j. ze zm) stwierdzam nieważność uchwały Rady Powiatu Świebodzińskiego Nr XXVI/154/2017 z dnia 29 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci publicznych szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych na terenie Powiatu Świebodzińskiego do nowego ustroju szkolnego, w części dotyczącej: § 1 pkt 3 i załącznika nr 3.

Uzasadnienie

W dniu 29 marca 2017 r. Rada Powiatu Świebodzińskiego podjęła uchwałę Nr XXVI/154/2017 w sprawie dostosowania sieci publicznych szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych na terenie Powiatu Świebodzińskiego do nowego ustroju szkolnego. Uchwała została doreczona organowi nadzoru w dniu 4 kwietnia 2017 r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, iż w zakwestionowanej części narusza ona istotnie prawo, tj. art. 217 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe (Dz.U.2017.60).

Rada Powiatu Świebodzińskiego podejmując powyższą uchwałę powołała w podstawie prawnej art. 217 ust. 1 ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe, który upoważniał Radę do podjęcia uchwały w sprawie dostosowania sieci szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe oraz ustalenia sieci szkół ponadpodstawowych i specjalnych, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r., po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, o której mowa w art. 215 ust. 3 i 4.

Rada Powiatu w § 1 pkt 3 i załączniku nr 3 określiła sieć szkół ponadpodstawowych oraz szkół specjalnych, prowadzonych przez Powiat Świebodziński, z uwzględnieniem szkół ponadpodstawowych i szkół specjalnych mających siedzibę na obszarze Powiatu Świebodzińskiego, prowadzonych przez inne organy prowadzące, od dnia 1 września 2019 r. z uwzględnieniem klas dotychczasowych publicznych trzyletnich liceów ogólnokształcących, o których mowa w art. 148 ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe oraz klas dotychczasowych publicznych czteroletnich techników, o których mowa w art. 154 ustawy - Przepisy wprowadzające ustawy - Prawo oświatowe.

Tymczasem zgodnie z art. 217 ust. 5 ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe: „Do ustalania planu sieci publicznych szkół ponadpodstawowych oraz szkół specjalnych prowadzonych przez powiat, z uwzględnieniem szkół ponadpodstawowych i specjalnych mających siedzibę na obszarze powiatu prowadzonych przez inne organy prowadzące, tak aby umożliwić dzieciom i młodzieży zamieszkującym na obszarze powiatu lub przebywającym w podmiotach i jednostkach, o których mowa w art. 4 pkt. 2 lit b ustawy - Prawo oświatowe, realizację odpowiednio obowiązku szkolnego lub obowiązku nauki, na okres od dnia 1 września 2019 r. stosuje się przepisy art. 39 ustawy - Prawo oświatowe”. Przepis art. 39 ust. 8 stanowi, że ustalenie planu sieci publicznych szkół następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty.

Lubuski Kurator Oświaty w dniu 23 lutego 2017 r. (znak: KO.I.540.52.2017.AKL) pozytywnie zaopiniował uchwałę Rady Powiatu Świebodzińskiego Nr XXIV/139/2017 z dnia 16 lutego 2017 r. w sprawie projektu

dostosowania sieci publicznych szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych na terenie Powiatu Świebodzińskiego do nowego ustroju szkolnego, jednakże tylko w zakresie o którym mowa w art. 215 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe, a więc tylko w zakresie planu sieci szkół na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. oraz warunków przekształcenia dotychczasowych gimnazjów w ośmioletnie szkoły podstawowe, publiczne licea ogólnokształcące, publiczne technika lub publiczne branżowe szkoły I stopnia, a w przypadku gimnazjów specjalnych - także w publiczne szkoły podstawowe specjalne. Opinia Lubuskiego Kuratora Oświaty nie dotyczyła zatem zawartego w uchwale nr XXIV/139/2017 Rady Powiatu Świebodzińskiego, projektu planu sieci publicznych szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych na terenie powiatu na okres od dnia 1 września 2019 r. Powiat Świebodziński zatem nie uzyskał pozytywnej opinii Lubuskiego Kuratora Oświaty do zakresu ustalonego w § 1 pkt 3 i załączniku nr 3 uchwały.

Prawidłowa pod względem prawnym uchwała winna spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a tryb jej podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom. Jeżeli wskazane powyżej przepisy, w katalogu formalnych warunków podjęcia kwestionowanej uchwały, wymagają przed jej podjęciem pozytywnej opinii kuratora oświaty również w zakresie obowiązującej od dnia 1 września 2019 r. sieci publicznych szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych, to nie uzyskanie takiej opinii przez Powiat jest równoznaczne z istotnym naruszeniem prawa i skutkuje stwierdzeniem nieważności przyjętej regulacji we wskazanej części.

Brak podstaw do określania w badanej uchwale planu sieci szkół na okres od 1 września 2019 roku wynika także ze stanowiącego podstawę tej uchwały art. 217 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe, zgodnie z którym, na podstawie tego przepisu rada powiatu podejmuje uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych do nowego ustroju szkolnego oraz ustalenia sieci szkół ponadpodstawowych i specjalnych, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. Należy zatem stwierdzić, że uchwały tej nie podejmuje się na okres po 31 sierpnia 2019 roku. Ponadto art. 217 ust. 5 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe, wprost stanowi, że do ustalania planu sieci publicznych szkół ponadpodstawowych oraz szkół specjalnych prowadzonych przez powiat, z uwzględnieniem szkół ponadpodstawowych i specjalnych mających siedzibę na obszarze powiatu prowadzonych przez inne organy prowadzące, tak aby umożliwić dzieciom i młodzieży zamieszkującym na obszarze powiatu lub przebywającym w podmiotach i jednostkach, o których mowa w art. 4 pkt 2 lit. b ustawy - Prawo oświatowe, realizację odpowiednio obowiązku szkolnego lub obowiązku nauki, na okres od dnia 1 września 2019 r. stosuje się przepisy art. 39 ustawy - Prawo oświatowe. Należy zatem stwierdzić, że plan sieci szkół, na okres od 1 września 2019 roku, ustala się na podstawie art. 39 ust. 7 ustawy Prawo oświatowe, a nie w uchwale w sprawie dostosowania sieci publicznych szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych na terenie powiatu do nowego ustroju szkolnego, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019r. podjętej na podstawie art. 217 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe.

Ponadto organ nadzoru wskazuje, że podstawą prawną do podjęcia kwestionowanej uchwały stanowi przepis art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe (Dz.U.2017.60), w tym bowiem przepisie zawarte zostało upoważnienie dla rady powiatu do podjęcia uchwały w sprawie dostosowania sieci publicznych szkół ponadgimnazjalnych i specjalnych do nowego ustroju szkolnego. Zbędne jest więc powołanie w podstawie prawnej innych przepisów.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli

Teresa Kaczmarek