



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 28 kwietnia 2017 r.

Poz. 1103

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY LUBUSKIEGO NR NK-I.4131.109.2017.ABEJ

z dnia 27 kwietnia 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2016.446 j.t. ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Rady Miejskiej w Małomicach Nr XXXV/154/2017 z dnia 23 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego na okres od 1 września 2017r. do 31 sierpnia 2019r.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Małomicach w dniu 23 marca 2017 roku podjęła uchwałę Nr XXXV/154/2017 w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego na okres od 1 września 2017r. do 31 sierpnia 2019r.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 31 marca 2017 r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, iż narusza ona istotnie prawo, tj. art. 209, 210 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe (Dz.U.2017.60) i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz.U.2015.1881 j.t.).

Prawidłowa pod względem prawnym uchwała winna spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a tryb jej podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom. Uchwała w sprawie dostosowania sieci szkół do nowego ustroju szkolnego podejmowana jest w szczególnym trybie przewidzianym w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe (dalej zwaną ustawą wprowadzającą). Tryb ten składa się z kilku etapów, przy czym niedochowanie choć jednego z nich powoduje podjęcie uchwały z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z art. 206 ust. 1 tej ustawy, przed podjęciem przez gminę uchwały w sprawie dostosowania sieci szkół do nowego ustroju szkolnego, organ stanowiący podejmuje uchwałę w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego. Rada Miejska w Małomicach podjęła taką uchwałę na sesji w dniu 3 marca 2017 r. (Nr XXXIV/151/2017 w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego). Następnie zgodnie z art. 208 ustawy wprowadzającej, uchwałę w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego przekazuje się do zaopiniowania kuratorowi oświaty oraz w trybie art. 209 ustawy wprowadzającej związkom zawodowym. Zgodnie z tym ostatnim przepisem, związki zawodowe opiniują uchwałę o której mowa w art. 206 ust. 1 ustawy wprowadzającej na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych. Odesłanie, o którym mowa w art. 209 ustawy wprowadzającej oznacza, że brakującą regulację co do trybu opiniowania uchwały w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, uzupełnia ustawa o związkach zawodowych. W myśl art. 19 ustawy o związkach zawodowych organizacja związkowa reprezentatywna w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego

(Dz.U.1240), ma prawo opiniowania założeń i projektów aktów prawnych w zakresie objętym zadaniami związków zawodowych. Mając na uwadze przywołane regulacje prawne, zgodnie z art. 209 ustawy wprowadzającej w zw. z art. 19 ust. 1 ustawy o związkach zawodowych, uchwała w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego powinna być przesłana do zaopiniowania wszystkim organizacjom związkowym reprezentatywnym w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego. Organizacjami związkowymi aktualnie spełniającymi kryterium reprezentatywności w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego są: Forum Związków Zawodowych, Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność” i Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych. Wszystkie te organizacje związkowe są więc uprawnione do opiniowania uchwały w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego.

Jeżeli więc, przepisy w ramach katalogu formalnych warunków podjęcia uchwały w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego przewidują konieczność przedłożenia uchwały w sprawie projektu dostosowania sieci szkół do zaopiniowania właściwym związkom zawodowym, to niewykonanie takiego obowiązku jest równoznaczne z istotnym naruszeniem prawa.

Pismem z dnia 18 kwietnia 2017 r. znak: BRG.0711.4.2017 działający z upoważnienia Burmistrza Sekretarz Gminy przedłożył dokumenty potwierdzające, że uchwała Rady Miejskiej w Małomicach Nr XXXIV/151/2017 z dnia 3 marca 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego została przekazana do zaopiniowania Związkowi Nauczycielstwa Polskiego - Zarząd Oddziału w Szprotawie oraz Wolnemu Związkowi Zawodowemu Solidarność - Oświata Komisji Międzyzakładowej w Nowej Soli. Natomiast w piśmie z dnia 27 kwietnia br. wskazał, że ww. uchwała nie była przekazana do zaopiniowania NSZZ „Solidarność”. Uchwała nie została więc przekazana do zaopiniowania wszystkim organizacjom związkowym reprezentatywnym w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, gdyż pominięto NSZZ „Solidarność” oraz Forum Związków Zawodowych. Z Centralnej Informacji Krajowego Rejestru Sądowego wynika, że Wolny Związek Zawodowy „Solidarność – Oświata” wpisany jest do rejestru stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej pod numerem KRS: 0000211047. Z Zaświadczenia z dnia 8 kwietnia 2016 r. zamieszczonego na stronie internetowej WZZ „Solidarność – Oświata” wynika, że Związek ten wchodzi w skład ogólnokrajowej organizacji międzyzwiązkowej (konfederacji) Forum Związków Zawodowych. W procedurze opiniowania przedmiotowej uchwały Związek ten jednak nie okazywał się żadnym pełnomocnictwem udzielonym przez Forum Związków Zawodowych, a więc uznać należy, że przedstawiciel Związku opiniując uchwałę działał w imieniu WZZ „Solidarność – Oświata”, a nie w imieniu Forum Związków Zawodowych.

Niedopełnienie procedury opiniodawczej jest równoznaczne z istotnym naruszeniem prawa i skutkuje stwierdzeniem nieważności w całości badanej uchwały Rady Miejskiej w Małomicach Nr XXXV/154/2017 w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego na okres od 1 września 2017 r. do 31 sierpnia 2019 r.

Uchwała w sposób istotny narusza również inne przepisy prawa.

Zgodnie z art. 210 ust. 1 ustawy wprowadzającej rada gminy podejmuje uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, o której mowa w art. 208 ust. 3 i 4. Pismem z dnia 13 marca 2017 r. (znak: KO.I.540.109.2017.AKL) Lubuski Kurator Oświaty poinformował Burmistrza Małomic, że pozytywnie opiniuje uchwałę nr XXXIV/151/2017 Rady Miejskiej w Małomicach z dnia 3 marca 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, w zakresie, o którym mowa w art. 208 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe, tj. w zakresie planu sieci szkół na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. oraz warunków przekształcenia dotychczasowych gimnazjów w ośmioletnie szkoły podstawowe.

W myśl art. 208 ust. 4 ustawy wprowadzającej opinia kuratora oświaty może wskazywać zmiany, które należy uwzględnić w uchwale, o której mowa w art. 210. We wskazanej opinii Lubuskiego Kuratora Oświaty z dnia 13 marca 2017r. zawarte zostały warunki pod jakimi projekt dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego został zaopiniowany pozytywnie. Rada Miejska w Małomicach nie wprowadziła jednak do uchwały zmian określonych w punkcie 2 opinii Kuratora, tj.: w załączniku nr 2 do uchwały poprzez wskazanie „klasy dotychczasowego Publicznego Gimnazjum im. Jana Pawła II w Małomicach prowadzonego w Publicznej Szkole Podstawowej im. Adama Mickiewicza w Małomicach”,

zamiast „Publiczne Gimnazjum im. Jana Pawła II w Małomicach”. Z uwagi na to, że pozytywna opinia Lubuskiego Kuratora Oświaty została wydana pod określonymi warunkami, które nie zostały zachowane, to stosownie do art. 210 ust. 3 ww. ustawy jeżeli organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie uwzględnił w uchwale w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, zmian wskazanych w opinii kuratora oświaty, przyjmuje się, że uchwała uzyskała negatywną opinię kuratora oświaty.

Z tych wszystkich względów uchwała Rady Miejskiej w Małomicach z dnia 23 marca 2017 roku Nr XXXV/154/2017 w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego na okres od 1 września 2017 r. do 31 sierpnia 2019 r., jako istotnie naruszająca prawo podlegała stwierdzeniu nieważności w całości.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli

Teresa Kaczmarek