



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 1 sierpnia 2022 r.

Poz. 1553

UCHWAŁA NR 137/2022 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 21 lipca 2022 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XLIX/312/22 Rady Miejskiej w Dobiegniewie z dnia 4 lipca 2022 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów odbioru i utylizacji folii rolniczych i innych odpadów pochodzących z działalności rolniczej z terenu Gminy Dobiegniew, **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza nieważność w całości badanej uchwały z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 403 ust. 2, ust. 4 - 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (j.t. Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 ze zm.) w związku z art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.).**

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XLIX/312/22 Rady Miejskiej w Dobiegniewie z dnia 04 lipca 2022 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów odbioru i utylizacji folii rolniczych i innych odpadów pochodzących z działalności rolniczej z terenu Gminy Dobiegniew wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 06.07.2022 r. i została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

Oceniając zgodność postanowień przedmiotowej uchwały z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, że Rada Miejska w Dobiegniewie powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 oraz art. 42 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. 2022 poz. 559 ze zm.) oraz na art. 400a ust. 1 pkt 8 i art. 403 ust. 2, 4 - 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (j.t. Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 ze zm.), zgodnie z brzmieniem § 1 ust. 1 przedmiotowej uchwały, ustaliła zasady udzielenia dotacji celowej z budżetu Gminy Dobiegniew na dofinansowanie kosztów odbioru i utylizacji folii rolniczych i innych odpadów pochodzących z działalności rolniczej z terenu Gminy Dobiegniew. Zasady udzielenia powyższej dotacji a także sposób jej rozliczenia określone zostały w Regulaminie w sprawie zasad i trybu postępowania przy udzielaniu dotacji celowej na dofinansowanie kosztów odbioru i utylizacji folii rolniczych i innych odpadów pochodzących z działalności rolniczej z terenu Gminy Dobiegniew stanowiącym załącznik nr 1 do ww. uchwały. W § 4 Regulaminu określono, że środki finansowe na realizację ww. zadań będą pochodzić z dotacji Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i środków własnych. Ponadto w § 5 Regulaminu wskazano, że cyt.: „finansowanie usług polegających na usuwaniu folii rolniczych i innych odpadów pochodzących z działalności rolniczej, w ramach realizacji niniejszego przedsięwzięcia zapewnia Gmina Dobiegniew w wysokości 100% wartości brutto usług, w ramach środków zaplanowanych w budżecie Gminy na rok 2022 do wyczerpania limitów środków przeznaczonych na ten cel”. Z treści Regulaminu wynika także, że to Gmina Dobiegniew zawrze umowę o usunięcie folii rolniczych i innych odpadów pochodzących z działalności rolniczej z wykonawcą wyłonionym w drodze postępowania o udzielenie

zamówienia publicznego, a następnie na podstawie wystawionej przez niego faktury VAT dokona płatności za usługę.

Biorąc pod uwagę wyżej wskazane zapisy badanej uchwały, Kolegium Izby uznało, że uchwała została podjęta w celu realizacji zadań wynikających z Programu Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej pn. Usuwanie folii rolniczych i innych odpadów pochodzących z działalności rolniczej, który jest programem rządowym. Wskazuje to na finansowanie przedmiotowego zadania - nie z budżetu Gminy ale ze środków zewnętrznych oraz na to, że dofinansowanie będzie stanowiło wydatek budżetu Gminy jako zapłata za wykonanie zamówienia publicznego. Wobec powyższego bezprzedmiotowo w podstawie prawnej powołano art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska. Zgodnie ze wskazanym przepisem do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4 – 6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy. Nie można zatem utożsamiać zadania gminy w tym względzie szerzej. Ustawodawca precyzyjnie w art. 403 ust. 3 ustawy – Prawo ochrony środowiska stanowi, że finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, odbywa się w trybie określonym w przepisach odrębnych, z zastrzeżeniem ust. 4 – 6, co - w ocenie Kolegium – oznacza, że dla podjęcia badanej uchwały dotyczącej środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, Rada Miejska w Dobiegniewie musiałaby mieć wyraźne upoważnienie w przepisach prawa powszechnie obowiązującego.

Jednostki samorządu terytorialnego i ich organy działają na podstawie i w granicach prawa, co wynika z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Wykonując swoje kompetencje prawodawcze zawarte w upoważnieniach ustawowych organy samorządu terytorialnego są obowiązane działać ściśle w granicach tych upoważnień. Nie są upoważnione ani do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego.

Uwzględniając powyższe, należy uznać, że podjęcie przez Radę Miejską w Dobiegniewie przedmiotowej uchwały w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów odbioru i utylizacji folii rolniczych i innych odpadów pochodzących z działalności rolniczej z terenu Gminy Dobiegniew wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do kształtowania prawa w tym zakresie.

Mając na uwadze przedstawiony wyżej stan faktyczny i prawny sprawy, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzekło, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze służy prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., za pośrednictwem tutejszego Kolegium, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

wz. Przewodniczącego Kolegium
Zastępca Prezesa Izby
Joanna Chruściel