



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 14 września 2023 r.

Poz. 2280

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NK-I.4131.93.2023 WOJEWODY LUBUSKIEGO

z dnia 31 sierpnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, 572 i 1463) **stwierdzam nieważność** uchwały Nr LVII/373/2023 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 28 lipca 2023 r. w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w części dotyczącej: § 2 ust. 4 i ust. 5.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 lipca 2023 Rada Miejska w Jasieniu podjęła uchwałę w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej. W podstawie prawnej uchwały wskazano art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w domowej (Dz.U. 2021 poz. 1249, z późn. zm.).

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 2 sierpnia 2023 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdza, iż uchwała w części jest niezgodna z prawem tj. art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, zwaną dalej PrzemDomU.

Dnia 22 czerwca 2023 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2023 r. poz. 535), w której na nowo określony został m.in. sposób funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego oraz uprawnienia rady gminy w tym zakresie. Zgodnie z art. 9a ust. 15 PrzemDomU „Rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.” Zatem rada gminy może jedynie określić tryb i sposób powoływania i odwoływania członków tego zespołu, a więc samą procedurę nabywania i pozbawienia członkostwa. Granice uprawnienia rady obejmują zatem wyłącznie kwestie proceduralne skoncentrowane na odwołaniu i powołaniu członka zespołu, a nie materialnoprawne prowadzące się do przyczyn odwołania, powołania, czy też innej zmiany składu zespołu. Ustalenie zatem przesłanek pozwalających organowi wykonawczemu gminy do dokonywania zmian w składzie zespołu jako postanowienia materialnoprawne, a więc wykraczające poza aspekt proceduralny, nie są postanowieniami dotyczącymi "trybu" lub "sposobu" odwoływania członków zespołu. Wykluczone jest w tym zakresie domniemywanie upoważnienia ustawowego do ustalania przesłanek uzasadniających zmiany w składzie członków zespołu interdyscyplinarnego.

Rada Miejska w Jasieniu nie była zatem uprawniona do określania w § 2 ust. 4 i ust. 5 uchwały przesłanek zmiany składu zespołu interdyscyplinarnego w formie odwołania członka zespołu lub powołania nowego członka zespołu. Tymczasem w § 2 ust. 4 uchwały Rada postanowiła, że odwołanie może nastąpić w przypadku: 1) złożenia wniosku o odwołanie przez co najmniej połowę liczby członków Zespołu; 2) pisemnego wniosku Przewodniczącego Zespołu o odwołanie członka po wcześniejszym wykonaniu obowiązków określonych w art. 9a ust. 7g Ustawy o Przeciwdziałaniu Przemocy Domowej 3) złożenia pisemnej rezygnacji z członkostwa w Zespole przez jego członka; 4) na wniosek podmiotu, którego członek jest przedstawicielem 5) ustania stosunku pracy w instytucji, której jest przedstawicielem; 6) śmierci

członka. Natomiast w § 2 ust. 5 uchwały Rada upoważniła Burmistrza do zmiany składu zespołu w formie powołania nowego członka zespołu w przypadku: 1) pisemnego wniosku Przewodniczącego Zespołu o powołanie członka zawierającego uzasadnienie rozszerzenie składu ZI, 2) złożenia wniosku o powołanie nowego członka przez co najmniej połowę członków Zespołu, 3) wniosek podmiotu, którego członek jest przedstawicielem po wcześniejszym zawarciu porozumienia Burmistrza Jasienia z podmiotem zgodnie z art. 9a. ust. 8 ustawy. Takie postanowienia wykraczają poza zakres udzielonego upoważnienia ustawowego, co z kolei stanowi istotne naruszenie prawa skutkujące koniecznością stwierdzenia ich nieważności.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak wyżej.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Paweł Witt