



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 27 lutego 2023 r.

Poz. 655

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NK-I.4131.4.2023 WOJEWODY LUBUSKIEGO

z dnia 21 stycznia 2023 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022r., poz. 1526) stwierdzam nieważność uchwały nr XXXVI/235/2022 Rady Powiatu Strzelecko – Dreźnieckiego z dnia 19 grudnia 2022r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Strzelecko – Dreźnieckiego w 2023 roku, w całości.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 19 grudnia 2022r. Rada Powiatu Strzelecko – Dreźnieckiego podjęła uchwałę w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Strzelecko – Dreźnieckiego w 2023 roku. W podstawie prawnej uchwały wskazano m.in. art. 94 ust. 1, 2 ustawy z dnia 6 września 2001r. Prawo farmaceutyczne (t. j. Dz. U. z 2021, poz. 1977 ze zm.). Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 22 grudnia 2022r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że ww. uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa tj. art. 94 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001r. Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2022, poz. 2301).

Stosownie do art. 94 ust. 1 ww. ustawy rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych powinien być dostosowany do potrzeb ludności i zapewniać dostępność świadczeń również w porze nocnej, w niedziele, święta i inne dni wolne od pracy. Rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na danym terenie określa, w drodze uchwały, rada powiatu, po zasięgnięciu opinii wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) gmin z terenu powiatu i samorządu zawodu farmaceuty (ust. 2 art. 94). Oznacza to, że rozkład godzin pracy powinien być zarówno dostosowany do bieżących, codziennych potrzeb ludności, co wiąże się z zapotrzebowaniem społeczności lokalnej na powszechne wykonywane przez apteki ogólnodostępne usługi świadczone w zwykłych warunkach, jak również zapewniać dostępność świadczeń w zakresie możliwości zaopatrzenia mieszkańców w leki w porze nocnej, w niedziele, święta oraz inne dni wolne od pracy.

W ocenie organu nadzoru ustalając godziny dyżurów aptek w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy rada powiatu powinna kierować się obowiązkiem zapewnienia mieszkańcom powiatu dostępności do tych świadczeń także w ww. okresach. Wprawdzie przyjmuje się, że są to sytuacje nadzwyczajne i nie służą one zaspokajaniu potrzeb ludności (tak np. WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 30 maja 2017r. sygn. akt IV SA/Wr 161/17, opub. w LEX nr 2346728), to jednak należy mieć na uwadze i to, że sam ustawodawca w art. 94 ust. 1 ustawy Prawo farmaceutyczne nie klasyfikuje dostępu do świadczeń uzyskiwanych w aptekach jako sytuacji nadzwyczajnych, ale wprost nakłada obowiązek takiego określenia rozkładu godzin pracy aptek, aby zapewniał on dostępność tych świadczeń także w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy. Tym samym wszyscy mieszkańcy powiatu powinni mieć możliwość uzyskania świadczenia w postaci zakupu lekarstwa w aptece także w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy, a różnica pomiędzy ilością aptek pracujących w ciągu dnia i w ciągu nocy wynika z częstotliwości korzystania z nich przez kupujących lekarstwa. Faktem powszechnie znanym jest okoliczność, że choroba może pojawić się lub jej objawy mogą nasilić się już po zakończeniu pracy apteki w porze dziennej i oczekiwanie na zakup oraz podanie leku do otwarcia apteki następnego dnia może narazić bezpośrednio

chorego na skutki związane z brakiem zażywania (aplikowania) leku. Poza tym jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w uzasadnieniu do wyroku z dnia 9 lipca 2020r., sygn. II GSK 252/19, „Niewątpliwie zapewnienie dostępności świadczenia usług farmaceutycznych, w tym także w porze nocnej i dni wolne od pracy mieści się w pojęciu ochrony zdrowia publicznego. Ograniczenie swobody działalności gospodarczej polegające na ustaleniu harmonogramu godzin pracy apteki ogólnodostępnej nie narusza istoty tej wolności. Podmiot prowadzący taką aptekę w godzinach określonych w rozkładzie uchwalonym przez radę powiatu nie jest pozbawiony możliwości prowadzenia działalności gospodarczej, a jedynie dotyczą ją pewne ograniczenia w zakresie czasu funkcjonowania apteki”.

Mając na uwadze powyższe, badana uchwała istotnie narusza prawo, albowiem ustalony rozkład godzin pracy aptek nie uwzględnia pory nocnej. Dotyczy to zarówno dni powszednich, jak i sobót, niedziel, świąt oraz innych dni wolnych od pracy. Najdłużej otwartymi aptekami będą te działające na terenie Miasta Drezdenko – do godziny 23.00. Po tej godzinie, przyjęty kwestionowaną uchwałą rozkład godzin aptek, nie przewiduje pracy chociażby jednej apteki. Zatem po godzinie 23.00 na terenie Powiatu Strzelecko-Drezdeneckiego apteki nie pełnią dyżurów. Stanowi to istotne naruszenie art. 94 ust. 1 i 2 ustawy Prawo farmaceutyczne, albowiem Rada Powiatu nie zapewniła całodobowej dostępności do aptek na terenie powiatu. Naruszenie to skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości. Organ nadzoru zwraca uwagę, że choć uchwała wydana na podstawie tego przepisu, określająca pracę aptek także w porze nocnej, w praktyce ingeruje w swobodę prowadzenia działalności gospodarczej w postaci prowadzenia aptek, to jednak ingerencja taka jest konieczna i nie narusza prawa.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu powiatu wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Paweł Witt