



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia poniedziałek, 21 października 2024 r.

Poz. 2433

UCHWAŁA NR 231/2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 16 października 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2023 r., poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2024 r., poz. 1465), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr 0007.40.2024 Rady Miejskiej w Czerwieńsku z dnia 25 września 2024 r. w sprawie opłaty targowej, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza:

nieważność badanej uchwały w całości - z powodu istotnego naruszenia art. 19 pkt 1 lit. a) ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jedn. Dz.U. z 2023 r., poz. 70 ze zm.).

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Czerwieńsku podjęła w dniu 25 września 2024 r. uchwałę Nr 0007.40.2024 w sprawie opłaty targowej. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 27 września 2024 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Oceniając zgodność postanowień przedmiotowej uchwały z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, co następuje.

W § 1 badanej uchwały Rada Miejska w Czerwieńsku wprowadziła opłatę targową od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej na terenie Gminy Czerwieńsk.

W § 2 uchwały Rada ustaliła dzienne stawki opłaty targowej przy sprzedaży:

1) z pojazdów:

- a) produktów rolnych, warzyw i owoców w stanie nieprzetworzonym – 20 zł,
- b) pozostałych artykułów – 40 zł,

2) w inny sposób:

- a) produktów rolnych, warzyw i owoców w stanie nieprzetworzonym – 20 zł,
- b) pozostałych artykułów – 40 zł.

W § 3 uchwały Rada wskazała, że przez pojazd rozumie się samochód osobowy, ciężarowy, ciągnik, platformę, przyczepę oraz wóz konny, a przez inny sposób handlu rozumie się: handel z ręki, kosza, stolika, straganu, wózka ręcznego itp.

W § 4 badanej uchwały Rada Miejska w Czerwieńsku postanowiła, że cyt. „Opłatę targową należy wpłacać na rachunek podstawowy budżetu Gminy lub w kasie Urzędu.”.

W badanej uchwale Rada Miejska w Czerwieńsku nie określiła terminu płatności opłaty targowej, co w ocenie Kolegium Izby narusza w sposób istotny obowiązujący w tym zakresie przepis prawa, tj. art. 19 pkt 1 lit. a) ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jedn. Dz.U. z 2023 r., poz. 70 ze zm.).

Stosownie do ww. przepisu rada gminy, w drodze uchwały określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłat określonych w ustawie, z tym że stawka opłaty targowej nie może przekroczyć w roku 2025 kwoty 1.126,00 zł dziennie.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach.

Organ stanowiący gminy ustawowo zobowiązany jest do ustalenia terminu płatności, przy czym termin ten nie może być wcześniejszy niż dzień dokonania sprzedaży, w którym powstaje obowiązek podatkowy. W przedmiotowej uchwale Rada Miejska w Czerwieńsku zaniechała określenia terminu płatności opłaty targowej. Nieustalenie w uchwale terminu płatności opłaty targowej skutkuje tym, że nie może powstać zaległość podatkowa, a osoba zobowiązana do uiszczenia tej opłaty może skutecznie uchylać się od wnoszenia opłaty wskazując na to, że zapłaci to świadczenie później, w bliżej nieokreślonym terminie. Nie będzie możliwe również wykonanie obowiązku naliczenia odsetek za zwłokę, ich zaksięgowanie, a następnie wykazanie w sprawozdawczości budżetowej.

Z przedstawionych wyżej powodów należy stwierdzić, że przedmiotowa uchwała nie wypełnia w całości delegacji ustawowej określonej w art. 19 pkt 1 lit. a) ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, bowiem nie określa terminu płatności.

Uchwała Rady Miejskiej w sprawie wprowadzenia opłaty targowej, będąca aktem prawa miejscowego, powinna kompleksowo regulować kwestie w tym zakresie.

W ocenie Kolegium Izby nie jest możliwe pozostawienie w obiegu prawnym uchwały, która odnosi się częściowo do regulacji zawartych w art. 19 pkt 1 i 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Kolegium Izby wskazuje ponadto, że zgodnie z § 6 w zw. z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 283) przepisy ustawy (analogicznie akty prawa miejscowego) redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy.

W § 3 ust. 2 uchwały określono, że cyt.: „Przez inny sposób handlu rozumie się: handel z ręki, kosza, stolika, straganu, wózka ręcznego itp.” Użyte sformułowanie „itp.” jest niesprecyzowane dla adresatów aktu prawnego i osób stosujących akt prawny, który można dowolnie interpretować.

W ocenie Kolegium Izby treść § 3 ust. 2 badanej uchwały nie spełnia obowiązku wynikającego z § 6 w zw. z § 143 ww. rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzekło jak w sentencji uchwały

Na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, służy Gminie prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

wz. Przewodniczącego Kolegium
Zastępcą Prezesa Izby
Joanna Chruściel