



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 8 maja 2025 r.

Poz. 1185

UCHWAŁA NR 89/2025 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 9 kwietnia 2025 r.

Na art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr X/81/2025 Rady Gminy w Przewozie z dnia 13 marca 2025 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Przewóz **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza nieważność badanej uchwały z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 6m oraz 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r., poz. 399 ze zm.).**

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 13 marca 2025 r. Rada Gminy Przewóz podjęła uchwałę Nr X/81/2025 w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Przewóz. Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 17 marca 2025 r. i została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Oceniając zgodność postanowień przedmiotowej uchwały z przepisami prawa Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdziło, że w § 2 uchwały Rada Gminy Przewóz postanowiła, że cyt.: „Deklarację składa się do Wójta Gminy Przewóz z siedzibą w Urzędzie Gminy Przewóz przy Pl. Partyzantów 1, 68-132 Przewóz w terminach określonych w art. 6m ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach”.

Natomiast z treści § 3 ust. 2 wyżej wskazanej uchwały wynika, że cyt.: „Deklaracje składane za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej należy składać za pomocą elektronicznej skrzynki podawczej”. Natomiast w Objaśnieniach w punkcie 3 wskazano, że cyt.: „Deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi można składać również w formie elektronicznej za pośrednictwem Elektronicznej Skrzynki Podawczej przy użyciu platformy ePUAP. W tym celu konieczne jest posiadanie konta na platformie ePUAP oraz posiadanie podpisu elektronicznego weryfikowanego przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu lub posiadanie profilu zaufanego”.

Ponadto w załączniku do przedmiotowej uchwały pn. „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości”, w punkcie F wprowadzono rubrykę „Liczba osób zameldowanych na nieruchomości”. W objaśnieniach natomiast wskazano, że cyt.: „W części G właściciel nieruchomości zamieszcza informacje o przyczynach rozbieżności pomiędzy liczbą osób zamieszkałych podaną w pkt 16 a liczbą osób zameldowanych na nieruchomości, dla której składana jest deklaracja”.

Zgodnie z przepisami art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - rada gminy, uwzględniając konieczność prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami

komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

1. wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn.zm. 4) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informacje o terminach i miejscu składania deklaracji;

2. warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:

- ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
- sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
- rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

W ocenie Kolegium Izby postanowienia zawarte w § 2 przedmiotowej uchwały Rady Gminy Przewóz w sposób istotny naruszają prawo, w ten sposób, że odsyłają do przepisu prawa, który nie reguluje kwestii związanej z terminem składania deklaracji. Rada Gminy Przewóz w § 2 uchwały Nr X/81/2025 odsyła do uregulowań wynikających z przepisów określonych w art. 6m ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Kolegium Izby zwraca uwagę, że o ile art. 6m ust. 2 ww. ustawy dotyczy terminu składania nowej deklaracji w przypadku, gdy zajdą ku temu przesłanki wymienione we wskazanym przepisie, to art. 6m ust. 1 nie reguluje kwestii terminu składania deklaracji. Kolegium Izby wskazuje, że to z przepisów art. 6m ust. 1¹ ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika termin złożenia deklaracji, w przypadku, gdy zachodzi okoliczność wskazująca na konieczność złożenia pierwszej deklaracji. Ze względu na to, że uchwała dotycząca wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości jest aktem prawa miejscowego - jej zapisy powinny być precyzyjne, czytelne i wskazywać lub odsyłać do właściwych przepisów formułujących obowiązki mieszkańca gminy. Zgodnie z § 6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz.U z 2016 r., poz. 283) przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy.

Ponadto w świetle przepisów art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - uchwała w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości powinna określać warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Z brzmienia § 3 ust. 2 uchwały Nr X/81/2025 Rady Gminy Przewóz wynika, że cyt.: "Deklaracje składane za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej należy składać za pomocą elektronicznej skrzynki podawczej". Poza tym w Objasnieniach w punkcie 3 wskazano, że cyt.: „Deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi można składać również w formie elektronicznej za pośrednictwem Elektronicznej Skrzynki Podawczej przy użyciu platformy ePUAP. W tym celu konieczne jest posiadanie konta na platformie ePUAP oraz posiadanie podpisu elektronicznego weryfikowanego przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu lub posiadanie profilu zaufanego". W ocenie Kolegium Izby - § 3 ust. 2 uchwały oraz pkt 3 Objasnień nie wypełniają wymogów wynikających z art. 6m ust. 3 ww. ustawy. Z przepisów art. 6m ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mogą być wysłane na adres do doręczeń elektronicznych, o którym mowa w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 285, 1860 i 2699). Przepisy przedmiotowej uchwały wraz z objaśnieniami nie przewidują możliwości wysyłania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na adres do doręczeń elektronicznych, a nadto wskazują na wymóg korzystania tylko z elektronicznej skrzynki podawczej przy użyciu platformy ePUAP.

Kolegium Izby stwierdza również, że w załączniku do przedmiotowej uchwały pn. „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości” w punkcie F wprowadzono rubrykę „Liczba osób zameldowanych na nieruchomości”, a w objaśnieniach

wskazano, że: „W części G właściciel nieruchomości zamieszcza informacje o przyczynach rozbieżności pomiędzy liczbą osób zamieszkałych podaną w pkt 16 a liczbą osób zameldowanych na nieruchomości, dla której składana jest deklaracja”. W ocenie Kolegium Izby zapisy powyższe wykraczają poza zakres kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego wyznaczony przez art. 6m ust. 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z brzmieniem wyżej wymienionego przepisu rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby;
- 2) adres nieruchomości;
- 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 4) numer telefonu właściciela nieruchomości;
- 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości;
- 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego;
- 7) informacje dotyczące posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne.

Poza tym Najwyższy Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 18.05.2021 r.(sygn. akt. III FSK 2434/21) stwierdził, że (...) uchwały dotyczące określenia wzoru deklaracji w sprawie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są ściśle powiązane z uchwałami w sprawie metody i stawki takiej opłaty. Wskazał, że deklaracja dotyczy jedynie kwestii technicznej, umożliwiającej pobór opłaty, ustalonej w odrębnej uchwale. Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna więc zawierać jedynie takie dane, które konieczne są do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty ustalonej uchwałą w sprawie wyboru metody i stawki opłaty (...).

W § 1 Uchwały Rady Gminy w Przewozie Nr XII/79/2020 z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowania odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty postanowiono, że wyżej wymieniona opłata stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej przez Radę Gminy. W konsekwencji informacja dotycząca liczby osób zameldowanych na nieruchomości nie jest konieczna do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Z powyższych względów orzeczono, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze służy Gminie prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Ryszard Zajączkowski