



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 8 maja 2025 r.

Poz. 1187

UCHWAŁA NR 98/2025 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 17 kwietnia 2025 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr 0007.89.2025 Rady Miejskiej w Czerwieńsku z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości na obszarze Gminy Czerwieńsk **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza nieważność badanej uchwały z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r., poz. 399 ze zm.).**

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 26 marca 2025 r. Rada Miejska w Czerwieńsku podjęła uchwałę Nr 0007.89.2025 w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości na obszarze Gminy Czerwieńsk. Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 27 marca 2025 r. i została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Oceniając zgodność postanowień przedmiotowej uchwały z przepisami prawa Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdziło, że w § 3 uchwały Rada Miejska w Czerwieńsku postanowiła, że cyt.:

„§ 3. 1. Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określona w § 1 ust. 1 i 2 może być również złożona drogą elektroniczną.

2. Określa się warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej:

- 1) format elektroniczny deklaracji importu i eksportu wzoru w postaci pliku XML, do których należą: styl (plik .xsl), schemat (plik .xsd), wyróżnik (plik .xml),
- 2) sposób przysyłania informacji poprzez skrzynkę podawczą ePUAP, znajdującą się na stronie internetowej: www.bip.czerwiensk.pl,
- 3) podpisanie złożonej deklaracji następuje poprzez zastosowanie certyfikatu kwalifikowanego (podpis elektroniczny) lub profilu zaufanego.
- 4) druki deklaracji można pobrać ze strony internetowej: www.czerwieńsk.pl lub www.bip.czerwiensk.pl”.

Zgodnie z przepisami art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - rada gminy, uwzględniając konieczność prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

1. wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm. 4) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;

2. warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:

a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,

b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,

c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

W świetle przepisów art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - uchwała w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości powinna określać warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Z brzmienia § 3 ust. 2 badanej uchwały wynika, że Rada Miejska w Czerwieńsku określiła warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej wskazując format elektroniczny deklaracji importu i exportu wzoru w postaci pliku XML, do których należą: styl (plik .xsl), schemat (plik .xsd), wyróżnik (plik .xml), sposób przesyłania informacji poprzez skrzynkę podawczą ePUAP, znajdującą się na stronie internetowej: www.bip.czerwiesk.pl, rodzaj podpisu elektronicznego do opatrzenia złożonej deklaracji poprzez zastosowanie certyfikatu kwalifikowanego (podpis elektroniczny) lub profilu zaufanego oraz miejsce pobrania druków deklaracji.

W ocenie Kolegium Izby postanowienia § 3 ust. 2 uchwały nie wypełnią wymogów wynikających z art. 6m ust. 3 ww. ustawy. Z przepisów art. 6m ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mogą być wysłane na adres do doręczeń elektronicznych, o którym mowa w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 285, 1860 i 2699). Przepisy przedmiotowej uchwały wraz z objaśnieniami nie przewidują możliwości wysyłania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na adres do doręczeń elektronicznych. Rada Miejska w Czerwieńsku ograniczyła mieszkańcom Gminy Czerwieńsk możliwość przesyłania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej tylko do jednego sposobu, tj. poprzez skrzynkę podawczą ePUAP, znajdującą się na stronie internetowej: www.bip.czerwiesk.pl.

Ze względu na to, że uchwała dotycząca wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości jest aktem prawa miejscowego - jej zapisy powinny być precyzyjne, wyczerpujące, umożliwiające mieszkańcom korzystanie z wszystkich praw wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego.

Przedmiotowa uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego w dniu 4 kwietnia 2025 r. pod poz. 856.

Z powyższych względów orzeczono, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze służy Gminie prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Ryszard Zajączkowski