



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 5 czerwca 2025 r.

Poz. 1418

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NK-I.4131.98.2023 **WOJEWODY LUBUSKIEGO**

z dnia 26 września 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023r., poz. 40, 572, 1463 i 1688) stwierdzam nieważność § 2 ust. 2 pkt 2 i 4 uchwały nr LIX/456/23 Rady Miejskiej w Kozuchowie z dnia 31 sierpnia 2023r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Kozuchowie.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 31 sierpnia 2023r. Rada Miejska w Kozuchowie podjęła uchwałę w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Kozuchowie. Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 4 września br.

W podstawie prawnej uchwały wskazano przepisy art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021r., poz. 1249 z późn. zm.), zgodnie z którym „Rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego”.

Po przeprowadzeniu analizy prawnej, organ nadzoru stwierdził, iż § 2 ust. 2 pkt 2 i 4 uchwały istotnie narusza prawo, tj. art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej z uwagi na przekroczenie zakresu delegacji ustawowej.

Organ nadzoru wskazuje, że 22 czerwca 2023r. weszła w życie ustawa z dnia 9 marca 2023r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023r., poz. 535), w której na nowo określony został m.in. sposób funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego oraz uprawnienia rady gminy w tym zakresie. W ramach przyznanej kompetencji rada gminy może wyłącznie uregulować kwestie proceduralne związane z powoływaniem i odwoływaniem członków zespołu, co oznacza że rada może uregulować wyłącznie tryb odwoływania członków zespołu, a więc samą procedurę pozbawienia członkostwa. Granice uprawnienia rady gminy (miejskiej) obejmują zatem wyłącznie kwestie proceduralne, a nie materialnoprawne. Kompetencje pozostające w zakresie pojęć „sposobu” i „trybu” odnoszą się bowiem do zagadnień proceduralnych związanych z powoływaniem i odwoływaniem członków zespołu, zatem rada nie jest uprawniona do wprowadzenia przesłanek odwołania członków zespołu. Ustalenie przesłanek uzasadniających odwołanie członka zespołu jako postanowienia materialnoprawne, a więc wykraczające poza aspekt proceduralny, nie są postanowieniami dotyczącymi „trybu” lub „sposobu” odwoływania członków zespołu. Wykluczone jest w tym zakresie domniemywanie upoważnienia ustawowego do ustalania przesłanek uzasadniających odwoływanie członków zespołu interdyscyplinarnego (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 5 stycznia 2023r. sygn. akt III OSK 6518/21, publik. CBOSA), jak ma to miejsce w § 2 ust. 2 pkt 2 i 4 badanej uchwały.

Stanowisko organu nadzoru znajduje potwierdzenie w wyrokach sądów administracyjnych (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 1 czerwca 2022r., sygn. akt III OSK 5134/21; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z 30 czerwca 2020r., sygn. akt III SA/Łd 19/20; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z 30 czerwca 2020r., sygn. akt III SA/Łd 15/20; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z 16 lipca 2020r., sygn. akt III SA/Łd 75/20).

Rada Miejska w Kozuchowie nie była zatem uprawniona do określania w § 2 ust. 2 pkt 2 i 4 badanej uchwały przesłanek odwołania członka zespołu interdyscyplinarnego. Tymczasem w przepisie tym Rada postanowiła, że odwołanie może nastąpić m. in. na wniosek członka Zespołu oraz na wniosek Przewodniczącego Zespołu. Takie postanowienia wykraczają poza zakres udzielonego upoważnienia ustawowego, co z kolei stanowi istotne naruszenie prawa.

Z uwagi na powyższe należało stwierdzić nieważność § 2 ust. 2 pkt 2 i pkt 4 przedmiotowej uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Paweł Witt