



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 16 lipca 2025 r.

Poz. 1747

UCHWAŁA NR 185/2025 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 10 lipca 2025 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 ze zm.), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XIII/114/2025 Rady Powiatu Świebodzińskiego z dnia 24 czerwca 2025 r. w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie dotacji w wyższej wysokości dla szkół niepublicznych, **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza nieważność badanej uchwały** - z powodu istotnego naruszenia art. 39 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 439) w związku z art. 26 ust. 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych oraz art. 23 pkt 2 i art. 26 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 1572 ze zm.).

Uzasadnienie

Rada Powiatu Świebodzińskiego podjęła w dniu 24 czerwca 2025 r. uchwałę nr XIII/114/2025 w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie dotacji w wyższej wysokości dla szkół niepublicznych. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 26 czerwca 2025 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Stosownie do treści art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym do wyłącznej kompetencji rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu.

Badana uchwała jest aktem prawa miejscowego, gdyż ma charakter generalny i abstrakcyjny oraz jest skierowana do bliżej nieokreślonego kręgu podmiotów. Na podstawie art. 40 ust. 1 powołanej wyżej ustawy o samorządzie powiatowym – radzie powiatu przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze powiatu, ale tylko na podstawie wyraźnego upoważnienia ustawowego.

Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego w dniu 1 lipca 2025 r. pod poz. 1613.

Działając w oparciu o dyspozycje zawarte w wyżej wymienionych przepisach, Rada Powiatu Świebodzińskiego podjęła wskazaną wyżej uchwałę podlegającą badaniu.

Rada Powiatu w badanej uchwale postanowiła, że cyt.: "Wyraża się zgodę na udzielenie dotacji na ucznia niepublicznego liceum ogólnokształcącego, o której mowa w art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych w wysokości 55 zł, co stanowi kwotę wyższą niż przewidziana na takiego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej dla Powiatu Świebodzińskiego".

Ponadto w uzasadnieniu do niniejszej uchwały zapisano cyt.: „Zgodnie z art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych niepubliczne szkoły, w których nie jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, otrzymują na każdego ucznia uczestniczącego w co

najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu, z których uczeń nie został zwolniony na podstawie przepisów wydanych na podstawie art. 44zb ustawy o systemie oświaty, dotację z budżetu jednostki samorządu terytorialnego będącej dla tych szkół organem rejestrującym, w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego.”

W Dzienniku Ustaw z dnia 24 października 2024 r., pod poz. 1572 została opublikowana nowa ustawa z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, a w Dzienniku Ustaw z dnia 27 grudnia 2024 r., pod poz. 1930 zostało opublikowane rozporządzenie Ministra Edukacji z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie sposobu podziału łącznej kwoty potrzeb oświatowych między jednostki samorządu terytorialnego w roku 2025. Przepisy te wprowadziły od 1 stycznia 2025 roku zmiany w zasadach finansowania zadań oświatowych jednostek samorządu terytorialnego oraz dotowaniu szkół, przedszkoli i placówek oświatowych – publicznych i niepublicznych – prowadzonych przez osoby prawne i fizyczne. Dotychczasowa część oświatowa subwencji ogólnej, o której mowa w art. 28 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego została zastąpiona kwotą potrzeb oświatowych wskazaną w art. 23 pkt 2 oraz art. 26 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, otrzymywaną przez samorządy na sfinansowanie swoich zadań oświatowych oraz na sfinansowanie dotacji oświatowych dla prywatnych podmiotów oświatowych, których jednostka samorządu terytorialnego jest organem rejestrującym. Przewidziana kwota potrzeb oświatowych na danego ucznia, o których mowa w ww. przepisach, od 1 stycznia 2025 r. jest podstawą naliczania dotacji oświatowej, która zastępuje dotychczasową subwencję oświatową.

W związku z powyższym zmianie uległy również przepisy ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, w której od 1 stycznia 2025 r. art. 26 ust. 2 stanowi, że cyt.: „Niepubliczne szkoły, w których nie jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, otrzymują na każdego ucznia uczestniczącego w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu, z których uczeń nie został zwolniony na podstawie przepisów wydanych na podstawie art. 44zb ustawy o systemie oświaty, dotację z budżetu jednostki samorządu terytorialnego będącej dla tych szkół organem rejestrującym, w wysokości równej przewidzianej kwocie potrzeb oświatowych na takiego ucznia dla jednostki samorządu terytorialnego”.

W związku z powyższym art. 39 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, może wyrazić zgodę na udzielenie dotacji, o której mowa w art. 26 ust. 2 w wysokości wyższej niż określona odpowiednio w art. 26 ust. 2, tj. w przewidzianej kwocie potrzeb oświatowych na takiego ucznia dla jednostki samorządu terytorialnego.

Rada Powiatu Świebodzińskiego podejmując w dniu 24 czerwca 2025 r. uchwałę nr XIII/114/2025 oparła się na nieaktualnej już treści upoważnienia z art. 39 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 26 ust. 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, a uchwała Rady podjęta na podstawie przepisu upoważniającego o treści nieobowiązującej w dniu jej uchwalenia - narusza ten przepis w stopniu istotnym, powodując nieważność uchwały – jak wskazuje Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 14 lutego 2013 r., w sprawie o sygnaturze akt IV SA/Po 1228/12 (LEX nr 1293477).

Mając na uwadze przedstawiony wyżej stan faktyczny i prawny Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzeka, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, służy Powiatowi prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, za pośrednictwem Kolegium Izby, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Ryszard Zajączkowski