



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 22 października 2025 r.

Poz. 2433

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NK-I.4131.97.2025 WOJEWODY LUBUSKIEGO

z dnia 18 października 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) **stwierdzam nieważność** uchwały Nr XV/122/25 Rady Miejskiej w Babimoście z dnia 15 września 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Babimocie, w całości.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 15 września 2025 r. Rada Miejska w Babimocie podjęła uchwałę zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Babimocie. W podstawie prawnej uchwały wskazano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2025, poz. 1153), art. 110 ust. 1, 111a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. 2025 r., poz. 1214) oraz art. 11 ust. 2 i art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.).

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 19 września 2025 r.

Jak wynika z § 1 przedmiotowej uchwały zamiarem Rady było dokonanie zmiany uchwały Nr XXXIII/180/13 Rady Miejskiej w Babimocie z dnia 1 lipca 2013 roku w sprawie uchwalenia Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Babimocie. Zgodnie z § 3 uchwały Nr XV/122/25 "Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego".

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdził, że badana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 4 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 2 i 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

Badana uchwała zawiera postanowienie o opublikowaniu uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego, do którego faktycznie doszło w dniu 19 września 2025 r. pod pozycją 2113. Rada uznała więc uchwałę Nr XV/122/25 za akt prawa miejscowego, której wejście w życie uzależnione jest od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

Organ nadzoru podziela stanowisko, że uchwała w sprawie uchwalenia czy zmiany statutu ośrodka pomocy społecznej stanowi akt prawa miejscowego, a tym samym ich wejście w życie jest uzależnione od ogłoszenia w dzienniku urzędowym województwa. Ustawa o samorządzie gminnym w art. 40 ust. 1 stanowi, iż na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Z kolei według art. 40 ust. 2 ustawy, na podstawie ustawy o samorządzie gminnym organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych (pkt 1), organizacji urzędów i instytucji gminnych (pkt 2), zasad zarządu mieniem gminy (pkt 3), zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej (pkt 4). Ośrodek pomocy społecznej uznać należy za instytucję gminną w rozumieniu art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, a zatem jego statut stanowi akt prawa miejscowego. Instytucja gminna to szczególnego rodzaju gminna jednostka organizacyjna, której zadaniem jest realizacja wynikających z przepisów prawa kompetencji, która ma charakter publiczny, tj. ogólnie dostępny dla społeczności lokalnej, odróżniający ją od instytucji prywatnych. Podobne stanowisko

zaprezentował Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 26 marca 2024 r., sygn. akt III OSK 3629/21, w którym Sąd orzekł, że: zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmiki województwa, organy powiatu oraz organy gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy. W ocenie składu orzekającego (...) podobnie należy traktować powiatowe jednostki organizacyjne, których zadaniem jest realizacja wynikających z przepisów prawa (ustaw o charakterze prawa materialnego) kompetencji, które mają charakter publiczny, tj) ogólnie dostępny dla społeczności powiatu. Powyższa okoliczność powoduje, że uchwała rady powiatu, regulująca organizację takiej jednostki w drodze nadania jej statutu i określenia jego treści ma charakter normatywny, jako akt prawa miejscowego. Adresatami norm ujętych w statucie PCPR są bowiem (...) nie tylko podmioty wewnętrzne, usytuowane w ramach tej struktury administracji publicznej, lecz również określona społeczność lokalna. Statut PCPR reguluje bowiem coś więcej niż tylko sprawy regulaminowe tej jednostki. Realizuje m.in. zadania własne Powiatu w zakresie pomocy społecznej, pieczy zastępczej, przeciwdziałania przemocy w rodzinie, rehabilitacji osób niepełnosprawnych, a zatem zadania o charakterze publicznym, dostępne dla społeczności powiatu i dla tej społeczności istotne. Treść statutu wpływa zatem na sytuację prawną obywatela - na jego interesy faktyczne i prawne. (...) Niewątpliwie kontrolowana uchwała zawiera więc normy o charakterze generalnym, zewnętrznym, mające wpływ nie tylko na sytuację prawną PCPR w K., lecz również nieograniczonej liczby podmiotów, do których adresowane są usługi świadczone przez to Centrum. Nie ma zatem (...) wyłącznie charakteru wewnętrznego, ponieważ przepisy wydawane w tej sferze tworzą obowiązki prawne i przyznają uprawnienia nie tylko w stosunku do podmiotów, które organizacyjnie lub służbowo są podporządkowane organowi wydającemu dany akt".

Badana uchwała Nr XV/122/25 nie mogła jednak dokonać zmiany uchwały Nr XXXIII/180/13 Rady Miejskiej w Babimoście z dnia 1 lipca 2013 roku w sprawie uchwalenia Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Babimocie. Uchwała Nr XXXIII/180/13 nie została bowiem ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego, jej przepis o wejściu w życie, tj. § 20 brzmiał: "Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega podaniu do publicznej wiadomości", a co za tym idzie nigdy nie weszła w życie i nie zaczęła obowiązywać. Zgodnie bowiem z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych "Akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy."

Jak już wskazano wyżej uchwała sprawie statutu ośrodka pomocy społecznej stanowi akt prawa miejscowego, a tym samym jej wejście w życie jest uzależnione od ogłoszenia w dzienniku urzędowym województwa. Ponieważ uchwała Nr XXXIII/180/13 nigdy nie weszła do obrotu prawnego to zmieniająca ją uchwała Nr XV/122/25 jest bezprzedmiotowa i nie mogła wywołać żadnych skutków prawnych. W związku z tym należało stwierdzić nieważność uchwały Nr XV/122/25.

Zdaniem organu nadzoru w obrocie prawnym w dalszym ciągu pozostaje uchwała Nr XIX/104/04 Rady Miejskiej w Babimocie z dnia 29 grudnia 2004 r. w sprawie uchwalenia statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Babimocie, która została opublikowana w dniu 11 maja 2005 r. w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego Nr 23 pod pozycją 499.

Organ nadzoru, po sprawdzeniu wpływającej do niego korespondencji z Urzędu Miejskiego w Babimocie, zauważył również, że uchwała Nr XXXIII/180/13 Rady Miejskiej w Babimocie z dnia 1 lipca 2013 roku w sprawie uchwalenia Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Babimocie, nigdy nie został doręczona Wojewodzie Lubuskiemu. Przypomnieć należy, że stosownie do art. 90 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym "Wójt obowiązany jest do przedłożenia wojewodzie uchwał rady gminy w ciągu 7 dni od dnia ich podjęcia".

Pouczenie:

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Paweł Witt