



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 12 lutego 2025 r.

Poz. 359

SPRAWOZDANIE NR 1.2025 STAROSTY ZIELONOGÓRSKIEGO

z dnia 21 stycznia 2025 r.

dla Rady Powiatu Zielonogórskiego z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2024 roku

I. WSTĘP

Bezpieczeństwo publiczne to podsystem bezpieczeństwa wewnętrznego, którego szeroki zakres dotyczy zarówno organizacji państwowej, jak i pojedynczych osób na danym obszarze administracyjnym, a jego celem jest eliminacja zagrożeń, zapewnienie niezakłóconego funkcjonowania, a także ochrona życia, zdrowia i mienia wszystkim podmiotom tego podsystemu. Szczególnym dobrem wymagającym ochrony ze strony administracji publicznej jest bezpieczeństwo życia i zdrowia ludzkiego oraz mienia społecznego.

W aspekcie administracyjnym, na poziomie lokalnym, podmiotami odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo publiczne są gminy i powiat. Samorząd lokalny może oddziaływać za pomocą środków projektowych (np. modernizacja oświetlenia miejsc publicznych, kształtowanie bezpiecznych przestrzeni publicznych, budowa infrastruktury drogowej), czy polityki społecznej (np. przeciwdziałanie bezrobociu, promocja i ochrona zdrowia, pomoc społeczna, polityka prorodzinna, kultura i ochrona dóbr kultury, kultura fizyczna i turystyka). Powiat, jako jednostka samorządu lokalnego ma za zadanie organizować działania w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego na administrowanym terenie, a także koordynować współdziałanie podległych mu gmin. Ponadto możliwe są przypadki, w których „właściwe organy administracji rządowej mogą nałożyć na powiat obowiązek wykonania określonych czynności w zakresie należącym do zadań powiatu, związanych z usuwaniem bezpośrednich zagrożeń dla bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz z obronnością”. Powiat odpowiada za zadania publiczne w zakresie bezpieczeństwa obywateli o charakterze ponadgminnym, a także za zapewnienie wykonania zadań i kompetencji kierowników powiatowych służb, inspekcji i straży. Zadanie Powiatu Zielonogórskiego obejmuje ochronę zdrowia, porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, ochronę przeciwpowodziową i zapobieganie nadzwyczajnym zagrożeniom. Do zadań wykonywanych przez Powiat Zielonogórski należą również zadania powiatowych służb, inspekcji i straży, które – mimo że znajdują się w pionie administracji rządowej w sytuacji np. stanu klęski żywiołowej są realizowane pod zwierzchnictwem Starosty Zielonogórskiego. Bezpieczeństwo i porządek publiczny na terenie Powiatu Zielonogórskiego zapewnia przede wszystkim Komenda Miejska Policji w Zielonej Górze oraz Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej w Zielonej Górze. Na szczeblu powiatu znajduje się także zasadniczy poziom reagowania kryzysowego – Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego. Dodatkowo Powiat Zielonogórski współpracuje z podmiotami odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo publiczne, w tym z Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w Zielonej Górze, Powiatowym Inspektorem Nadzoru Budowlanego, Powiatowym Lekarzem Weterynarii w Zielonej Górze oraz służbami leśnymi. W celu realizacji zadań starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli utworzona została, zgodnie z ustawowymi zapisami, Komisja Bezpieczeństwa i Porządku.

Do dnia 7 kwietnia 2024 r. komisja działała na podstawie zarządzenia Starosty Zielonogórskiego Nr 12.2019 wydanego w dniu 20 lutego 2019 r.

W dniu 30 grudnia 2024 r. Starosta Zielonogórski wydał zarządzenie Nr 138.2024 w sprawie powołania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w składzie:

- 1) Przewodniczący – Starosta Zielonogórski – Tadeusz Pająk
- 2) Radny Powiatu Zielonogórskiego – Marian Cygan
- 3) Radny Powiatu Zielonogórskiego – Adam Jaskulski
- 4) Burmistrz Babimostu – Zbigniew Woziński
- 5) Burmistrz Nowogrodu Bobrzańskiego – Paweł Mierzwiak
- 6) Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie im. Jana Pawła II w Zielonej Górze – Anna Stęcel
- 7) Zastępca Komendanta Miejskiego Policji w Zielonej Górze – nadkom. Krzysztof Marciniak
- 8) Naczelnik Wydziału Sztab Policji KMP w Zielonej Górze – asp. sztab. Sławomir Wasiel
- 9) Prokurator (wskazany przez właściwego prokuratora okręgowego) – Prokurator Rejonowy w Zielonej Górze Pan Marcin Baworowski.

Do pracy komisji bezpieczeństwa z głosem doradczym powołani zostali:

- 1) Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Zielonej Górze – Edmund Prekurat,
- 2) Komendant Miejski PSP w Zielonej Górze – mł. bryg. Łukasz Januszewicz,
- 3) Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny – Dorota Baranowska,
- 4) Powiatowy Lekarz Weterynarii w Zielonej Górze – Anna Starosta,
- 5) Kierownik Biura Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych Starostwa Powiatowego w Zielonej Górze – Maksymilian Koperski.

Do zadań ww. komisji należy:

- 1) ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie Powiatu Zielonogórskiego;
- 2) opiniowanie pracy policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży, a także jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie Powiatu Zielonogórskiego zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- 3) przygotowywanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- 4) opiniowanie projektów innych programów współdziałania policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży oraz jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie Powiatu Zielonogórskiego zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- 5) opiniowanie projektu budżetu Powiatu Zielonogórskiego – w zakresie, o którym mowa w pkt 1 (Dział 754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa);
- 6) opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych dokumentów w sprawach związanych z wykonywaniem zadań, o których mowa w pkt 1, 2 i 4;
- 7) opiniowanie, zleconych przez Starostę Zielonogórskiego, innych niż wymienione w pkt 2 i pkt 4–6 zagadnień dotyczących porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Roczny plan pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku został opracowany i zatwierdzony w dniu 26 stycznia 2024 r. przez Starostę Zielonogórskiego.

II. DZIAŁALNOŚĆ KOMISJI

Ostatnie planowe posiedzenie Komisji Bezpieczeństwa odbyło się w dniu 29 listopada 2023 r. w Sulechowie w związku z przygotowaniem do akcji Zima 2023/24 oraz utrzymywaniem stopni alarmowych.

Posiedzenie Komisji planowane na 21 marca 2024 r. nie odbyło się. Część członków uczestniczyła w posiedzeniach Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w związku z działaniami powodziowymi.

W dniu 17 września 2024 r. o godz. 13tej odbyło się posiedzenie Powiatowego Zespołu Kryzysowego zwołane przez Wicestarostę Agnieszkę SZELĄG. W spotkaniu udział wzięli samorządowcy, przedstawiciele służb i instytucji z terenu powiatu. Omówiono obecną sytuację hydrologiczną i zagrożenia z tego wynikające.

Rzeka Bóbr przepływa przez gminę Nowogród Bobrzański (24km) na całym odcinku ma charakter rzeki górskiej co związane jest z bardzo szybkim przyrostem poziomu i intensywnym przepływem wody. Zrzuty ze zbiorników retencyjnych w górze rzeki oraz na dopływach mają bezpośredni wpływ na jej poziom. Wały na rzece Bóbr nie były modernizowane ponad 30 lat. Od niedzieli trwają intensywne prace umacniania newralgicznych miejsc poprzez układanie worków z piaskiem, szczególnie zagrożone są miejscowości Cieszów i Krzywa. Pracują Strażacy OSP, PSP, Funkcjonariusze Służby Więziennej, osadzeni i ogromna rzesza wolontariuszy. Fala kulminacyjna wg przewidywań ma się pojawić w środę 18 września w godzinach porannych. Po półtorej doby poziom wody powinien stopniowo opadać.

Rzeka Odra na odcinku powiatu (60 km) ma charakter rzeki nizinnej co przekłada się na wolniejszy przyrost poziomu, bardzo duży przepływ masy wody i utrzymywanie się wysokich stanów przez okres od 2 do kilku tygodni. Nowe wały znajdują się na gminie Bojadła, okolice Leśnej Góry oraz zmodernizowany fragment koło miejsc Brody. Pozostałe wały są stare i często podziurawione przez bobry. Łączna długość wałów 102km. Prowadzony jest przegląd wałów przed falą

- wytypowane zostały miejsca newralgiczne konieczne do wzmocnienia w celu ograniczenia możliwości zalania budynków,

- z wcześniej wytypowanych miejsc pobierano piasek i dostarczano w pobliże miejsc newralgicznych.
- zabezpieczano przepusty i prowizorycznie naprawiano znane uszkodzenia wałów (działalność bobrów)
- zagadnienie zabezpieczenia ujęć wody pitnej oraz zagrożeń sanitarno-epidemiologicznych dokładnie zreferował Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny

- przeanalizowano newralgiczne miejsca które potencjalnie trzeba ewakuować: Wykazy - adresy, liczba osób, inwentarz

- wytypowano miejsca noclegowe dla ewakuowanych (ilość i czas uruchomienia, min. warunki sanitarne, żywienie, woda, pojazdy do ewakuacji)

- miejsca przyjęcia sił ratowniczych (straż, wojsko) miejsca zakwaterowania i żywienia dla służb ratowniczych. Ustalono zmianowość pracy przy pracy na wałach

- uruchomiono rezerwy kryzysowe w starostwie i gminach - finansowanie wydatków,

- wszyscy uczestnicy posiedzenia zobowiązali się do pełnej wymiany informacji.

- Na bieżąco była analizowana sytuacja hydrologiczna i nanoszone korekty w związku z odczytami stacji pomiarowych i prognoz IMGW oraz sytuacji w sąsiednich powiatach.

W dniu 24 września 2024 r. w salce konferencyjnej starostwa odbyła się VI Sesja Rady Powiatu, na której Kierownik Biura Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych zreferował sytuację hydrologiczną na rzekach Bóbr i Odra oraz podjęte dotychczasowe działania przeciwpowodziowe oraz przewidywane rozwoje sytuacji i główne wysiłki związane z utrzymaniem wałów przeciwpowodziowych.

W dniu 25 września 2024 r. o godz. 15tej odbyło się posiedzenie Powiatowego Zespołu Kryzysowego. W spotkaniu udział wzięli samorządowcy, przedstawiciele służb i instytucji z terenu powiatu oraz Wojewoda Lubuski Marek Cebula. Posiedzenie otworzyła Wicestarosta Agnieszka SZELĄG Podkreślone zostało zaangażowanie wolontariuszy, PSP, OSP, Służby Więziennej osadzonych (z ZK Krzywianiec) oraz wojska w umacnianie wałów przeciwpowodziowych i elementów hydrotechnicznych na terenie gminy Nowogród w obrębie rzeki Bóbr. Potężny wysiłek zaowocował obronieniem przed falą powodziową czterech miejscowości Dobroszów Mały, Dobroszów Wlk., Cieszów i Krzywa. W wyniku przelania się wałów podtopione zostały dwa budynki w miejsc. Krzywa w kilku budynkach zalane zostały piwnice, zalane zostały pola uprawne, ogrody przydomowe w okolicy miejsc Turów i Podgórzycy w których również podtopionych zostało kilka budynków gospodarczych. W samym Nowogrodzie Bobrzańskim podtopione zostały posesje w okolicy ul. Młyńskiej. Zaraz po przejściu fali kulminacyjnej na rzece Bóbr konieczne było przerzucenie sił i środków PSP i OSP na rzekę **Odra** która na odcinku powiatu ma 60 km i 102 km wałów. Tu również bardzo duże zaangażowanie sił PSP, OSP, Wojska, WOT i ogromnej rzeszy wolontariuszy. Przeprowadzono przegląd wałów w dużej części wały zostały wykoszone. Miejsca newralgiczne zostały wzmocnione oraz w dużej części niskie fragmenty wałów zostały podniesione. Zabezpieczono przepusty i prowizorycznie naprawiano ujawnione uszkodzenia wałów (działalność bobrów i lisów) Szczególną uwagę zwrócono na zabezpieczenie ujęcia wody dla miasta Zielona Góra. Omówiona została sytuacja uszkodzenia śluzy w okolicy miejsc. Brody – Bródki w nocy 22 września około godz. 23, przez uszkodzoną śluzę woda intensywnie wlewała się na tereny przy miejsc. Bródki intensywność przepływającej wody powodowała wyplukiwanie wału przeciwpowodziowego. Pierwsze próby zatamowania małymi workami były nieskuteczne. Kolejne podjęte próby ustawiania dużych worków typu big-bag za pomocą ładowarki również nie przyniosły skutku i groziły utopieniem ładowarki. Uruchomiono przygotowania do ewakuacji miejscowości m.in. zadysponowano autobusy. W międzyczasie czyniono starania o wsparcie przez siły ponad powiatowe. Prośby o śmigłowiec po linii Insp ZK Gminy Sulechów - Dyr BZK, Kier Biura ZK i SO powiatu - Komendant Wojewódzki PSP, Burmistrz – Wojewoda, Dyżurny PSP – Policja odniosły skutek i zadysponowane zostały śmigłowce z Wrocławia. Precyzyjna praca pilotów, działania służb oraz wyspawanie naprędcy kraty oporowej z rur przez mieszkańców oraz wcześniejsze przygotowanie ładowiska i składowiska z workami typu big-bag w Trzebiechowie wszystkie te elementy pozwoliły na zatamowanie napływającej wody i uratowanie miejscowości przed zalaniem. We wcześniej przygotowanych miejscach zakwaterowano siły wojskowe. Wyżywienie sił ratowniczych (straż , wojsko) zapewniały gminy przy wsparciu Kół Gospodyń Wiejskich. Cały czas były utrzymywane w gotowości doraźne miejsca noclegowe dla ewakuowanych oraz pojazdy do ewakuacji. W powiecie oraz w gminach uruchomione zostały rezerwy kryzysowe na wydatki związane z powodzią. Podkreślono pełną wymianę informacji oraz bardzo dobrą współpracę z BZK wojewody szczególnie z osobami zajmującymi się wojewódzkim magazynem przeciwpowodziowym. Ograniczono do minimum formalności, zapotrzebowania przyjmowano telefonicznie z późniejszym potwierdzeniem krótkim mailem. Policjanci czuwali nad bezpieczeństwem dojazdu straży i wojska ale również angażowali się bezpośrednio w umacnianie wałów. W porozumieniu z policją podjęto decyzję o czasowym zamknięciu drogi między Zwadą a Cigacicami łącznie z mostem ze względu na tzw. turystykę powodziową utrudniającą sprawny przejazd służb ratowniczych. Wojewoda Lubuski przedstawił szerszą perspektywę powodzi w województwie lubuskim. Podziękował za wysiłek i sprawne dotychczasowe działania. Otworzył dyskusję z samorządowcami. Wójt Zaboru razem z Wójtem Bojadół przedstawili zarys koncepcji opracowanej przez UZ w zakresie uruchamiania polderów zalewowych przy miejsc Milsko, która nie została wdrożona. Burmistrz Sulechowa podjął temat braku możliwości podejmowania decyzji w Wodach Polskich na najniższym szczeblu. Kierownik Biura Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych uczestniczył w posiedzeniach gminnych zespołów kryzysowych pracujących w czasie powodzi.

W dniu 30 października 2024 r. Zarządzeniem Starosty powołana została Komisja ds. szacowania szkód w infrastrukturze powiatowej spowodowanych przez powódź w następującym składzie:

- 1) Jarosław JUDZIŃSKI – Starszy Inspektor Powiatowego Zielonogórskiego Zarządu Dróg – jako Przewodniczący Komisji;
- 2) Robert KOSTEK – Naczelnik Wydziału Inwestycji i Projektów - zastępca Przewodniczącego;
- 3) Łukasz STANKIEWICZ – Inspektor Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego – członek;
- 4) Maksymilian KOPERSKI – Kierownik Biura Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych - członek.

Protokoły zostały wprowadzone do systemu ODBUDOWA 2024 przez gł. spec. Jacka LITWĘ

W dniu 30 grudnia 2024 r. Starosta Zielonogórski wydał zarządzenie Nr 138.2024 w sprawie powołania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku

III. INFORMACJE DODATKOWE

W dniu 6 kwietnia 2024 r. gł. Specjalista ds. obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego – Maksymilian Koperski reprezentował powiat na Powiatowych Eliminacjach Ogólnopolskiego Turnieju Wiedzy Pożarniczej organizowanym przez Komendę Miejską PSP dla dzieci i młodzieży z terenu miasta i powiatu zielonogórskiego.

Co kwartał prowadzone są głośne próby syren na potrzeby ostrzegania ludności przed zagrożeniami, na bieżąco jest utrzymywany radiowy Powiatowy System Alarmowania

Po wcześniejszej aktualizacji ze służbami i inspekcjami dniu 13 sierpnia 2024 r. zatwierdzony został Powiatowy Plan Zarządzania Kryzysowego Powiatu Zielonogórskiego

W pierwszej połowie września na podstawie uchwały prezydium zarządu przekazano będący w dyspozycji Zarządzania Kryzysowego agregat prądowórczy 50KVA do Szpitala w Sulechowie.

Starosta Powiatu Zielonogórskiego
Tadeusz Pajak