



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

---

Łódź, dnia 2 kwietnia 2013 r.

Poz. 1835

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK-I.4131.441.2013 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 1 marca 2013 r.

#### **Rada Gminy w Klonowej**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 oraz z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 1337, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146)

#### stwierdzam nieważność

§ 3 i § 5 uchwały Nr XXIV/135/2013 Rady Gminy w Klonowej z dnia 25 stycznia 2013 roku w sprawie włączenia Przedszkola Publicznego w Klonowej do Zespołu Szkół w Klonowej.

#### Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXIV/135/2013 z dnia 25 stycznia 2013 roku, podjętą na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „h” ustawy o samorządzie gminnym i art. 62 ust. 1, 3, 4, 5 w związku z art. 58 ust. 1 i 2, art. 60 ust. 1, art. 5 ust. 2 pkt 1 oraz art. 5c pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j.: Dz. U. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.), Rada Gminy w Klonowej postanowiła o włączeniu z dniem 1 września 2013 roku Przedszkola Publicznego w Klonowej do Zespołu Szkół w Klonowej, który to zespół zachował dotychczasową nazwę Zespołu Szkół w Klonowej (§ 2). Jednocześnie w §§ 3 i 5 przedmiotowej uchwały postanowiono o nadaniu Zespołowi statutu w formie załącznika nr 1 oraz aktu założycielskiego stanowiącego załącznik nr 2 do uchwały.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała w sposób istotny narusza obowiązujące prawo, ponieważ pozostaje w sprzeczności z art. 42 ust. 1 i art. 50 ust. 2 pkt 1 w związku z art. 58 ust. 6 i art. 5c pkt 1 ustawy o systemie oświaty.

Nie ulega wątpliwości, że art. 62 ust. 5 ustawy o systemie oświaty zezwala organowi prowadzącemu zespół szkół lub placówek na włączenie do istniejącego zespołu innych szkół lub placówek, dlatego też Publiczne Przedszkole w Klonowej jako „inna placówka” w rozumieniu powyższego przepisu mogła zostać włączona do Zespołu Szkół w Klonowej. Zespół ten w dacie włączenia przedszkola jest istniejącą placówką utworzoną na bazie Szkoły Podstawowej w Klonowej i Gimnazjum Publicznego w Klonowej, który zgodnie art. 58 ust. 6 ustawy o systemie oświaty, musiał mieć przy tworzeniu nadany statut i podpisany akt założycielski przez Radę Gminy w Klonowej. Na podstawie art. 5c pkt 1 ww. ustawy Rada Gminy jest uprawniona jedynie do nadania szkole lub placówce pierwszego statutu, natomiast nadawanie następnych statutów lub wprowadzanie zmian do pierwszego statutu należy do kompetencji rady szkoły. Taki kierunek postępowania wyznacza art. 42 ust. 1 i art. 50 ust. 2 pkt 1, według których rada pedagogiczna przygotowuje projekt statutu szkoły lub placówki albo jego zmian i przedstawia do uchwalenia radzie szkoły lub placówki.

Włączenie przedszkola do już funkcjonującego zespołu szkół jak w niniejszym przypadku nie tworzy nowego podmiotu, a jedynie w ramach istniejącego zespołu wprowadza wewnętrzne zmiany organizacyjne, które nie dają podstaw do zastosowania art. 58 ust. 6 i nie upoważniają Rady Gminy do nadania nowego statutu ze-

społu. Wprowadzenie zmian organizacyjnych w ramach zespołu, polegających na włączeniu do niego przedszkola zobowiązuje radę szkoły do zmiany statutu w trybie określonym przepisem art. 42 ust. 1 i art. 50 ust. 2 pkt 1 ustawy o systemie oświaty. Przyjęte przez Radę Gminy w Klonowej rozwiązanie powoduje bowiem, że w obrocie prawnym znajdować się będą dwa statuty zespołu szkół, a mianowicie statut nadany przez Radę Gminy przy tworzeniu zespołu szkół wraz ze zmianami dokonanymi przez Radę Pedagogiczną (lub Radę Szkoły) oraz statut nadany niniejszą uchwałą.

Podobne zarzuty dotyczą § 5 uchwały oraz załącznika Nr 2 do uchwały. Radzie Gminy nie przysługuje prawo nadania nowego aktu założycielskiego w przypadku włączenia przedszkola do zespołu szkół, a jedynie możliwość modyfikacji już funkcjonującego aktu założycielskiego. Włączenie przedszkola do już istniejącego zespołu szkół jest czynnością skutkującą zmianą o charakterze organizacyjnym, powodującą dodanie kolejnej jednostki organizacyjnej do istniejącej struktury zespołu, co nie powoduje zniesienia zespołu. W tym kontekście zespół jako struktura funkcjonuje nieprzerwanie, nie można więc pozbawiać go aktu założycielskiego, a jedynie uzupełnić jego treść o zapisy dotyczące włączanego podmiotu.

Reasumując powyższe ustalenia stwierdzić należy, że Rada Gminy w Klonowej podejmując uchwałę Nr XXIV/135/2013 z dnia 25 stycznia 2013 roku, w której nadała nowy statut i akt założycielski istniejącemu zespołowi szkół w sposób istotny naruszyła art. 42 ust. 1 i art. 50 ust. 2 pkt 1 w związku z art. 58 ust. 6 i art. 5c pkt 1 ustawy o systemie oświaty, co uzasadnia stwierdzenie nieważności §§ 3 i 5 uchwały.

W tak obowiązującym stanie prawnym, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki:  
*Jolanta Chelmińska*

Do wiadomości:

Wójt Gminy Klonowa.