



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

---

Łódź, dnia 4 sierpnia 2014 r.

Poz. 2992

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK-I.4131.415.2014 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 23 lipca 2014 r.

#### **Rada Gminy w Sulmierzycach**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 654, poz. 1318, poz. 379)

stwierdzam nieważność:

uchwały nr XLIV/360/2014 Rady Gminy w Sulmierzycach z dnia 26 czerwca 2014 roku w sprawie ustanowienia herbu, flagi i innych symboli Gminy Sulmierzyce oraz zasad ich stosowania.

#### Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy w Sulmierzycach ustanowiła herb, flagę i inne symbole Gminy Sulmierzyce oraz zasady ich stosowania, będące załącznikami do uchwały.

Organ nadzoru powziął wątpliwość, czy Rada Gminy w Sulmierzycach przedstawiła ustanowione symbole do zaopiniowania Komisji Heraldycznej działającej przy Ministrze Administracji i Cyfryzacji w Warszawie. Powyższy obowiązek wynika z dyspozycji art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 21 grudnia 1978 roku o odznakach i mundurach (Dz. U. Nr 31, poz. 130, z późn. zm.). W zaistniałej sytuacji zawiadomieniem o wszczęciu postępowania nadzorczego, organ nadzoru powiadomił Radę Gminy w Sulmierzycach o wątpliwościach w tym zakresie.

Na skutek wszczętego postępowania nadzorczego wyjaśnienia złożył Wójt Gminy Sulmierzyce, który wskazał, iż Gmina Sulmierzyce wystąpiła w dniu 21 lutego 2013 roku z wnioskiem do Komisji Heraldycznej o zaopiniowanie propozycji herbu dla gminy. Wójt jednocześnie wyjaśnił, iż w dniu 26 marca 2014 roku zwrócił się z pytaniem o stopień zawansowania prac nad wnioskiem, jednakże Gmina nie otrzymała do dnia dzisiejszego odpowiedzi. Na potwierdzenie powyższych tez, Wójt Gminy Sulmierzyce załączył kopie pism wysyłanych do Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji.

Zdaniem Wojewody Łódzkiego, powyższe wyjaśnienia nie zasługują na uwzględnienie. Przywołany wyżej przepis w sposób kategoryczny wskazuje obowiązek poddania wzorów symboli, takich jak: herb, flaga, czy też innych symboli do zaopiniowania przez Komisję Heraldyczną powołaną zgodnie z art. 2a ust. 1 ustawy o odznakach i mundurach przez Ministra Administracji i Cyfryzacji. Z przedstawionych regulacji wynika zatem, że kompetencje prawodawcze Rady Gminy, muszą być realizowane przy współdziałaniu ministra właściwego do spraw administracji publicznej. Symbole stosownie do art. 3 ust. 2 ustawy o odznakach i mundurach powinny być zgodne z zasadami heraldyki, weksylologii i miejscową tradycją historyczną. Powyższe oznacza, że Rada Gminy nie może dowolnie określać wzoru herbu, flagi czy innych symboli o których mowa w ustawie, ale obowiązana jest przy ich ustanawianiu przestrzegać wskazanych wyżej reguł. Zapewnienie ustanowionym symbolom zgodności z zasadami wymienionymi w art. 3 ust. 2 ustawy gwarantuje opinia Ministra Spraw Administracji i Cyfryzacji podejmowana w oparciu o stanowisko Komisji Heraldycznej. Celem wprowadzenia przez ustawodawcę wymogu uzyskania przedmiotowej opinii było zapewnienie zachowania, w skali całego kraju, ładu w zakresie heraldyki, a tym samym zapobieganie wprowadzaniu i stosowaniu wzorów czy symboli naruszających reguły heraldyki i weksylologii. Cel taki może zostać osiągnięty jedynie poprzez nadanie odpo-

wiedniej rangi wymaganej opinii właściwego ministra. Stąd też wymóg uzyskania opinii, o której mowa w art. 3 ust. 3 ustawy należy interpretować jako wymóg uzyskania opinii pozytywnej.

Nie sposób się zgodzić ze stanowiskiem zaprezentowanym przez Wójta Gminy Sulmierzyce, iż brak opinii przedstawionej przez Komisję Heraldyczną w przewidzianym przez ustawę czasie, daje możliwość podjęcia przedmiotowej uchwały przez Radę Gminy w Sulmierzycach. Zgodnie z przyjętym stanowiskiem judykatury, opinia, o której mowa w art. 3 ust. 4 ww. ustawy, wydawana jest w terminie 3 miesięcy od dnia złożenia wniosku o jej wydanie. Skoro ustawodawca nie przewidział skutku naruszenia terminu do wydania opinii, to oznacza, że termin zawarty w powołanym przepisie ma charakter instrukcyjny, dyscyplinujący Komisję do merytorycznego ustosunkowania się do przedłożonych wzorów i symboli. Uchybienie temu terminowi nie skutkuje więc pominięciem opinii przy podejmowaniu uchwały jednostki samorządu terytorialnego zarówno, gdy nie została wydana w terminie, jak również i w sytuacji negatywnego stanowiska wyrażonego w jej treści (wyrok WSA w Kielcach z dnia 3 marca 2010 roku sygn. akt II SA/Ke 68/10).

Mając powyższe na względzie, Rada Gminy w Sulmierzycach podejmując przedmiotową uchwałę nie czekając na opinie Komisji Heraldycznej, naruszyła w sposób istotny prawo, a zwłaszcza art. 3 ust. 3 ustawy o odznakach i mundurach.

W tak obowiązującym stanie prawnym, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki  
*Jolanta Chełmińska*

Do wiadomości:

Wójt Gminy Sulmierzyce.