



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

---

Łódź, dnia 19 czerwca 2015 r.

Poz. 2481

### ROZSTRZYGNĘCIE NADZORCZE NR PNK-I.4131.262.2015 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 5 maja 2015 r.

#### **Rada Powiatu Pajęczańskiego**

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 roku poz. 595, poz. 645, poz. 379)

#### stwierdzam nieważność:

uchwały nr 33/V/15 Rady Powiatu Pajęczańskiego z dnia 31 marca 2015 roku w sprawie zmiany uchwały nr 334/L/14 z dnia 7 listopada 2014 r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych, na terenie powiatu pajęczańskiego w 2015 r.

#### Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Powiatu Pajęczańskiego dokonała zmiany rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych z terenu powiatu pajęczańskiego na rok 2015, zgodnie z załącznikami do uchwały.

Niniejsza uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, a zwłaszcza z art. 94 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001 roku - Prawo farmaceutyczne (tekst jednolity: Dz. U. z 2008 r. Nr 45, poz. 271, z późn. zm.). Zgodnie z art. 94 ust. 1 - Prawa farmaceutycznego, rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych powinien być dostosowany do potrzeb ludności i zapewniać dostępność świadczeń również w porze nocnej, w niedziele, święta i inne dni wolne od pracy. Rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na danym terenie określa, w drodze uchwały, rada powiatu, po zasięgnięciu opinii wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) gmin z terenu powiatu i samorządu aptekarskiego (ust. 2 art. 94 ww. ustawy).

Dokonując analizy załączników przedmiotowej uchwały organ nadzoru doszedł do wniosku, iż zapewnienie dostępności świadczeń aptek w porze nocnej, święta i inne dni wolne od pracy zostało zapewnione tylko mieszkańcom Miasta Pajęczna, natomiast apteki działające na terenie Miasta Działoszyna pełnią dyżury jedynie w niedziele, święta i dni wolne od pracy na podstawie harmonogramu (załącznik nr 3 do uchwały) ustalonego przez Radę Powiatu w godzinach od 10:00 do 16:00, co oznacza, iż tylko częściowo czyni to zadość zadaniu, postawionemu Radzie Powiatu Pajęczańskiego w art. 94 ust. 1 i 2 - Prawa farmaceutycznego.

Na skutek wszczętego postępowania nadzorczego wyjaśnienia złożył Przewodniczący Rady Powiatu Pajęczańskiego, który odnosząc się do zarzutu organu nadzoru, iż apteki z terenu miasta Działoszyna dyżurują jedynie w niedziele, święta i dni wolne od pracy w godzinach od 10.00–16.00, wskazał że nie stanowi to naruszenia prawa. Ustalony w ten sposób harmonogram pracy aptek w Działoszynie wynika z braku zainteresowania, a także zapotrzebowania ludności na korzystanie z usług aptek w godzinach nocnych, a zasadność ustalonego harmonogramu potwierdził Burmistrz Miasta i Gminy Działoszyn, który pozytywnie zaopiniował przedłożony projekt przedmiotowej uchwały. Dodatkowo mieszkańcy gminy Działoszyn do Starostwa Powiatowego w Pajęcznie nigdy nie zgłaszali problemów w zakresie dostępności do świadczeń udzielanych przez apteki. Przewodniczący wskazał również, iż dostępność do świadczeń aptek całodobowo dla mieszkańców gminy Działoszyn jest zapewniony w sposób należyty, ponieważ Działoszyn jest oddalony jedynie 9 kilometrów od Pajęczna.

Zdaniem organu nadzoru powyższe wyjaśnienia nie zasługują na uwzględnienie. Z brzmienia przepisów Prawa farmaceutycznego wynika, że ustawodawca rozróżnił rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych w zwykłych warunkach oraz w sytuacjach nadzwyczajnych. Do ustalania zwykłego rozkładu czasu pracy ustawodawca nakazuje radzie powiatu wziąć pod uwagę potrzeby ludności, tak by możliwe było zaspokojenie oczekiwań społeczności lokalnej. Z kolei do ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych w tym drugim przypadku, najistotniejsze kryterium stanowi zapewnienie dostępności świadczeń farmaceutycznych. Przy ustalaniu rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych w porze nocnej i dni wolne od pracy nie sposób uwzględniać potrzeb ludności, gdyż nie można przewidzieć prawdopodobieństwa pojawienia się zdarzeń zagrożających zdrowiu lub życiu człowieka. W tym wypadku chodzi o ustalenie takiego rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych, który będzie stwarzał możliwość jak najlepszego i najszybszego skorzystania z niezbędnej pomocy wówczas, gdy nie obowiązuje powszedni czas pracy aptek, a zaistnieje nadzwyczajna, trudna do przewidzenia potrzeba podania leku. Natomiast to, czy i w jakim zakresie możliwość ta będzie wykorzystywana nie może mieć tutaj istotnego znaczenia. Powyższe stanowisko zostało ugruntowane w judykaturze sądów administracyjnych (patrz między innymi wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 13 sierpnia 2013 roku, sygn. akt II GSK 585/12). Organ nadzoru stoi na stanowisku, iż ustalenie rozkładu pracy aptek z powiatu pajęczańskiego w sposób określony w uchwale nr 33/V/15 Rady Powiatu Pajęczańskiego z dnia 31 marca 2015 roku w sprawie zmiany uchwały nr 334/L/14 z dnia 7 listopada 2014 r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych, na terenie powiatu pajęczańskiego w 2015 roku, uniemożliwia skorzystanie przez mieszkańców powiatu pajęczańskiego (poza mieszkańcami Miasta Pajęczna) w sposób najlepszy i najszybszy z pomocy świadczonej przez apteki. Nie można się również zgodzić ze stanowiskiem zaprezentowanym przez Przewodniczącego, iż brak ustalonych dyżurów nocnych aptek w miejscowości Działoszyn rekompensuje bliskość miasta do dyżurującej całodobowo apteki znajdującej się w Pajęcznie. Po pierwsze należy zauważyć, iż z aptek będą również korzystać mieszkańcy gminy Działoszyn, której miejscowości położone są jeszcze dalej od miasta Pajęczna (gdzie znajduje się apteka), niż siedziba gminy Działoszyn. Takim przykładem jest między innymi miejscowość Bobrowniki, z której do apteki pracującej w porze nocnej pozostaje dystans ponad 17 kilometrów. Powyższe oznacza, iż w sytuacji, w której tylko jedna apteka na terenie całego Powiatu będzie czynna całodobowo, oznacza, iż nie zapewnia się odpowiedniej dostępności do usług świadczonych w porze nocnej, święta i dni wolne dla mieszkańców całego Powiatu i nie przewiduje, że mogą zaistnieć sytuacje nadzwyczajne, kiedy potrzebny będzie możliwie najszybszy dostęp do leków i usługi fachowego farmaceuty (orzeczenie WSA w Łodzi z dnia 11 kwietnia 2014 roku sygn. akt III SA/Łd 187/14). Powyższe stanowisko zostało zaakceptowane przez Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie w wyroku z dnia 14 kwietnia 2015 roku (sygn. akt II GSK 1765/14).

Nie wypełnienie w pełni delegacji ustawowej przez Radę Powiatu Radomszczańskiego oznacza, iż Rada naruszyła nie tylko art. 94 ust. 1 i 2 ustawy - Prawo farmaceutyczne, ale także § 119 ust. 1 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2002 r. Nr 100, poz. 908). Zgodnie z którym, na podstawie jednego upoważnienia ustawowego wydaje się jeden akt prawa miejscowego, który wyczerpująco reguluje sprawy przekazane do unormowania w tym upoważnieniu. Każdorazowo niekompletne wypełnienie kompetencji do podejmowania uchwał stanowiących akty prawa miejscowego powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa skutkujące nieważnością uchwały.

W tak obowiązującym stanie prawnym, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki  
*Jolanta Chelmińska*

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu Pajęczańskiego.