



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 16 lipca 2015 r.

Poz. 2866

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK-I.4131.378.2015 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 1 lipca 2015 r.

Rada Miejska w Wolborzu

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 645, poz. 1318, z 2014 r. poz. 379, poz. 1072)

stwierdzam nieważność:

punktów 4, 5, 7 lit. e, 7 lit. f oraz 8 załącznika do uchwały Rady Miejskiej w Wolborzu nr IX/59/2015 z dnia 29 maja 2015 r., w sprawie przyjęcia Regulaminu korzystania z placu zabaw w Bogusławicach.

Uzasadnienie

Punkty 4, 5, 7 lit. e, 7 lit. f oraz 8 załącznika do przedmiotowej uchwały wydane zostały z naruszeniem prawa. W punkcie 4 załącznika do uchwały Rada ustanowiła zakaz zaśmiecania, będący przedmiotem unormowania art. 145 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. kodeks wykroczeń (Dz. U z 2013 r. poz. 482, z późn. zm.), na mocy którego, kto zanieczyszcza lub zaśmieca miejsca dostępne dla publiczności, a w szczególności drogę, ulicę, plac, ogród, trawnik lub zieleniec, podlega karze grzywny do 500 złotych albo karze nagany. Punkt 5 załącznika do uchwały ustanawia zakaz wstępu osobom, których stan wskazuje na spożycie alkoholu lub środków odurzających. Należy podkreślić, iż art. 51 § 1 kodeksu wykroczeń stanowi, iż kto krzykiem, hałasem, alarmem lub innym wybrykiem zakłóca spokój, porządek publiczny, spoczynek nocny albo wywołuje zgorszenie w miejscu publicznym, podlega karze aresztu, ograniczenia wolności albo grzywny. Następnie w punkcie 7 lit. e regulaminu Rada wprowadziła zakaz palenia ognisk oraz używania materiałów pirotechnicznych i szkodliwych substancji chemicznych. Zgodnie zaś z art. 82 § 1 pkt 1 kodeksu wykroczeń, kto dokonuje czynności, które mogą spowodować pożar, jego rozprzestrzenianie się, utrudnienie prowadzenia działania ratowniczego lub ewakuacji, polegających na niedozwolonym używaniu otwartego ognia, paleniu tytoniu i stosowaniu innych czynników mogących zainicjować zapłon materiałów palnych, podlega karze aresztu, grzywny albo karze nagany. Na podstawie punktu 7 lit. f załącznika do uchwały Rada Miejska w Wolborzu wprowadziła zakaz spożywania napojów alkoholowych, środków odurzających oraz palenia tytoniu. Tymczasem zgodnie z przepisem art. 14 ust. 2a ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356, z późn. zm.) zabrania się spożywania napojów alkoholowych na ulicach, placach i w parkach, z wyjątkiem miejsc przeznaczonych do ich spożycia na miejscu, w punktach sprzedaży tych napojów. Na mocy art. 62 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2012 r. poz. 124, z późn. zm.), kto wbrew przepisom ustawy, posiada środki odurzające lub substancje psychotropowe, podlega karze pozbawienia wolności do lat 3. Zgodnie zaś z art. 5 ust. 1 pkt 10 ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 298), zabrania się palenia wyrobów tytoniowych w ogólnodostępnych miejscach przeznaczonych do zabaw dzieci. Należy jednakże podkreślić, iż właściciel lub zarządzający może wyłączyć spod zakazu określonego w powyższym przepisie. Ponadto w punkcie 8 załącznika do uchwały Rada wprowadziła obowiązek korzystania ze wszystkich urządzeń na placu zabaw zgodnie z ich przeznaczeniem i funkcją, co jest już uregulowane przepisem art. 82 § 1 pkt 3 kodeksu wykroczeń, zgodnie z którym kto dokonuje czynności, które mogą spowo-

dować pożar, jego rozprzestrzenianie się, utrudnienie prowadzenia działania ratowniczego lub ewakuacji, polegających na używaniu instalacji, urządzeń i narzędzi niepoddanych wymaganej kontroli lub niesprawnych technicznie albo użytkowaniu ich w sposób niezgodny z przeznaczeniem lub warunkami określonymi przez producenta, jeżeli może się to przyczynić do powstania pożaru, wybuchu lub rozprzestrzeniania ognia, podlega karze aresztu, grzywny albo karze nagany.

Wskazać należy, iż przepisy aktów prawa miejscowego winny być uchwalone zgodnie z zasadami określonymi w załączniku do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. Nr 100, poz. 908). Na mocy § 143 w zw. z § 137 zasad techniki prawodawczej, w uchwale i zarządzeniu nie powtarza się przepisów ustaw, ratyfikowanych umów międzynarodowych i rozporządzeń. Analiza dominującego nurtu orzecznictwa sądowo-administracyjnego jednoznacznie wskazuje, iż powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji. Uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Zawsze, bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje, jak też jest dezinformujące. Trzeba, bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała nie powinna powtarzać przepisów ustawowych jak również nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 23 września 2010 r., sygn. akt II SA/Op 393/10, wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 30 września 2009 r., sygn. akt II OSK 1077/09).

Biorąc pod uwagę powyższe należy zaznaczyć, iż Rada naruszyła zasady techniki prawodawczej ustanawiając szereg zakazów wynikających z przepisów powszechnie obowiązującego prawa.

W tak obowiązującym stanie prawnym, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

w z. Wojewody Łódzkiego
Wicewojewoda
Jarosław Klimas

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta Wolborza.