



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

---

Łódź, dnia 1 września 2015 r.

Poz. 3414

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK-I.4131.435.2015 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 5 sierpnia 2015 r.

**Wójt Gminy Pęczniew**

Na podstawie art. 86 i 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 roku poz. 594, 645, 1318, z 2014 roku poz. 379, poz. 1072)

stwierdzam nieważność:

zarządzenia nr 48/2015 Wójta Gminy Pęczniew z dnia 12 czerwca 2015 r. w sprawie ograniczenia poboru wody z wodociągów publicznych na terenie gminy Pęczniew.

Uzasadnienie

W dniu 12 czerwca 2015 r. Wójt Gminy Pęczniew wydał zarządzenie nr 48/2015 w sprawie ograniczenia poboru wody z wodociągów publicznych na terenie gminy Pęczniew, a o prowadzonym postępowaniu organ gminy został powiadomiony zawiadomieniem o wszczęciu postępowania z dnia 17 lipca 2015 roku.

Na mocy przedmiotowego zarządzenia porządkowego, w celu racjonalnej gospodarki wodą pitną dostarczaną z sieci wodociągowej stanowiącej własność gminy Pęczniew, w związku z brakiem opadów atmosferycznych wprowadzono ograniczenia w używaniu wody pitnej do celów innych niż konsumpcyjne w okresie od dnia 12 czerwca 2015 r. do odwołania, w godzinach od 6.00 do 22.00.

Zdaniem organu nadzoru powyższe zarządzenie zostało podjęte z istotnym naruszeniem prawa, ponieważ nie zostały spełnione jednocześnie obie przesłanki warunkujące wydanie przepisów porządkowych, o których mowa w art. 40 ust. 3 i 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z uormowaniami zawartymi w art. 40 ustawy o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy (ust. 1), przy czym na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie:

- 1) wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych;
- 2) organizacji urzędów i instytucji gminnych;
- 3) zasad zarządu mieniem gminy;
- 4) zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej (ust. 2).

Zgodnie z ust. 3 tego artykułu, w zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących rada gminy może wydać przepisy porządkowe, jeżeli jest to niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego. Analiza ww. przepisu wskazuje, że aby wprowadzić określone normy w formie przepisów porządkowych muszą wystąpić jednocześnie dwie przesłanki. Wedle pierwszej materia podlegająca unormowaniu nie może być uregulowana w innych przepisach powszechnie obowiązujących. Wedle drugiej wprowadzenie określonych

norm musi być uzasadnione ze względu na ochronę wartości, o których mowa w art. 40 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym.

Zdaniem organu nadzoru kwestia ograniczenia poboru wody z wodociągów publicznych na terenie gminy Pęczniew, regulowana przedmiotowym zarządzeniem nie została pominięta w obowiązującym stanie prawnym. Zgodnie bowiem z art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2015 r. poz. 139) rada gminy, po dokonaniu analizy projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, uchwala regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków, zwany dalej „regulaminem”. Regulamin jest aktem prawa miejscowego i obowiązuje na obszarze gminy. Natomiast zgodnie z ust. 2 art. 19 ww. ustawy regulamin powinien określać prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) szczegółowe warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączenia do sieci;
- 5) techniczne warunki określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania odbioru przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, a w szczególności sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Powyższe regulacje ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, w sposób bezsporny przesądzają, o tym że o sposobie postępowania w przypadkach niedotrzymania ciągłości dostaw wody może rozstrzygać rada gminy w formie regulaminu, który jako akt prawa miejscowego jest zaliczany do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na terenie gminy. Rada Gminy Pęczniew uchwałą nr XXX/169/2005 z dnia 29 grudnia 2005 r. uchwaliła regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Pęczniew. Rozdział VII ww. uchwały dotyczy sposobu postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków. Zgodnie z § 36 tej uchwały Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Pęczniewie jest zobowiązany do udzielania odbiorcom informacji dotyczących występujących zakłóceń zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków oraz awarii urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych. Natomiast § 38 pkt 1 ww. uchwały przewiduje możliwość wstrzymania lub ograniczenia zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków w przypadku braku wody na ujęciu. Przedmiotowy Regulamin określa również, że wstrzymanie zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków może nastąpić bez uprzedniego zawiadomienia odbiorców w przypadkach, gdy występują warunki stwarzające zagrożenie dla życia, zdrowia i środowiska lub uniemożliwiające świadczenia usług, w szczególności:

- 1) z powodu nagłej awarii sieci nie ma możliwości prowadzenia zaopatrzenia w wodę lub odprowadzania ścieków;
- 2) dalsze funkcjonowanie sieci stwarza bezpośrednie zagrożenie dla życia, zdrowia lub środowiska (§ 37 ww. uchwały).

Z powyższego wynika, że niniejszy Regulamin w pełnym zakresie uregulował kwestie wstrzymania lub ograniczenia świadczenia ww. usług, przez co zdaniem organu nadzoru nie można mówić o wystąpieniu przesłanki braku regulacji tej materii w przepisach powszechnie obowiązujących. Tym bardziej, że zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków dostarczanie wody lub odprowadzanie ścieków odbywa się na podstawie pisemnej umowy o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków zawartej między przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym a odbiorcą usług. Taka umowa musi zawierać w szczególności postanowienia dotyczące m.in. ustaleń zawartych w zezwoleniu na prowadze-

nie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków (ust. 3 pkt 5 ww. przepisu), czyli również warunki wprowadzania ograniczeń dostarczania wody w przypadku wystąpienia niedoboru wody (art. 18 pkt 6 niniejszej ustawy).

Na skutek wszczętego postępowania nadzorczego Wójt Gminy Pęczniew w piśmie z dnia 23 lipca 2015 r. wyjaśnia, że wydanie przedmiotowego zarządzenia podyktowane zostało zwiększonym zapotrzebowaniem na wodę przy jednoczesnym przekroczeniu możliwości technicznych na stacjach uzdatniania wody (brak opadów atmosferycznych na terenie gminy Pęczniew). Zdaniem organu nadzoru powyższe wyjaśnienia nie zasługują na uwzględnienie z wyżej przytoczonych przyczyn.

Z tych też względów, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego stało się konieczne i należało orzec, jak w sentencji.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

w z. Wojewody Łódzkiego  
Wicewojewoda  
*Jarosław Klimas*

Do wiadomości:

Rada Gminy Pęczniew.