



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

---

Łódź, dnia 8 września 2015 r.

Poz. 3480

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK-I.4131.492.2015 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 26 sierpnia 2015 r.

#### Rada Miejska w Działoszynie

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 654, poz. 1318, z 2014 r. poz. 379, poz. 1072)

#### stwierdzam nieważność

uchwały nr XI/82/15 Rady Miejskiej w Działoszynie z dnia 21 lipca 2015 roku w sprawie utworzenia oddziału integracyjnego w Publicznym Przedszkolu nr 1 „Bajka” w Działoszynie.

#### Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Działoszynie postanowiła z dniem 1 września 2015 roku utworzyć oddział integracyjny w publicznym Przedszkolu nr 1 „Bajka” w Działoszynie.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 5 ust. 5 i art. 71b ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.).

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie ze stanowiskiem wyrażonym w doktrynie jak i orzecznictwie sądów administracyjnych, do istotnego naruszenia prawa w rozumieniu art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym należy zaliczyć naruszenie przez organ gminy podejmujący uchwałę przepisów o właściwości, wydanie uchwały bez podstawy prawnej, jak i wadliwe zastosowanie normy prawnej, na podstawie której zarządzenie zostało wydane. Przywołane w podstawie prawnej przepisy nie mogą stanowić delegacji do podjęcia przez Radę Miejską w Działoszynie tejże uchwały. Zgodnie ze stanowiskiem judykatury sądów administracyjnych, wydanie przez organ jednostki samorządu terytorialnego aktu (uchwały, zarządzenia) bez podstawy prawnej jest istotnym naruszeniem prawa (wyrok WSA w Krakowie z dnia 30 stycznia 2009 roku, sygn. akt II SA/Kr 1242/08).

Dodatkowo należy mieć również na uwadze art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, który stanowi, iż organy władzy publicznej, do których zaliczane są również organy jednostek samorządu terytorialnego, działają na podstawie i w granicach prawa. Powyższe oznacza, iż każde działanie władzy publicznej powinno znajdować uzasadnienie w przepisie aktu prawnego wyższego rzędu.

Należy również zauważyć, iż zgodnie z art. 14 ust. 1 zdanie drugie ustawy o systemie oświaty, wychowanie przedszkolne jest realizowane w przedszkolach oraz innych formach wychowania przeszklonego. Analiza przepisów ustawy o systemie oświaty daje podstawy do stwierdzenia, iż oddział przedszkolny nie jest osobną jednostką organizacyjną usytuowaną w systemie oświaty. Regulacja art. 2 pkt 1 ww. ustawy wymienia placówki, które objęte są przedmiotem ustawy i wskazuje wśród nich: przedszkola, w tym z oddziałami integracyjnymi, przedszkola specjalne oraz inne formy wychowania przedszkolnego. Ustawodawca nie zawarł zatem oddziału integracyjnego w katalogu określonym w art. 2 pkt 1 ustawy o systemie oświaty, co oznacza, iż oddział

taki wchodzi w skład struktury organizacyjnej przedszkola. Powyższe stanowisko znajduje również potwierdzenie w przepisach wykonawczych do ustawy. Zgodnie z § 5 ust. 1 załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 roku w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. Nr 61, poz. 624, z późn. zm.) podstawową jednostką organizacyjną przedszkola jest oddział obejmujący dzieci w zbliżonym wieku, z uwzględnieniem ich potrzeb, zainteresowań, uzdolnień, rodzaju stopnia niepełnosprawności. Powyższe regulacje wskazują, iż Rada Miejska w Działoszynie nie posiadała kompetencji do podjęcia uchwały w sprawie utworzenia w przedszkolu oddziału integracyjnego.

Na skutek zawiadomienia o wszczęciu postępowania nadzorczego, wyjaśnień udzielił Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej w Działoszynie, wskazując, iż przedszkole z oddziałami integracyjnymi zostało wskazane w przepisie art. 5 ust. 5 ustawy o systemie oświaty jako odrębny typ przedszkola, którego zakładanie i prowadzenie należy do zadań własnych gminy, a kompetencje organu prowadzącego w tym zakresie są wykonywane przez organ stanowiący, którym w przypadku Miasta i Gminy Działoszyn jest Rada Miejska w Działoszynie. W związku z powyższym uznano, że utworzenie oddziału integracyjnego w Publicznym Przedszkoli nr 1 „Bajka” w Działoszynie, w którego strukturze organizacyjnej funkcjonowały dotychczas wyłącznie oddziały ogólnodostępne, wymaga podjęcia stosownej uchwały Rady Miejskiej w Działoszynie.

Zdaniem organu nadzoru powyższe wyjaśnienia nie zasługują na uwzględnienie z przyczyn wskazanych powyżej. Dodatkowo należy stwierdzić, iż organ nadzoru nie kwestionuje co do zasady uprawnienia Rady Miejskiej w Działoszynie w zakresie tworzenia publicznych przedszkoli. Rada Miejska mogłaby skorzystać z delegacji wynikającej z art. 5 ust. 5 ustawy o systemie oświaty, i podjąć stosowną uchwałę, ale w sytuacji tworzenia nowej gminnej jednostki organizacyjnej - publicznego przedszkola z oddziałami integracyjnymi, a nie w przypadku tworzenia w przedszkolu jedynie oddziału integracyjnego. Potwierdzenie powyższego stanowiska znajdziemy również w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu dotyczących między innymi tworzenia nowych jednostek organizacyjnych.

Mając na uwadze powyższe zastrzeżenia, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki  
*Jolanta Chełmińska*

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta i Gminy Działoszyn.