



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 8 października 2015 r.

Poz. 3836

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK-I.4131.520.2015 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 18 września 2015 r.

Rada Gminy Strzelce

Na podstawie art. 86 i 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 roku poz. 594, 645, 1318, z 2014 roku poz. 379, poz. 1072)

stwierdzam nieważność:

uchwały nr VIII/45/2015 Rady Gminy Strzelce z dnia 13 sierpnia 2015 r. w sprawie udzielania i rozmiaru zniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin dla dyrektorów i wicedyrektorów oraz norm zatrudnienia nauczycieli biblioteki szkolnej w szkołach i placówkach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Strzelce, w całości.

Uzasadnienie

W dniu 13 sierpnia 2015 r. Rada Gminy Strzelce podjęła ww. uchwałę, a o prowadzonym postępowaniu organ gminy został powiadomiony zawiadomieniem o wszczęciu postępowania z dnia 11 września 2015 roku.

Przedmiotowa uchwała została podjęta przez Radę Gminy Strzelce na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 42 ust. 6 i 7, w związku z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2014 r. poz. 191, z późn. zm.).

W § 1 ust. 2 (tabela) przedmiotowej uchwały dyrektorom i wicedyrektorom szkół Rada Gminy Strzelce obniżyła tygodniowy obowiązkowy wymiar zajęć do następującej ilości godzin:

1. Dla dyrektora szkoły podstawowej:

- a) do 4 oddziałów – 10 godzin tygodniowo,
- b) 5-7 oddziałów – 8 godzin tygodniowo,
- c) 8-10 oddziałów – 6 godzin tygodniowo,
- c) 11 i więcej oddziałów – 4 godziny tygodniowo.

2. Dla dyrektora gimnazjum:

- a) do i 5 oddziałów – 8 godzin tygodniowo,
- b) 6-8 oddziałów – 6 godzin tygodniowo,
- c) 9 i więcej oddziałów – 5 godziny tygodniowo.

3. Dla dyrektora przedszkola czynnego 5 godz. dziennie:

- a) do 2 oddziałów – 20 godzin tygodniowo,
- b) 3 i więcej oddziałów – 16 godzin tygodniowo.

4. Dla wicedyrektora szkoły podstawowej:

a) 10 i więcej oddziałów - 9 godzin tygodniowo.

Powyższa uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem art. 42 ust. 7 pkt 2 i 3 oraz art. 91d pkt 1 ustawy - Karta Nauczyciela. Zgodnie z postanowieniem art. 42 ust. 7 pkt 2 ww. ustawy organ prowadzący szkołę lub placówkę określa zasady udzielania i rozmiar obniżek, o których mowa w ust. 6, oraz przyznaje zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3. Z treści cytowanego przepisu wynika, że organ prowadzący szkołę lub placówkę określa zasady udzielania i rozmiaru obniżek nauczycielom pełniącym stanowiska kierownicze poprzez obniżenie tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć wynikającego z dyspozycji przepisu art. 42 ust. 3 cyt. ustawy w zależności od wielkości i typu szkoły oraz warunków pracy oraz przyznaje zwolnienia od obowiązku realizacji tygodniowego wymiaru godzin, o których mowa w art. 42 ust. 3.

Z tak rozumianej delegacji ustawowej dla organu prowadzącego wynika prawo do ustalania poziomu obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć, a nie tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla nauczycieli pełniących stanowiska kierownicze w szkołach, dla których Gmina Strzelce jest organem prowadzącym. Tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć, poza wyjątkami określonymi w ustawie, określa w sposób jednoznaczny właśnie przepis art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela.

Postanowienie zawarte w § 1 ust. 2 (tabela) przedmiotowej uchwały wykracza zatem poza zakres upoważnienia wynikającego z dyspozycji przepisu art. 42 ust. 7 pkt 2 ustawy Karta Nauczyciela.

Ponadto zdaniem organu nadzoru zapis § 1 ust. 5 przedmiotowej uchwały o treści, że „nauczycielom, którym powierzono funkcje kierownicze w szkołach i placówkach mogą być przydzielone godziny ponadwymiarowe w przypadku, gdy liczba godzin wynikająca z planu nauczanego przedmiotu przekracza wymiar określony w ust. 2, a także gdy potrzeba przydzielenia tych godzin wynika z konieczności zabezpieczenia prawidłowej organizacji pracy szkoły lub placówki” narusza przepis art. 42 ust. 7 pkt 2 i 3 Karty Nauczyciela, ponieważ ustawodawca wypowiedział się ww. kwestii w art. 35 ust. 1 i 2 Karty Nauczyciela. Mianowicie zgodnie z art. 35 ust. 1 Karty Nauczyciela w szczególnych wypadkach, podyktowanych wyłącznie koniecznością realizacji programu nauczania, nauczyciel może być obowiązany do odpłatnej pracy w godzinach ponadwymiarowych zgodnie z posiadaną specjalnością, których liczba nie może przekroczyć 1/4 tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć. Przydzielenie nauczycielowi większej liczby godzin ponadwymiarowych może nastąpić wyłącznie za jego zgodą, jednak w wymiarze nieprzekraczającym 1/2 tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć. Natomiast przez godzinę ponadwymiarową rozumie się przydzieloną nauczycielowi godzinę zajęć dydaktycznych, wychowawczych lub opiekuńczych powyżej tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych lub opiekuńczych - art. 35 ust. 2 Karty Nauczyciela. Zatem uregulowanie przez Radę Gminy Strzelce mocą przedmiotowej uchwały warunków przyznawania godzin ponadwymiarowych nauczycielom pełniącym stanowiska kierownicze oraz wyznaczenie dopuszczalnej ilości tych godzin stanowi w związku z brzmieniem art. 35 ust. 1 i 2 ww. ustawy wkroczenie w kompetencję ustawodawcy. To z aktu rangi ustawowej wynika dopuszczalna ilość godzin ponadwymiarowych, jaka może być przyznana nauczycielowi. Ponadto z wymienionych przepisów nie wynika by przydzielenie bądź nieprzydzielenie nauczycielowi godzin ponadwymiarowych było uzależnione od zajmowanego przez nauczyciela stanowiska kierowniczego. Ani art. 42 ust. 7 pkt 2 i 3 Karty Nauczyciela, ani też art. 35 ust. 1 i 2 tej ustawy nie upoważniają organu prowadzącego do reglamentacji czy pozbawiania nauczycieli pełniących funkcje kierownicze realizacji godzin ponadwymiarowych i godzin doraźnych zastępstw. Warunki przydzielenia tych godzin zostały określone w ustawie, a organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie został upoważniony do ustanowienia innych warunków ich przydziału czy konkretyzacji tych warunków. W tym zakresie mamy do czynienia z wkroczeniem Rady Gminy Strzelce w kompetencje ustawodawcy, gdyż kwestia przyznawania godzin ponadwymiarowych i godzin doraźnych zastępstw nauczycielom, w tym pełniącym funkcje kierownicze została całościowo uregulowana przez ww. przepis art. 35 Karty Nauczyciela.

W tak obowiązującym stanie prawnym, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 – 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki
Jolanta Chelmińska

Do wiadomości:

Wójt Gminy Strzelce.