



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 10 listopada 2015 r.

Poz. 4293

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK-I.4131.503.2015 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 23 września 2015 r.

Wójt Gminy Wartkowie

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 654, poz. 1318, z 2014 r. poz. 379, poz. 1072)

stwierdzam nieważność:

- zarządzenia nr 63/2015 Wójta Gminy Wartkowie z dnia 7 sierpnia 2015 roku w sprawie ograniczenia poboru wody z gminnej sieci wodociągowej na terenie gminy Wartkowie,
- zarządzenia nr 65/2015 Wójta Gminy Wartkowie z dnia 10 sierpnia 2015 roku zmieniające zarządzenie nr 63/2015 Wójta Gminy Wartkowie z dnia 7 sierpnia 2015 roku w sprawie ograniczenia poboru wody z gminnej sieci wodociągowej na terenie gminy Wartkowie.

Uzasadnienie

Na mocy zarządzenia nr 63/2015, z uwagi na duży pobór wody z sieci wodociągowej na terenie Gminy Wartkowie, spowodowany brakiem opadów atmosferycznych, mając na względzie konieczność utrzymania dostawy wody do odbiorców i utrzymania ciśnienia w sieci Wójt Gminy Wartkowie zarządził zakaz poboru wody z wodociągów gminnych w godzinach od 7.00 do 23.00 na cele:

- podlewania i zraszania trawników, klombów, ogrodów warzywnych,
- podlewania upraw działkowych, rolnych i sadowniczych,
- podlewania upraw pod folią i w szklarniach ogrodowych,
- napełniania basenów przydomowych,
- mycia samochodów i pojazdów mechanicznych.

Natomiast na mocy zarządzenia nr 65/2015 dokonano zamiany § 4 zarządzenia nr 63/2015, poprzez nadanie nowej treści w brzmieniu „Zakaz, o którym mowa w § 1 obowiązuje od dnia ogłoszenia niniejszego zarządzenia do dnia odwołania”.

Zdaniem organu nadzoru powyższe zarządzenia zostały podjęte z istotnym naruszeniem prawa, ponieważ nie zostały spełnione jednocześnie obie przesłanki warunkujące wydanie przepisów porządkowych, o których mowa w art. 40 ust. 3 i 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z unormowaniami zawartymi w art. 40 ustawy o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy (ust. 1), przy czym na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie:

- 1) wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych;

- 2) organizacji urzędów i instytucji gminnych;
- 3) zasad zarządu mieniem gminy;
- 4) zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej (ust. 2).

Zgodnie z ust. 3 tego artykułu, w zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących rada gminy może wydać przepisy porządkowe, jeżeli jest to niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego. Analiza ww. przepisu wskazuje, że aby wprowadzić określone normy w formie przepisów porządkowych muszą wystąpić jednocześnie dwie przesłanki. Wedle pierwszej materia podlegająca unormowaniu nie może być uregulowana w innych przepisach powszechnie obowiązujących. Wedle drugiej wprowadzenie określonych norm musi być uzasadnione ze względu na ochronę wartości, o których mowa w art. 40 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym.

Zdaniem organu nadzoru kwestia ograniczenia poboru wody z wodociągów publicznych zostały już uregulowane w przepisach powszechnie obowiązujących, a tym samym nie zostały pominięte w obowiązującym stanie prawnym. Zgodnie z art. 88t ust. 1 ustawy z dnia 18 lipca 2001 roku - Prawo wodne (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r. poz. 469, późn. zm.) w przypadku wprowadzenia stanu klęski żywiołowej, w celu ograniczenia skutków suszy, dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej może, w drodze aktu prawa miejscowego, wprowadzić czasowe ograniczenia w korzystaniu z wód, w szczególności w zakresie poboru wody lub wprowadzania ścieków do wód albo do ziemi oraz zmiany sposobu gospodarowania wodą w zbiornikach retencyjnych.

Na skutek wszczętego postępowania nadzorczego, obszernych wyjaśnień udzielił Wójt Gminy Wartkowice, wskazując, iż wprowadzenie ograniczeń określonych w zarządzeniu było spowodowane długotrwałym brakiem opadów, zwiększonym poborem wody, co spowodowało zmniejszenie ciśnienia w sieciach wodociągowych, co z kolei uniemożliwiło jednostkom straży pożarnej zapewnienie dostatecznej ochrony przeciwpożarowej, co z kolei stanowiło zagrożenie życia mieszkańców. Jednocześnie Wójt stwierdził, iż brak jest przepisów powszechnie obowiązujących na podstawie, których można byłoby opierać się zapobieganiu wystąpienia sytuacji kryzysowej jak miała miejsce w przedmiotowej sprawie. Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków na obszarze gminy Wartkowice przyjęty uchwałą nr XXVII/127/04 Rady Gminy Wartkowice z dnia 3 listopada 2004 roku, nie reguluje kwestii związanych z ograniczeniem poboru wody z gminnej sieci wodociągowej w związku z długotrwałym brakiem opadów atmosferycznych.

Zdaniem organu nadzoru mając zaprezentowany powyżej wywód, wyjaśnienia Wójta Gminy Wartkowice nie zasługują na uwzględnienie.

Ponadto zarządzenie nr 63/2015 dotknięte jest jeszcze jedną wadą, w tym zakresie, iż wchodzi ono w życie z dniem 7 sierpnia 2015 roku (§ 7 zarządzenia). Natomiast zgodnie z art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.) przepisy porządkowe wchodzi w życie po upływie trzech dni od dnia ich ogłoszenia. W uzasadnionych przypadkach przepisy porządkowe mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż trzy dni, a jeżeli zwłoka w wejściu w życie przepisów porządkowych mogłaby spowodować nieodwracalne szkody lub poważne zagrożenia życia, zdrowia lub mienia, można zarządzić wejście w życie takich przepisów z dniem ich ogłoszenia. Zgodnie natomiast z art. 14 ust. 2 powyższej ustawy, za dzień ogłoszenia przepisów porządkowych uważa się dzień wskazany w obwieszczeniu. Powyższe oznacza, iż zarządzenie porządkowe może wejść najwcześniej z dniem jego ogłoszenia, a nie z dniem jego podpisania (zarządzenie weszło w życie z dniem 7 sierpnia 2015 roku, to jest w dniu jego podpisania). Dodatkowo należy wskazać, iż mając na uwadze zapis § 4 zarządzenia w pierwotnym brzmieniu jak i o treści nadanej zarządzeniem nr 65/2015, oznacza, iż zapisy § 7 i § 4 pozostają wewnętrznej sprzeczności, co w konsekwencji może prowadzić do wątpliwości interpretacyjnych w zakresie wejścia w życie zarządzenia nr 63/2015 Wójta Gminy Wartkowice. Zgodnie ze stanowiskiem judykatury do istotnych wad warunkujących stwierdzenie nieważności, zalicza się między innymi naruszenia prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także przepisów regulujących procedury podejmowania akt. Niespełnienie zatem wymagań formalnych w akcie normatywnym stanowiącym akt prawa miejscowego w zakresie należytej publikacji, jest istotnym naruszeniem prawa (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 16 września 2009 roku, sygn. akt III SA/Wr 238/09).

W tak obowiązującym stanie prawnym, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki
Jolanta Chelmińska

Do wiadomości:

Rada Gminy Wartkowice.