



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 21 lipca 2016 r.

Poz. 3464

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK-I.4131.432.2016 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 5 lipca 2016 r.

Rada Gminy Rawa Mazowiecka

Na podstawie art. 86 i 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t.: Dz. U. z 2016 r. poz. 446) w związku z art. 28 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (j.t.: Dz. U. z 2016 r. poz. 778)

stwierdzam nieważność:

uchwały nr XIX/106/16 Rady Gminy Rawa Mazowiecka z dnia 30 maja 2016 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Rawa Mazowiecka, fragmenty wsi: Bogusławki Duże, Bogusławki Małe, Boguszyce, Byszewice, Chrusty, Dziurdziół, Garłów, Głuchówek, Kaliszki, Leopoldów, Linków, Lutkówka, Małgorzatów, Nowa Wojska, Pasieka Wałowska, Pukinin, Stara Wojska, Stary Dwór, Ścieki, Świnice, Wilkowice, Wołucza, Zagórze, Zarzecze, Zielone i Żydymice, w całości.

Uzasadnienie

W dniu 30 maja 2016 r. Rada Gminy Rawa Mazowiecka podjęła ww. uchwałę, która została zbadana pod względem zgodności z prawem, a o prowadzonym postępowaniu organ gminy został powiadomiony zawiadomieniem o wszczęciu postępowania z 24 czerwca 2016 r. (znak PNK-I.4131.432.2016). Z ustaleń dokonanych przez organ nadzoru wynika, że przedmiotowy Plan został podjęty z istotnym naruszeniem zasad jego sporządzania. Zasady sporządzania aktu planistycznego dotyczą jego merytorycznej problematyki, a więc zawartości planu, jego ustaleń, a także standardów dokumentacji planistycznej.

Zgodnie z art. 15 ust. 2 pkt 10 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w planie miejscowym określa się obowiązkowo zasady modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji i infrastruktury technicznej. Uszczegółowieniem tego przepisu prawa jest § 4 pkt 9 lit. a rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2003 r. Nr 164, poz. 1587). Ustalenia dotyczące zasad modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji i infrastruktury technicznej powinny zawierać między innymi określenie układu komunikacyjnego i sieci infrastruktury technicznej wraz z ich parametrami oraz klasyfikacją ulic i innych szlaków komunikacyjnych. Plan miejscowy powinien określać parametry układu komunikacyjnego, a więc szerokość dróg w liniach rozgraniczających. W przedmiotowej uchwale nie określono szerokości wyznaczonych dróg, co stanowi naruszenie ww. przepisów prawa.

W trakcie badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził również, że teren objęty ustaleniami Planu jest niezgodny z granicami przedstawionymi w uchwale nr XXXIX/210/2014 Rady Gminy Rawa Mazowiecka z dnia 25 czerwca 2014 r. w sprawie przystąpienia do jego sporządzenia, w zakresie działki ewidencyjnej nr 48 w obrębie Stara Wojska. Ustawowe wymogi dotyczące uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu, wynikają z przepisu art. 14 ust. 1 i ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Celem uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu jest wszczęcie procedury planistycznej oraz określenie granic obszaru jakiego będą dotyczyć ustalenia przyszłego planu. Tak

więc sporządzając plan miejscowy nie można pominąć regulacji uchwały intencyjnej, gdyż wstępne ustalenie granic obszaru objętego planem jest wiążące w dalszej procedurze jego sporządzania. Ewentualna zmiana obszaru objętego projektowanym planem miejscowym może nastąpić tylko w formie zmiany uchwały intencyjnej, co w niniejszym przypadku nie miało miejsca. Przewodniczący Rady Gminy w swoich wyjaśnieniach potwierdził ww. naruszenie przepisów prawa.

W § 4 ust. 4 pkt 8 ww. uchwały nr XIX/106/16, zdefiniowano teren oznaczony symbolem „ZC” jako przeznaczenie ograniczone do zachowania istniejących oraz realizacji projektowanych terenów grzebalnych z niezbędnymi do ich funkcjonowania budynkami o pomieszczeniach sakralnych, technicznych i gospodarczych oraz dojazdami, miejscami postojowymi i obiektami infrastruktury technicznej. W ocenie organu nadzoru nie spełniono wymogu wynikającego z § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Gospodarki Komunalnej z dnia 25 sierpnia 1959 r. w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze (Dz. U. Nr 52, poz. 315), dopuszczając realizację nowych budynków mieszkalnych w odległości mniejszej, niż to wynika z ww. przepisu prawa. Tym samym nie zachowano strefy ochronnej od terenu o symbolu ZC, który zgodnie z legendą umieszczoną na załączniku nr 13 do planu miejscowego jest cmentarzem. Mając na uwadze ww. definicję terenu o symbolu ZC, ustalenia planistyczne dotyczą nie tylko istniejącego cmentarza, ale także możliwości jego poszerzenia o nowe tereny grzebalne.

W związku z powyższym organ nadzoru nie przyjął wyjaśnień Przewodniczącego Rady Gminy w tym zakresie, uznając naruszenie art. 15 ust. 2 pkt 9 ww. ustawy w zw. z § 3 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Organ nadzoru stwierdził również, że treść § 3 ust. 4 i 5 uchwały w zakresie ustaleń dotyczących stawek procentowych została sformułowana nieprawidłowo, gdyż odnosi się do planu miejscowego, który przestałby obowiązywać, po wejściu w życie przedmiotowego Planu.

Organ nadzoru zwraca także uwagę na następujące nieprawidłowości:

Na rysunku nr 19 wydzielono liniami rozgraniczającymi teren, dla którego nie określono przeznaczenia. Stanowi to naruszenie art. 15 ust. 2 pkt 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. W części tekstowej planu zawarto ustalenia dla terenu o symbolu 41.86.KD-L, który nie występuje w części graficznej, co stanowi naruszenie § 8 ust. 2 ww. rozporządzenia.

Mając na uwadze istotne naruszenie zasad sporządzania przedmiotowego Planu oraz wnioski Przewodniczącego Rady Gminy o stwierdzenie jego nieważności, zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w zw. z art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki
Zbigniew Rau

Do wiadomości:

Wójt Gminy Rawa Mazowiecka.