



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

Łódź, dnia 9 sierpnia 2016 r.

Poz. 3659

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK-I.4131.473.2016 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 20 lipca 2016 r.

Rada Gminy Sadkowice

Na podstawie art. 86 i 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) w związku z art. 28 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2016 r. poz. 778, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność:

uchwały Nr XVII/108/2016 Rady Gminy Sadkowice z dnia 13 czerwca 2016 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sadkowice, fragmenty obszarów wsi Nowe Szwejki i Sadkowice, w całości.

Uzasadnienie

W dniu 13 czerwca 2016 r. Rada Gminy Sadkowice podjęła ww. uchwałę, która została zbadana pod względem zgodności z prawem, a o prowadzonym postępowaniu organ gminy został powiadomiony zawiadomieniem o wszczęciu postępowania z 13 lipca 2016 r. (znak PNK-I.4131.473.2016). Z ustaleń dokonanych przez organ nadzoru wynika, że przedmiotowy Plan został podjęty z istotnym naruszeniem zasad jego sporządzania. Zasady sporządzania aktu planistycznego dotyczą jego merytorycznej problematyki, a więc zawartości planu, jego ustaleń, a także standardów dokumentacji planistycznej.

Zgodnie z art. 15 ust. 2 pkt 10 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w planie miejscowym określa się obowiązkowo zasady modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji i infrastruktury technicznej. Uszczegółowieniem tego przepisu prawa jest § 4 pkt 9 lit. a rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. Nr 164, poz. 1587). Ustalenia dotyczące zasad modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji i infrastruktury technicznej powinny zawierać między innymi określenie układu komunikacyjnego i sieci infrastruktury technicznej wraz z ich parametrami oraz klasyfikacją ulic i innych szlaków komunikacyjnych. Plan miejscowy powinien określać parametry układu komunikacyjnego, a więc szerokość dróg w liniach rozgraniczających. W przedmiotowej uchwale nie określono szerokości wyznaczonych dróg, co stanowi naruszenie ww. przepisów prawa.

W wyjaśnieniach złożonych w wyniku wszczętego postępowania nadzorczego nie odniesiono się w ogóle do powyższego zarzutu.

Z analizy Planu wynika również, że dla niektórych terenów nie zachowano stref ochronnych od terenu cmentarza, znajdującego się w pobliżu obszaru objętego Planem. Zgodnie z art. 15 ust. 2 pkt 9 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w planie miejscowym określa się obowiązkowo szczególne warunki zagospodarowania terenów oraz ograniczenia w ich użytkowaniu, w tym zakaz zabudowy. Ustawa z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2126 z późn. zm.) w art. 5 ust. 3 nakazała ustalenie szerokości pasów izolujących teren cmentarny od innych terenów, a w szcze-

gólności terenów mieszkaniowych, co zostało uczynione w § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Gospodarki Komunalnej z dnia 25 sierpnia 1959 r. w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze (Dz. U. Nr 52, poz. 315). Odległość cmentarza od zabudowań mieszkalnych, od zakładów produkujących artykuły żywności, zakładów żywienia zbiorowego bądź zakładów przechowujących artykuły żywności oraz studzien, źródeł i strumieni, służących do czerpania wody do picia i potrzeb gospodarczych, powinna wynosić co najmniej 150 m. Odległość ta może być zmniejszona do 50 m pod warunkiem, że teren w granicach od 50 do 150 m odległości od cmentarza posiada sieć wodociągową i wszystkie budynki korzystające z wody są do tej sieci podłączone. Zgodnie z orzecznictwem sądowoadministracyjnym, powyższa regulacja dotyczy lokalizacji nowych cmentarzy, jak i lokalizacji zabudowy w sąsiedztwie cmentarzy już istniejących - wyrok NSA z dnia 14 października 2014 r. sygn. II OSK 823/13, wyrok WSA w Lublinie z dnia 17 marca 2011 r. II SA/Lu 876/10.

W przedmiotowym Planie w odległości mniejszej niż 50 m od istniejącego cmentarza, wyznaczono fragmenty terenów przeznaczonych pod zabudowę usługową i mieszkaniową jednorodzinną z usługami (tereny o symbolach: 24.102.U oraz 24.105.MNu). Tym samym naruszono w sposób istotny ww. przepisy prawa. Z wyjaśnień udzielonych w wyniku wszczętego postępowania nadzorczego oraz z treści § 6 pkt 10 uchwały wynika, że realizacja zagospodarowania ww. terenów w zbliżeniu do terenów grzebalnych cmentarza na odległość mniejszą niż 50 m, nastąpi na warunkach przepisów odrębnych, wskazując ww. rozporządzenie. Jednakże przepis § 3 ust. 1 ww. rozporządzenia wprowadza jednoznacznie zakaz lokalizacji zabudowy mieszkaniowej od cmentarza, w odległości mniejszej niż 50 m.

Mając na uwadze istotne naruszenie zasad sporządzania przedmiotowego Planu, zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w zw. z art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki

Zbigniew Rau

Do wiadomości:

Wójt Gminy Sadkowice.