



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

---

Łódź, dnia 6 września 2016 r.

Poz. 3817

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK-I.4131.336.2016 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 24 sierpnia 2016 r.

**Rada Gminy Piątek**

Na podstawie art. 86 oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446)

stwierdzam nieważność:

§ 1. ust. 4 załącznika do uchwały Nr XVIII/95/16 Rady Gminy Piątek z dnia 21 lipca 2016 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Piątek”.

#### Uzasadnienie

Rada Gminy Piątek podjęła w dniu 21 lipca 2016 r. uchwałę Nr XVIII/95/16 w sprawie przyjęcia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Piątek”, która wpłynęła do organu nadzoru w dniu 28 lipca 2016 r.

W dniu 5 sierpnia 2016 r. zostało wszczęte z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) w celu kontroli legalności uchwały Nr XVIII/95/16 w sprawie przyjęcia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Piątek”.

Zastrzeżenia organu nadzoru budził zapis § 1 ust. 4 załącznika do powyższej uchwały, który stanowi, że właściciel nieruchomości niezamieszkałej, na której powstają odpady komunalne zapewnia wykonanie obowiązku pozbywania się zebranych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych poprzez zawarcie umowy z przedsiębiorstwem wywozowym posiadającym wpis do rejestru działalności regulowanej prowadzonego przez Wójta Gminy Piątek. Właściciel nieruchomości zobowiązany jest do przechowywania, przez okres trzech lat, dowodów potwierdzających wykonanie przedmiotowej usługi.

Zdaniem organu nadzoru zapis ten przekracza upoważnienie ustawowe wynikające z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250) zwaną dalej ustawą, bowiem nakłada na właścicieli nieruchomości niezamieszkałej, na której powstają odpady komunalne obowiązek zawarcia umowy w zakresie odbierania odpadów komunalnych i odbierania nieczystości ciekłych oraz przechowywania przez okres trzech lat dowodów potwierdzających wykonanie usługi wywozowej odpadów komunalnych.

Na skutek wszczętego postępowania nadzorczego, wyjaśnień udzieliła Przewodnicząca Rady Gminy Piątek wskazując, że Rada Gminy Piątek podejmując uchwałę w brzmieniu uwzględniającym nałożenie na właścicieli nieruchomości niezamieszkałych obowiązek przechowywania dowodów potwierdzających wykonanie przedmiotowej usługi przez okres trzech lat miała na uwadze m.in. nałożony na gminy obowiązek nadzorowania gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym realizację zadań powierzonych podmiotom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości – Rozdział 2, art. 3 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, konieczność realizacji zadań gmin

polegających m.in. na prowadzeniu ewidencji umów zawartych na odbieranie odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości w celu kontroli wykonywania przez właścicieli nieruchomości i przedsiębiorców obowiązków wynikających z ustawy (Rozdział 2, art. 3, ust. 3 pkt 3 ustawy) w powiązaniu z obowiązkiem właścicieli nieruchomości wynikającym z art. 6 ust. 1 ustawy, opinią Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego, treść pisma ŁUW z dnia 24 maja 2016 r.

Zdaniem organu nadzoru zapis § 1 ust. 4 załącznika do powyższej uchwały przekracza upoważnienie ustawowe wynikające z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy. Rada Gminy nakładając na właścicieli nieruchomości niezamieszkałej, na której powstają odpady komunalne obowiązek zawarcia umowy w zakresie odbierania odpadów komunalnych i odbierania nieczystości ciekłych uregulowała obowiązek, który wynika już z ustawy. Zapis ten stanowi modyfikację i powtórzenie fragmentu treści art. 6 ust. 1 ustawy, z którego wynika obowiązek udokumentowania faktu korzystania z usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych, opróżniania zbiorników bezodpływowych umową i dowodami uiszczenia opłat za te usługi.

Zgodnie z § 137 w zw. z § 143 załącznika do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r., poz. 283) w uchwałach nie powtarza się przepisów ustawy upoważniającej oraz przepisów innych aktów normatywnych. Rada Gminy nie ma zatem prawa powielać i modyfikować uregulowań ustawy upoważniającej i przepisów innych aktów normatywnych.

Ponadto ustawodawca nie określił w ustawie terminu przechowywania umów ani dowodów opłat i nie upoważnił organu uchwałodawczego do jego określenia (patrz: wyrok WSA w Gdańsku z 21 listopada 2012 r., sygn. akt II SA/Gd 368/12, wyrok WSA w Łodzi z 23 czerwca 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 234/15).

Stosownie do art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Nadzór nad działalnością gminy sprawowany jest wyłącznie na podstawie kryterium zgodności z prawem (art. 85 ustawy o samorządzie gminnym). Tak więc, w przypadku istotnego naruszenia prawa, organ nadzoru jest zobowiązany - zgodnie z dyspozycją wynikającą z art. 91 ust. 1 tej ustawy orzec o nieważności uchwały w całości lub w części.

Zapis § 1 ust. 4 załącznika do uchwały Nr XVIII/95/16 Rady Gminy Piątek z dnia 21 lipca 2016 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Piątek” stanowi przekroczenie upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w związku z czym wydanie niniejszego rozstrzygnięcia stało się konieczne i należało orzec jak w sentencji.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

wz. Wojewody Łódzkiego  
Wicewojewoda

Karol Młynarczyk

Do wiadomości:

Wójt Gminy Piątek.